

# ЕЖЕГОДНЫЙ ОБЗОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА 2016

## Укрепление восстановления и стимулирование конвергенции

### Введение

Экономика Европейского Союза переживает умеренное восстановление. Темп деятельности, как ожидается, будет ускоряться постепенно. Безработица снижается, но остается на исторически высоком уровне. Восстановление происходит вследствие временных положительных факторов, включая низкие цены на нефть, относительно низкий курс евро и адаптивную денежно-кредитную политику. Оно также отражает первые последствия реформ, проведенных в последние несколько лет. В то же время, интересы безопасности и геополитическая напряженность активизировались, и перспективы мировой экономики становятся все более сложными, в частности в странах с развивающейся экономикой.

Экономические показатели и социальные условия, а также осуществление реформ, остаются неравномерными в ЕС. Многие страны все еще сталкиваются с различными долгосрочными проблемами и проблемами молодежной безработицы. Рост производительности труда остается медленным, влияющим на конкурентоспособность и уровень жизни. Высокие уровни частной и государственной задолженности способствуют сдерживанию инвестиций. Экономическому росту и росту занятости также препятствуют сохранение ряда макроэкономических дисбалансов. Особое внимание этим вопросам уделяется в отчете 2016 г., принятого наряду с ежегодным обзором экономического роста.

Беспрецедентный приток беженцев на протяжении последнего года представлял собой серьезный вызов в некоторых государствах-членах. Этот вызов оказывает непосредственное влияние на дополнительные государственные расходы в краткосрочной перспективе. В среднесрочной и долгосрочной перспективе это явление может оказать положительное воздействие на предложение рабочей силы и рост экономики, если только процессы будут обеспечены правильной политикой и интеграционными процессами.

В этом контексте политика должна быть направлена на укрепление восстановления роста и стимулирования конвергенции для лучших исполнителей. Государства-члены должны воспользоваться нынешним "попутным ветром" для эффективной реализации амбициозных реформ и ответственной налоговой и бюджетной политики. Возобновленный процесс растущей экономики и социальная конвергенция нужны для того, чтобы устранять экономические и социальные диспропорции как между государствами, так и внутри обществ.

### Основные выводы Европейской Комиссии на осень 2015

- Для ЕС в целом, реальный рост ВВП, как ожидается, вырастет с 1,9% в 2015 году до 2,0% в 2016 году и 2,1% в 2017 году.

- Занятость в ЕС увеличится на 1,0% в 2015 году и на 0,9% в 2016 и 2017 годах. Уровень безработицы, как ожидается, снизится с 9,5% в 2015 году до 9,2% и 8,9% в 2016 и 2017 годов соответственно.

•Годовая инфляция возрастет с 0% в ЕС в 2015 году, до 1,1% в следующем году и до 1,6% в 2017 году.

•Совокупный дефицит к ВВП для ЕС в целом прогнозируется спад примерно с 2.5% в этом году до 1,6% в 2017 году, в то время как отношение долга к ВВП снизится с 87.8% ожидаемых в этом году до 85,8% в 2017 году.

В течение своего первого года, анонсы и доклады комиссия способствовали росту амбициозных инициатив по поддержке рабочих мест и экономическому росту, укреплению экономической конвергенции и укреплению социальной справедливости. Инвестиционный план для Европы в размере 315 млрд. евро, предназначенный для запуска рабочих мест и экономического роста, работает достаточно успешно. Комиссия также внесла ряд конкретных предложений для создания соответствующих блоков формирования единого рынка, а именно Стратегии, Союза рыночного капитала, Энергетический союз, и Единый цифровой рынок. Важные меры были приняты для обеспечения справедливого и эффективного налогообложения предприятий. Комиссия обеспечила стремительное продолжение "дорожной карты" по углублению экономического и валютного союза (ЭВС), изложены в докладе «пяти президентов». Наконец, комиссия продолжает работать стабильно и непрерывно на продвижение скоординированного европейского ответа по беженцам и вопросам миграции.

Эта комиссия изложила свою стратегию роста рабочих мест и экономического роста в прошлом году, когда был представлен ежегодный обзор экономического роста 2015. Сегодня она выдвигает приоритеты на предстоящий год в ежегодном обзоре экономического роста. Обеспечивая восстановление выхода на путь устойчивого развития и возрождения, сходимость процесса может быть достигнута только, если все институты ЕС и государства-члены будут действовать совместно. Это требует тесного привлечения европейского и национальных парламентов, социальных партнеров, национальных, региональных и местных органов власти и гражданского общества в целом. В соответствии с предложением, изложенным в Резолюции о завершении EMU, комиссия осуществляет взаимодействие с Европейским парламентом до публикации настоящего ежегодного обзора экономического роста. Европейский парламент будет и впредь играть руководящую роль и обеспечивать политическую ориентацию на экономические и социальные приоритеты. Роль национальных парламентов является особенно ценным для укрепления отчетности, прозрачности и поощрения права собственности реформ.

## 1. Приоритеты политики

Экономические и социальные приоритеты ежегодного обзора экономического роста 2015 остаются в силе, но политические усилия должны быть усилены, чтобы установить восстановление на путь устойчивого развития, "разблокирование" инвестиций, укрепление регулирующей функции государств-членов ЕС, обеспечение роста производительности труда и ускорения процесса конвергенции. В свете этого, комиссия предлагает сосредоточить усилия на следующих трех приоритетах на 2016 год:

- Возобновление инвестиций – (I) прогресс, достигнутый в привлечении частных и государственных инвестиций и отбору стратегических проектов в рамках инвестиционного плана для Европы должны сопровождаться улучшением инвестиционной среды на национальном и европейском уровне; (II) банковский союз

должен быть укомплектован для того, чтобы завершить укрепление финансовой стабильности в зоне евро и за ее пределами; работа над Союзом рыночного капитала должен быть ускорен, таким образом, чтобы компании имели доступ к расширенным и более диверсифицированным источникам финансирования, и финансовый сектор мог бы полностью поддержать реальный сектор экономики; накопление долга, сдерживающее финансирование и инвестиционные проекты должно быть устранено; (III) инвестиционные приоритеты должны выйти за рамки традиционной инфраструктуры и распространяться на человеческий капитал и связанные с ними социальные инвестиции.

- проведения структурных реформ, чтобы модернизировать экономику, – (I) реформы должны основываться на эффективной координации между государствами-членами и направлены на повышение производительности и конвергенции; (II) политика рынка труда должна иметь баланс гибкости и безопасности; особое внимание следует уделить решению проблем молодежи и долгосрочной безработицы, (III) более интегрированная и конкурентоспособная продукция и услуги на рынках должны стимулировать инновации и создание рабочих мест.

- Ответственная налогово-бюджетной политика – (I) необходимо продолжать поддерживать рост и справедливые меры налогово-бюджетной консолидации во многих странах, (II) системам налогообложения необходимо устранить отрицательные стимулы для создания рабочих мест и быть справедливее и эффективнее, (III) система социальной защиты должна быть модернизирована, чтобы эффективно реагировать на риски на протяжении всего жизненного цикла, оставаясь финансово устойчивой в свете грядущих демографических проблем.

Приоритеты поддерживают дорожную карту, представленную в докладе пяти президентов для дополнения доклада европейского экономического и валютного союза. Они также включают в себя акцент на вопросы занятости и социальной результативности.

Опираясь на опыт прошлого года, Европейский семестр будет разделен на два последовательных этапа, различая более определенно Европейскую фазу (с ноября по февраль) и национальную фазу (с февраля по июнь). Помимо необходимости укрепления координации и усиленного мониторинга экономической политики и бюджетных процессов всех стран-членов зоны евро, необходимо отслеживать и анализировать совокупность экономической, социальной и финансовой ситуации в еврозоне в целом и учитывать этот анализ в разработке национальной политики. Чтобы лучше учитывать проблемы всей еврозоны на начальном периоде, в настоящее время комиссия публикует предложение по рекомендациям в отношении еврозоны вместе с ежегодным обзором экономического роста.

Стратегия "Европа 2020" – более эффективная реализация и мониторинг

Запущенная в 2010 году как стратегия ЕС, направленная на создание «разумного, устойчивого и инклюзивного роста для Европы», стратегия "Европа 2020" определяет пять амбициозных задач в области занятости, исследований и развития, изменения климата и энергетики, образования и борьбы против бедности и социальной изоляции, которые должны быть достигнуты в ЕС к 2020 году. Пока мы находились на правильном пути по достижению цели по изменению климата, вопросам энергетики и образования, кризис пустил под откос прогресс в достижении других целей, в частности, вопросы нищеты и

социального отчуждения, где ситуация явно ухудшилась. Стратегия "Европа 2020" послужила основой для деятельности на уровне ЕС, в парламенте и различных подразделениях Совета, а также на национальном и региональном уровнях: государства-члены должны установить национальные целевые показатели в ответ на целевые показатели ЕС; отчетность по этим показателям имеет место в ежегодных национальных программах реформ; Евростат регулярно публикует подробный отчет, отмечая достигнутый прогресс. Стратегия "Европа 2020" определяет вектор стратегии работы Комиссии. Эти стратегические решения также относятся к расходам ЕС: они обеспечили направления в подготовке 2014-2020 многолетние финансовые рамки (ММФ), в программировании европейских структурных и инвестиционных фондов, а также в запуске новых программ финансирования на уровне ЕС. Хорошим примером является создание программы "Горизонт 2020" по исследованиям, инновациям и технологическому развитию, которые выиграли финансирование от существенного увеличения, несмотря на в целом дефицитных бюджетных ресурсов на уровне ЕС.

В 2014-15, приближаясь к половине пути к Горизонту 2020, комиссия провела обзор стратегии "Европа 2020", начиная с коммюнике "Подведение итогов стратегии Европа 2020 для разумного, устойчивого и всеобъемлющего роста". Публичные консультации проводились как часть этого процесса, который показал, что стратегия "Европа 2020" по-прежнему рассматривается в качестве надлежащей основы для содействия занятости и экономическому росту в ЕС на национальных уровнях. При этом, не охватывая все области, она имеет дополнительную ценность и вызвала позитивные последствия, в частности, инициируя активность на европейском уровне и в государствах-членах в ряде областей, которые являются ключевыми для увеличения рабочих мест и экономического роста. Однако, на консультации также показали, что стратегия еще недостаточно воспринята государствами-членами, и что она требует более глубокого участия на местах.

После этого обзора комиссия должна обеспечить использование наилучшим образом существующие стратегии и инструменты за счет улучшения ее осуществления и контроля в контексте Европейского семестра. Исходя из этого, комиссия внесла коррективы в рекомендации государствам-членам в подготовке их национальных программ реформ, чтобы убедиться, что стратегия "Европа 2020" продолжает играть заметную роль.

Параллельно, в следующем году комиссия начнет процесс по разработке стратегической долгосрочной перспективы, уходящей за горизонт 2020 года, также в свете новых целей устойчивого развития, согласованных организацией Объединенных Наций до 2030 года. Уроки обзора Европа 2020, упомянутого выше, будут приняты во внимание в этом примере.

## 2. Повторный запуск инвестиций

В контексте низких процентных ставок, достаточного объема ликвидности на финансовых рынках и сокращения доли заемных средств государственными и частными субъектами, уровень инвестиций остается низким. Это подчеркивает необходимость Инвестиционного плана для Европы: согласованные действия по инвестициям для поддержания конкурентоспособности и стимулирования роста экономической активности. Плановые задания, стимулирующие финансирование инвестиций, устранение барьеров, повышения инновационной активности и углубления единого рынка.

## Реализация инвестиционного плана для Европы

Год назад, комиссия предложила Инвестиционный план, направленный на мобилизацию в размере 315 млрд евро дополнительных инвестиций в течение трех лет и привлечения инвестиций для возвращения на устойчивый докризисный уровень. Целью инвестиционного плана является привлечение дополнительных инвестиций в Европе с использованием уже существующих и новых инструментов, создания более привлекательных условий для инвестиций и дальнейшего укрепления единого рынка.

Благодаря быстрой поддержке Европейского парламента и Совета и оперативной работе Европейского инвестиционного банка, Инвестиционный план уже действует. Европейский Фонд стратегических инвестиций (EFSI), предложенный комиссией в январе, работает для поддержки более рискованных, но рентабельных проектов, которые бы боролись за источники финансирования. Европейская инвестиционно-консалтинговая группа, направленная на поддержку инвесторов и промоутеров проекта, стала более действенной. Европейский Инвестиционный портал проекта будет запущен в начале следующего года: это будет служить для рекламы потенциальных инвестиционных проектов для инвесторов на основе надежных и простых критериев. Большое число государств-членов также осуществили существенный финансовый вклад в деятельность Фонда через свои национальные банки или другими путями.

Чтобы развить этот прогресс, государствам-членам предлагается продолжать повышать информированность о работе EFSI, поддерживать развитие частных и государственных инвестиционных проектов и совместных инвестиционных площадок для представления Европейского инвестиционного банка для потенциального финансирования EFSI, а также на портале Европейского инвестиционного проекта в целях привлечения потенциальных инвесторов. Услуги Европейской инвестиционно-консалтинговой группы могут быть использованы для создания лучших инвестиционных проектов и получения доступа к возможностям финансирования в ЕС. Кроме того, государствам-членам, которые еще не предоставили ресурсов для инвестиционного плана, рекомендуется сделать это.

Кроме того, государства-члены должны в полной мере использовать возможность совместить EFSI с другими фондами ЕС в рамках программы Горизонт 2020, такими как Connecting Europe Facilities, Европейских структурных и инвестиционных фондов, особенно вследствие того, что программа ЕС в рамках многолетнего финансирования 2014-2020 теперь наращивает обороты и оказывают все большее влияние на инвестиции на местах по всей Европе в инфраструктуру, инновации и знания. Специфические барьеры, административные или регулятивные, препятствующие оперативному осуществлению финансирования должны быть определены и устранены государствами-членами. Комиссия будет также рассматривать прогресс, достигнутый с использованием фондов ЕС в контексте текущего обзора рамок многолетнего финансирования для упрощения и упорядочения их реализации и увеличения синергии с государственными средствами и частного финансирования, максимизации эффекта воздействия на национальные инвестиции.

Прогресс на EFSI: взносы государств-членов и утвержденные проекты

Девять государств-членов заверили о взносах в Инвестиционный план, в большинстве случаев через свои национальные банки: Болгария (100 млн евро), Германия (8 млрд евро), Испания (1,5 млрд евро), Франция (8 млрд евро), Италия (8 млрд евро), Люксембург (80 млн евро), Словакия (400 млн евро), Польша (8 млрд евро) и Великобритании (8,5 млрд евро/фунтов стерлингов 6 млрд).

Что касается предприятий малого и среднего бизнеса, то через "окна малого и среднего предпринимательства", EFSI позволило Европейскому инвестиционному фонду в развитие операции по COSME и "Горизонту 2020" и программ стимулирования роста в секторе малого и среднего предпринимательства. До сих пор, Европейский инвестиционный фонд одобрил 69 проектов с финансовыми посредниками в 18 странах: Бельгия, Болгария, Чешская Республика, Дания, Эстония, Франция, Германия, Венгрия, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словения, Швеция и Великобритания. ЕИФ уже одобрил 56 операций, с общим объемом финансирования под EFSI около 1,4 млрд евро, которые, как ожидается, должны инициировать инвестиции, объемом более чем 22 миллиарда евро. Около 71,000 малых и средних предприятий, как ожидается, выиграют, в частности в Бельгии, Болгарии, Чешской Республике, Франции, Германии, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Польши, Португалии, Словении и Великобритании.

Кроме того, Европейский инвестиционный банк одобрил 32 проекта в области «инфраструктуры и инновационных окон» для которых он просила гарантии ЕС под EFSI. Эти проекты расположены в Австрии, Бельгии, Дании, Франции, Финляндии, Германии, Ирландии, Италии, Нидерландов, Словакии, Испании и Великобритании. Около половины из этих проектов поддерживают области возобновляемой энергетики, энергоэффективности и других инвестиций, которые способствуют движению к низкоуглеродной экономике. Другие проекты находятся в сферах НИОКР и промышленных инноваций, цифровой и социальной инфраструктуры, транспорта, а также доступа к финансированию для малых и средних предприятий.

На основе уже достигнутого прогресса в этих двух окнах, Инвестиционный план будет предполагать освоение более чем 44 млрд евро дополнительного финансирования в ЕС. ЕИБ недавно объявил, что ожидается мобилизация EFSI около 50 миллиардов евро инвестиций в Европе в конце 2015 года.

Кроме того, существует настоятельная необходимость сосредоточиться на улучшении инвестиционной среды путем организации большей предсказуемости регулирования; совершенствования и диверсификации источников финансирования, а также путем укрепления "ровного игрового поля" в странах Европейского Союза и устранение барьеров для инвестиций в ЕС, а также из-за пределов ЕС. Несколько направлений работы были начаты на уровне ЕС, как они изложены в концепциях Единой рыночной стратегии, Энергетического союза и Единого цифрового рынка. Это усилия ЕС должен сопровождаться усилиями на национальном уровне.

Чтобы ускорить изменения в этих областях и для повышения привлекательности государств для инвестиций, конкретная информация о ключевых вызовах для инвестиций на национальном уровне публикуется наряду с ежегодным обзором экономического роста. Этот предварительный анализ инвестиционных препятствий в каждой стране подтверждает, что есть большие различия между государствами-членами в вопросах

инвестиционной структуры и барьеров для инвестиций. Не существует единого решения, подходящего для всех. В рамках обновленного Европейского семестра, комиссия намерена вступить в диалог с государствами-членами на предмет выявления этих проблем и их возможного устранения, в том числе посредством проведения тематических дискуссий в Совете. Эти задачи будут дополнительно проанализированы в контексте национальных докладов, предусмотренных в феврале 2016 года.

#### Улучшение условий финансирования для реального сектора экономики

Условия кредитования существенно улучшились, но различия между государствами-членами сохраняются. Компании продолжают сталкиваться с различными условиями финансирования в зависимости от их местоположения. Поэтому необходимо продолжать политику форсирования, направленную на восстановление доступных условий финансирования во всех государствах-членах.

Более того, многие государства-члены сталкиваются с проблемой переизбытка частных долгов и высокого уровня неработающих кредитов, что затрудняет функционирование финансового посредничества и сдерживает инвестиционные решения в корпоративном секторе. В некоторых государствах-членах ограниченные возможности для содействия в разрешении проблемных кредитов являются препятствием для банков, желающих восстановить кредитование.

Среди других проблем-необходимость облегчить бремя обслуживания долга, лежащего на частном секторе. Это требует наличия современных и эффективных механизмов решения проблем неплатежеспособности и банкротств. Хорошо функционирующие основы для несостоятельности структур имеют решающее значение для инвестиционных решений, поскольку они определяют права кредиторов и заемщиков в случае финансовых трудностей.

Банковский союз является крупным достижением для укрепления финансовой стабильности экономического и валютного союза. Все государства-члены должны ратифицировать все соответствующие законодательные акты как можно быстрее. В частности, оперативное осуществление Bank Recovery and Resolution Directive и последние изменения в Директиву о схемах гарантирования вкладов является необходимым. Параллельно комиссия выдвинула дополнительные меры для комплектации Банковского союза, предложив Европейскую систему страхования вкладов. Параллельно будет продолжена работа по дальнейшему снижению рисков в банковском секторе.

Необходима также работа по устранению препятствий для свободного движения капитала на едином рынке и расширение и диверсификация источников финансирования для реального сектора экономики. С этой целью комиссия представила амбициозную дорожную карту по созданию Союза рыночного капитала к 2019 году. Некоторые меры, необходимые для этой цели, носят правовой характер и должны быть согласованы на европейском уровне. Однако, такие инициативы ЕС должны сопровождаться мерами на национальном уровне, например, усилиями по сокращению административного бремени или трансформацией Директив в национальное законодательство.

#### Инвестирование в человеческий капитал

Разумные инвестиции в человеческий капитал Европы и реформы систем образования и профессиональной подготовки, ориентированные на конечные знания и навыки, являются частью необходимых усилий для восстановления рабочих мест и устойчивого роста. Обучение людей соответствующим навыкам является движущей силой инноваций и конкурентоспособности; оно составляет основу для высокой продуктивности, и это является лучшим способом предотвращения безработицы, а также снижения риска бедности и социальной изоляции. В то время как ЕС является основным производителем навыков и знаний, европейская система образования и обучения не представляет себя в достаточной мере на мировом уровне. Примерно 20% трудоспособного населения имеет только базовые навыки, такие как грамотность или умение считать, а 39% компаний испытывают трудности с поиском сотрудников с необходимыми навыками. Эти трудности усугубились как результат многолетнего кризиса и быстро меняющейся картиной занятости в цифровой экономике: безработица ударила особенно сильно по низкоквалифицированным сотрудникам. Несоответствие уровня квалификации увеличились во многих отраслях или регионах.

Кроме того, важно, чтобы государства-члены поощряли социальные инвестиции в более широком смысле, в том числе в здравоохранении, уходе за детьми, жилищных услугах и услугах по реабилитации, чтобы усилить потенциал людей с целью привлечения их на рынок труда и соответствующей адаптации. Много можно сделать при поддержке программ ЕС, например, программы Европейских структурных и инвестиционных фондов. Социальные инвестиции предполагают экономическую и социальную отдачу с течением времени, особенно в контексте перспектив занятости, трудовых доходов и продуктивности, предотвращение нищеты и укрепления социальной сплоченности. Социальная инфраструктура должна быть обеспечена в более гибкой форме, персонализирована и лучше интегрирована для содействия активной интеграции людей, наименее связанных с рынком труда.

### 3. Проведения структурных реформ для модернизации наших экономики,

Эффективное осуществление реформ для обеспечения прочной нормативно-правовой и институциональной среды и бесперебойно функционирующей экономике имеет решающее значение в деле поощрения инвестиций, содействия занятости, повышения уровня жизни и содействия конвергенции в Европейском Союзе.

Все государства-члены должны использовать нынешний благоприятный момент, чтобы активизировать свои усилия для обеспечения хорошо функционирующего труда, товарных рынков и рынков капитала, качественного образования и обучающих систем, современных и эффективных систем социального обеспечения и поощрения инновационной и предпринимательской деятельности.

#### Улучшение координации и поддержка структурных реформ

Государства-члены прилагают усилия для модернизации своих экономик и устранению макроэкономических диспропорций, выявленных в предыдущие годы, но проблемы, вызывающие озабоченность, остаются и при этом возникают новые проблемы. Это показано в докладе 2016, опубликованном наряду с этим ежегодный обзором экономического роста, где ряд стран выделены для углубленного анализа в рамках процедуры идентификации макроэкономических дисбалансов.

Хотя конвергенция перезапустилась, картина в государствах-членах существенно различается в некоторых областях, которые имеют решающее значение для производительности и конвергенции. Комиссия намерена вступать в дискуссию с государствами-членами и ключевыми заинтересованными сторонами о проблемах и оптимальных политических мерах, поощряя сближение лучших исполнителей. Бенчмаркинг, т. е. перекрестный опрос в противовес частичному бенчмаркингу, индикаторов, относящихся к экономической и социальной деятельности и политики в каждом государстве, могут быть полезным инструментом для выявления их несоответствия и необходимости принятия мер на раннем этапе, чтобы следить за прогрессом и эффективно мониторить результаты политических действий. Это может способствовать повышению ответственности структурных реформ государств-членов и обеспечения их реализации.

Комиссия будет постепенно предлагать разработать критерии бенчмаркинга и реализовать обмен передовым опытом в областях политики, опираясь на существующий тематический анализ, разработанный с государствами-членами на различных форумах. Как указано в докладе Пяти президентов на тему "Создание Европейского экономического и валютного союза", единые стандарты могут служить процессу конвергенции в направлении повышения устойчивости экономических структур. В докладе говорится о том, что такие единые стандарты должны ориентироваться в первую очередь на рынки труда, конкурентоспособность, бизнес-среду и государственный административный аппарат, а также на некоторые аспекты налоговой политики.

Кроме того, финансирование ЕС может играть жизненно важную роль в поддержке осуществления реформы и инвестировании напрямую в реальный сектор экономики, при условии разумного и эффективного целеполагания. В этом контексте приоритеты, изложенные в последних рекомендациях по странам были учтены при разработке программ для Европейских структурных и инвестиционных фондов на 2014-2020 годы. Для поддержки структурных реформ, Комиссия будет стремиться повысить использование европейских структурных и инвестиционных фондов в поддержку осуществления рекомендаций по странам, в том числе путем использования мер, взаимоувязывающих эффективность этих средств и эффективность экономического управления. Государствам-членам следует приложить все усилия, чтобы гарантировать максимально эффективное использование средств ЕС. В то же время, реализация реформы будет обеспечиваться за счет соответствующих программ финансирования ЕС и техническую поддержку, осуществляемую Службой поддержки структурных реформ. Этот ежегодный обзор экономического роста сопровождается предложением для финансирования технической поддержки государствам-членам.

#### Содействия занятости и социальной политики

Создание рабочих мест должно оставаться ключевым направлением реформ. Уровень безработицы начал снижаться на фоне постепенного восстановления. Благоприятная макроэкономическая политика и влияние структурных реформ сыграли свою роль в позитивных изменениях. Однако, для слишком многих безработных, ищущих работу, по-прежнему найти работу достаточно сложно, так как спрос остается низким, так же как существует проблема навыков работников, возможно, не соответствующих требующихся для замещения вакантных рабочих мест.

Как подчеркивается в проекте совместного отчета по занятости, безработица остается слишком высокой, с 23 миллионами безработных европейцев в августе 2015 года. Более того, около половины безработных были таковыми более одного года. Долгосрочная безработица выросла почти вдвое с 2008 года, при этом существуют сильные различия в государствах-членах. Молодежная безработица, несмотря на тенденцию к сокращению в целом, по-прежнему остается на весьма высоком уровне – свыше 20% в большинстве государств-членов. Национальные, региональные и местные органы власти должны активизировать работу по уменьшению молодежной безработицы в контексте Молодежных гарантий посредством системных изменений в процессе перехода от школы к работе, активации политических усилий и организации хорошо функционирующей государственной службы занятости.

Устойчивая многолетняя безработица имеет негативные последствия для общества в целом, что вызывает тяжелые социальные последствия для заинтересованных лиц и оказывает негативное влияние на экономический рост и государственные финансы. Длительная безработица является одним из факторов, приводящих к росту бедности в ЕС с начала кризиса. В 2014 году, четверть населения ЕС было на грани бедности или социальной изоляции.

Государствам-членам следует активизировать усилия по преодолению длительной безработицы в соответствии с рекомендациями, предложенными в рекомендации по решению проблем долгосрочной безработицы. В частности, соглашения по интеграции рабочих мест и единые точки входа должны быть организованы исходя из индивидуализированного подхода, упрощающего доступ и более прозрачную поддержку.

Политика действий должна быть ориентирована на создание стимулов для предпринимательства и рабочих мест, наиболее привычных для представителей различных национальных систем. В частности, налогообложение, касающееся труда и системы пособий должно быть организовано и реализовано для стимулирования инвестиций и занятости. В сентябре 2015 года, Еврогруппа создала единые принципы, которыми должны руководствоваться государства-члены еврозоны по сокращению налогового бремени на труд. Еврогруппа согласилась провести бенчмаркинг государств-членов еврозоны на предмет оценки налогового бремени для трудящихся в соотношении с показателем средневзвешенного ВВП по ЕС. Текущий сопоставительный анализ в сочетании с обменом лучшими практиками должны стать новым стимулом для трудовой налоговой реформы на национальном уровне и оказывать государствам-членам поддержку в их усилиях по сокращению затрат общей занятости за счет снижения налогового бремени. Кроме того, государства-члены должны принять меры для стимулирования инновационных стартапов и создания новых рабочих мест особенно в сфере малого и среднего предпринимательства.

Гендерный разрыв в показателях занятости остается особенно существенным в ряде государств-членов. Несмотря на то, что женщины обычно опережают мужчин по уровню образования, они по-прежнему проигрывают мужчинам на рынке труда. Государства-члены должны иметь комплексный подход к улучшению баланса между трудом и отдыхом, в том числе путем профилактических мер, сочетания отпуска и гибких режимов рабочего времени, а также совершенствование систем налогообложения и льгот, позволяющих второму кормильцу в семье делать свободный выбор по количеству

времени, затрачиваемого на работу. Особое внимание требуется для одиноких родителей и людей, которые несут ответственность за уход за несовершеннолетним ребенком.

Достижение гибкости и безопасности в процессе работы требует комплексных реформ, которые позволяли бы решать одновременно вопросы сегментации рынка труда, развития адекватной заработной платы, хорошо разработанные системы поддержания уровня доходов, политику облегчения переходов на новые рабочие места, обеспечение соискателей необходимыми навыками для эффективного поиска вакансий. Такой подход будет успешным только на основе активного участия социальных партнеров.

Чтобы обеспечить высокий уровень занятости на всей территории ЕС и для развития конвергенции, реальная заработная плата должна соответствовать производительности труда в среднесрочной перспективе. Роль социальных партнеров имеет решающее значение в этом процессе. Оплата труда, в том числе на основе коллективных соглашений, должна иметь определенную степень гибкости для дифференцированного повышения заработной платы в разных секторах, так что реальная заработная плата и производительность труда должны быть выровнены с течением времени. В этом контексте важно, чтобы было обеспечено представительство работников, и что существует эффективная координация переговоров между заинтересованными сторонами и на различных уровнях.

Государства-члены должны продолжать процесс модернизации и упрощения законодательства о защите занятости, обеспечения эффективной защиты прав мигрантов и продвижения на рынке труда, переходы между различными работами и профессиями. Стабильные и предсказуемые рабочие отношения и, в частности, более постоянные типы контрактов стимулируют работодателей и работников больше инвестировать в навыки и обучение в течение всей жизни. Они позволяют людям планировать свое будущее, обеспечивая устойчивые перспективы карьеры и рост зарплат. В последние годы, увеличение общей занятости было обусловлено, в основном за счет увеличения временных контрактов, которые являются обычным явлением на ранних стадиях восстановления. В более общем смысле движение в направлении более гибких рынков труда должно способствовать созданию рабочих мест, но следует также стремиться к заключению более постоянных трудовых контрактов. Это не должно приводить к созданию нестабильных рабочих мест. Государства-члены должны также активизировать усилия по борьбе с недекларируемыми доходами.

Более эффективная система социальной защиты необходима для борьбы с нищетой и социальным отчуждением наряду с сохранением устойчивости государственных финансов и стимулов к труду. Такое развитие событий должно будет обеспечивать создание трудовых льгот, пособий по безработице и реализации схем получения минимального дохода, представляющих в свою очередь стимул к выходу на рынок труда. Адекватные и хорошо продуманные меры по поддержке уровня доходов, таких как пособия по безработице и схем минимального дохода, позволяют безработным инвестировать в поиск работы и обучение, что повышает их шансы найти нормальную работу, соответствующую их квалификации.

Наконец, комплексные интеграционные меры необходимы для тех, кто удален от рынка труда и, особенно в связи с недавним наплывом большого числа беженцев.

Интеграции мигрантов, особенно беженцев, требует комплексного подхода, чтобы облегчить их доступ на рынок труда, и в целом обеспечить их участие в жизни общества.

Дальнейшее улучшение продукции и услуг, рынков и бизнес-среды

Улучшение функционирования продукта и услуг на рынках по-прежнему остается проблемой для многих государств-членов. Задачи различаются между государствами-членами, но включают повышение гибкости продукта и услуг на рынках, повышение качества исследований и инноваций, снижение регулирующего и административного бремени, укрепление государственного управления, совершенствование судебной системы. Учитывая неравномерную и часто непритязательную реализацию Директив об услугах в период 2012-2014 годов, многие государства-члены были в состоянии выявить часть выгод при том, что значительные достижения по-прежнему еще должны быть сделаны.

Открытые и конкурентоспособные рынки продукции и услуг необходимы для поощрения эффективного распределения ресурсов и для содействия инвестициям. Более гибкое регулирование рынков услуг приведет к повышению производительности и может облегчить выход на рынок новых игроков, снизить стоимость услуг и обеспечить более широкий выбор для потребителей. Кроме того, продуктивность услуг в деловой сфере имеет решающее значение для конкурентоспособности определенных секторов экономики, например производства. Барьеры для выхода на эти рынки являются высокими в некоторых государствах-членах. Усилия по проведению национальной реформы должны быть сосредоточены на устранении несоразмерных и необоснованных требований. Комиссия будет продолжать тесно сотрудничать с государствами-членами по устранению этих барьеров.

Розничная торговля играет важную роль в экономике ЕС (9,6% добавленной стоимости и 13,1% занятости). Отсутствие динамизма в этом секторе приводит к высоким розничным ценам, эффективно снижая покупательную способность потребителей. Исследования показывают, что, в некоторой степени, эти высокие розничные цены обусловлены входными барьерами и другими ограничениями, которые снижают уровень конкуренции в секторе розничной торговли в ряде государств. Низкая производительность труда в секторе розничной торговли ухудшает эффективность экономики в целом.

Повышение прозрачности, эффективности и подотчетности в сфере государственных закупок, на долю которого приходится 19% ВВП ЕС, имеет решающее значение для инвестиций. Государства-члены должны обеспечить соответствующий административный потенциал и акцент на расширение использования электронных закупок и борьбу с коррупцией.

Современная и эффективная система государственного управления необходима для обеспечения быстрой и качественной реализации услуг для фирм и граждан. Повышение качества, эффективности и независимости системы правосудия государств-членов является предпосылкой для инвестиций и благоприятной деловой среды. Необходимо обеспечить оперативность судебных разбирательств, повысить гарантии независимости судей и качество судебной системы в целом, в том числе за счет лучшего использования ИКТ в судах с использованием соответствующих стандартов качества.

Кроме того, внедрение новых технологий и бизнес-моделей может открыть дополнительные источники роста и привести к значительному созданию новых рабочих мест. Для наилучшего использования этих источников, государствам-членам следует создать соответствующий бизнес и регулирующую среду, а также укрепить партнерские отношения между предприятиями и вузами, в частности для цифровой трансформации индустрии и услуг, разработать приложения больших баз данных и внедрить принципы экономики сотрудничества.

Кроме того, является необходимым повышения эффективности деятельности государств-членов по использованию ресурсов и продвижения к более экологичной экономике. Подход к экологичной экономике имеет целью сохранение и поддержание ценности продуктов, материалов и ресурсов в экономике как можно дольше, при сведении к минимуму образования отходов. Более экологичная экономика и повышение эффективности использования ресурсов будет способствовать стимулированию инвестиций как в краткосрочным, так и долгосрочным периоде, а также улучшать экологию и занятость населения.

#### 4. Ответственная налогово-бюджетная политика

Бюджетные дефициты сокращаются, а государственный долг достиг своего пика. Восстановление экономики и снижение процентных ставок, а также продолжение консолидации усилий в некоторых странах, поддерживают уменьшение бюджетного дефицита. Государственные долги в ЕС и зоне евро сократятся незначительно в 2015 году после нескольких лет последовательного подъема. Тем не менее, государственный долг остается очень высоким во многих государствах-членах. Это действует как тормоз для экономического роста и делает их более уязвимыми для негативных факторов.

Пакт стабильности и роста обеспечивает правильную основу, чтобы гарантировать, что государственные финансы будут привлечены и поддерживаться на пути устойчивого развития, в то же время в полной мере будут использоваться имеющиеся возможности для бюджетного маневра. Комиссия выразила свое мнение по проекту бюджетных планов стран-членов зоны евро. При применении Пакта стабильности и роста, комиссия будет принимать во внимание последствия для бюджета беспрецедентный приток беженцев. Информация, предоставленная государствами-членами, будет использоваться при оценке возможных временных отклонений от требований SGP в 2015 и 2016 годах.

Бюджетно-налоговая политика на этот и следующий год является в целом нейтральной, как в еврозоне, так и в ЕС в целом. Это представляется целесообразным в отношении двуединой цели обеспечения долгосрочной устойчивости государственных финансов и краткосрочной цели макроэкономической стабилизации.

На уровне государств-членов ответственная налогово-бюджетная политика и соблюдение общих фискальных правил должны быть сохранены. Это является ключом к снижению государственного долга и восстановлению необходимых бюджетных резервов. Фискальные усилия должны быть дифференцированы в различных государствах-членах для того, чтобы отражать специфические задачи по сокращению госдолга и стабилизации позиции, принимая во внимание побочные последствия, в особенности в странах еврозоны. Движение было сделано в сторону более сильных национальных бюджетно-налоговых систем, которые играют ключевую роль в поддержании надлежащей

бюджетно-налоговой политики. Комиссия намерена опубликовать свой отчет по включению фискального пакта в национальное законодательство, как это предусмотрено в статье 8 (1) TSCG в начале 2016.

Разработка бюджетной стратегии должна быть приоритетом дальнейшего роста расходов и сохранения продуктивных государственных инвестиций. Наибольшее сокращение расходов планируется по странам-членам зоны евро на следующий год, которое влияет на заработную плату работников государственного сектора и государственные закупки товаров и услуг. Планируемые корректировки, вероятно, не повлияют на среднесрочные перспективы роста, хотя, вероятно, существуют возможности для большего выбора в структуре расходов. Кроме того, эффективность существующих программ расходов государств-членов по достижению своих целей должны систематически пересматриваться и, при необходимости, подкрепляться необходимым реформированием.

#### Повышение эффективности и справедливости налоговой системы

Что касается дохода, важно обеспечить эффективную и благоприятную для роста налоговую систему. Это включает в себя перекалывание налогов с рабочей силы. Это может в значительной степени способствовать повышению уровня занятости и адаптационной способности на рынке труда.

Кроме того, необходимо решать задачу развития тенденции роста задолженности в налогообложении. В стимулировании доступа к финансовым ресурсам и инвестициям, льготное налогообложение долга, проявляющееся в вычете из налогов сумм процентных ставок, является одной из причин для предпочтения долговых обязательств вопросам справедливости. На уровне государств-членов, этот тенденция роста долга в сфере бизнес-финансов может быть устранена путем удаления искажений в системе дифференцированного налогообложения. Как часть более широкой работы, которая выполняется для того, чтобы внедрить Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB), комиссия изучит пути решения этой тенденции роста задолженности. Она представит новое предложение в 2016 году.

Кроме того, государства-члены должны сосредоточиться на снижении агрессивного налогового планирования и борьбе с налоговым мошенничеством и уклонением от уплаты налогов. Это поможет обеспечить доходы, например, для государственных инвестиций или для снижения налогов. Государства-члены могут бороться с уклонением от уплаты налогов, налоговым мошенничеством и уклонением от налогов посредством применения правовой силы, повышения прозрачности и сотрудничества между различными национальными налоговыми администрациями. Комиссия в июне представила план действий, направленных на восстановление связи между налогообложением и местом осуществления экономической деятельности, решение проблемы размывания налогооблагаемой базы и перемещения прибыли некоторыми транснациональными компаниями, повышение налоговой прозрачности. Кроме того, в марте, комиссия предложила пакет мер по повышению налоговой прозрачности, ключевым элементом которой является внедрение автоматического обмена информацией между государствами-членами по их налоговому регулированию, относящихся к любому юридическому лицу.

## Ответ на демографический вызов

Более долгая и здоровая жизнь является замечательным достижением для нашего общества. Ответственная политика сегодня необходима, чтобы гарантировать, что пенсии, здравоохранение и долгосрочная система обеспечения являются финансово устойчивыми и могут обеспечить адекватную защиту для всех. Достигнут значительный прогресс в реформировании европейской модели социальной защиты в последнее десятилетие, в частности, в области пенсий. Большинство адаптировали свои системы, чтобы лучше подготовиться к решению демографических проблем, которые станут очевидными в следующем десятилетии. Это включает в себя не только общее увеличение возраста выхода на пенсию, а также ограничения по раннему выходу на пенсию.

Эти реформы повышения устойчивости пенсионных систем в большинстве государств-членов могут привести к возникновению новых проблем. Как правило, реформы шли рука об руку с изменением государственных пенсионных схем. Чтобы гарантировать, что эти реформы будут иметь прочную поддержку и успех, другие меры будут, вероятно, необходимы для поддержания доходов пенсионных систем, такие как продление трудовой жизни и получения пенсионного дохода другими средствами с помощью дополнительных пенсионных накоплений. Параллельно с этим государства-члены должны поддерживать развитие коллективных и индивидуальных пенсионных планов в дополнение к государственным пенсионным схемам, в том числе путем устранения препятствий на европейском уровне. Социальные партнеры могут играть важную роль в зависимости от национальной практики.

В области здравоохранения и долгосрочных систем обеспечения, необходимо дальнейшее повышение экономической эффективности реформ и обеспечения адекватного доступа к этим системам. Демографическая проблема влияет не только на пенсии, но и на расходы на систему здравоохранения и долгосрочного ухода. Здоровое население будет также способствовать повышению трудовой активности и производительности труда. Государства-члены должны принять меры для обеспечения устойчивого финансирования, поощрять предоставление и доступ к эффективной первичной медико-санитарной помощи, эффективное использование лекарственных средств, повышение качества государственных закупок, улучшить интеграцию медико-санитарной помощи посредством современных информационных каналов (таких как электронное здравоохранение), оценить относительную эффективность медицинских технологий и содействовать укреплению здоровья и профилактики заболеваний.

### 5. Дальнейшие действия

ЕС должен действовать амбициозно и коллективно чтобы преодолеть экономические и социальные проблемы. В этом обзоре ежегодного роста, комиссия предлагает, чтобы это имело место на основе возобновляемых инвестиций, проведения структурных реформ и модернизации государственных финансов с сильным акцентом на создание рабочих мест и социальную интеграцию. Ежегодный обзор экономического роста запускает Европейский семестр 2016. Комиссия надеется на мнение Европейского парламента, а также заинтересованных сторон на всех уровнях, чтобы обогатить дискуссию и основные приоритеты для дальнейших действий.

Наряду с дискуссиями по приоритетам еврозоны, обозначенных в выделенных рекомендациях, институты ЕС должны договориться об основных приоритетах в ЕС и еврозоне на предстоящий год. Они должны тогда обеспечить ориентацию для проведения национальных реформ государств-членов и программ стабильности и конвергенции в апреле, а также на соответствующие страновые рекомендации, в мае.

Успех требует твердой приверженности всех государств-членов и институтов ЕС. Комиссия будет продолжать работать со всеми сторонами, чтобы гарантировать, что восстановление находится на устойчивом пути, и то, что Европа может использовать свои полные рабочие места и потенциал для роста.

## ОБНОВЛЕННЫЙ ЕВРОПЕЙСКИЙ СЕМЕСТР

Комиссия имеет существенно упорядоченный европейский семестр, начиная с прошлого года, создавая более эффективный диалог с государствами-членами, например, путем активного привлечения заинтересованных сторон на всех уровнях, ориентируясь на указания, содержащиеся публикации и отчетах стран в феврале, оставляя больше времени на подготовку конкретных рекомендаций для стран. Как сообщалось в сообщении от 21 октября 2015, начиная с этого семестра предполагаются следующие улучшения:

- Более глубокая интеграция еврозоны и национальных аспектов. Хорошо работающая, надежная экономика еврозоны имеет жизненно важное значение для надлежащего функционирования всего ЕС. Для облегчения такой координации, в 2016 году ежегодный обзор экономического роста сопровождается набором рекомендаций для еврозоны; в этом заключается важное отличие от предыдущих семестровых циклов, где рекомендации еврозоне были предложены вместе с рекомендациями странам до конца семестра.

- Больше внимания занятости и социальной результативности. Трудоустройство и социальные аспекты особо подчеркнуты в Процедурах макроэкономических диспропорций. Три показателя (экономическая активность населения, безработица среди молодежи, долгосрочная безработица) используются в докладе 2016. Больше внимание уделяется социальной справедливости в контексте новой макроэкономической перестройки. Проект совместного отчета по занятости обобщает проблемы и приоритеты. Тесное сотрудничество с социальными партнерами продвигается на всех уровнях.

- Продвижение конвергенции путем бенчмаркинга и исследование лучших практик.

Целенаправленная поддержка реформ за счет фондов ЕС и техническая помощь. Это ежегодное исследование роста сопровождается предложением для финансирования технической помощи государствам-членам.

Кроме того, как было предложено 21 октября, экономическое управление ЕС будет совершенствоваться путем практического улучшения макроэкономических дисбалансов и ориентировано на осуществление пакта о стабильности и росте, а также создание консультативного совета по налогообложению и сети национальных советов по конкурентоспособности.