

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ В МАГИСТРАТУРУ ПО  
НАПРАВЛЕНИЮ  
40.04.01 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»**

## Введение

Поступающие в магистратуру должны владеть материалом в рамках бакалаврской подготовки по направлению «Юриспруденция».

Междисциплинарный экзамен по направлению подготовки «Юриспруденция» является вступительным испытанием в магистратуру.

Программа междисциплинарного экзамена по направлению «Юриспруденция» состоит из четырех тематических разделов, каждый из которых включает развернутый перечень ключевых вопросов, определяя объём и содержание учебного материала, а также примерного перечня экзаменационных вопросов. В программе содержится рекомендуемая специальная литература, необходимая для квалифицированной подготовки к сдаче экзамена.

Программа предполагает, в первую очередь, ознакомление поступающих в магистратуру с предложенными в ней основными вопросами из теории государства и права, из материальных и процессуальных отраслей публичного и частного права, которые определяют структуру ответа на вступительном экзамене.

Усвоенные теоретические положения следует сопоставить с действующими нормативными материалами и правоприменительной практикой.

Настоящая программа подготовлена с целью систематизации теоретического материала, освоенного поступающими за период обучения и при самостоятельной подготовке предназначена в помощь экзаменуемым и соответствует всем требованиям государственных образовательных стандартов.

## **Раздел I. Теория государства и права.**

### Тема № 1. Предмет и метод теории государства и права

1. Понятие предмета Теории государства и права.
2. Теория государства и права как наука и как учебная дисциплина.
3. Место Теории государства и права в системе юридических наук
4. Методы теории государства и права.
5. Функции Теории государства и права.

### Тема № 2. Происхождение государства и права

1. Общественная власть в первобытном обществе.
2. Социальные предпосылки возникновения государства и права.
3. Экономические предпосылки возникновения государства и права.
4. Основные теории происхождения государства.

### Тема № 3. Законность и правопорядок.

1. Понятие законности. Понятие правопорядка.
2. Соотношение понятий законности и правопорядка.
3. Принципы законности.
4. Конституционный контроль.

### Тема № 4. Государство, право и личность

1. Понятие личности, человека, индивида.
2. Соотношение личности, государства и права.
3. Права человека и гражданина.

### Тема № 5. Понятие, сущность и типология государства

1. Понятия и основные признаки государства.
2. Суверенитет государства.
3. Другие признаки государства.
4. Сущность государства.
5. Понятие типа государства. Понятие типологии государства.
6. Формационный подход к типологии государств.
7. Цивилизационный подход к типологии государств.

### Тема № 6. Учения о праве.

1. Основные подходы к праву.
2. Основные направления правовой мысли.
3. Юридический позитивизм. Чистая теория права.
4. Естественная теория права.
5. Историческая школа права.
6. Социологическая школа права.
7. Другие правовые школы.

### Тема № 7. Понятие права

1. Различные подходы к определению понятия права.

2. Естественное право. Позитивное право.
3. Признаки права.
4. Соотношение права и государственного принуждения.
5. Предмет и метод правового регулирования.
6. Действие юридических норм.

#### Тема № 8. Принципы права

1. Понятие принципа права. Назначение принципов права.
2. Общепризнанные принципы права. Основные принципы российского права.

#### Тема № 9. Функции права

1. Понятие функций права.
2. Социальное назначение права.
3. Основные собственно юридические функции права.
4. Регулятивная и охранительная функции права.

#### Тема № 10. Форма права

1. Понятие формы права.
2. Источник права в материальном, идеальном и юридическом смысле.
3. Виды форм права.
4. Правовой обычай. Правовая традиция.
5. Правовой прецедент.
6. Нормативно-правовой акт как источник права.
7. Договор нормативного содержания.
8. Другие источники права.

#### Тема № 11. Право в системе социальных норм

1. Социальное регулирование.
2. Понятие социальных норм. Виды социальных норм.
3. Место права норм в системе социальных норм.
4. Соотношение права и морали. Соотношение права и иных социальных норм.

#### Тема № 12. Правосознание и правовая культура

1. Понятие правосознания.
2. Структура правосознания.
3. Уровни правосознания. Виды правосознания.
4. Понятие правовой культуры.
5. Правовой нигилизм и правовая демагогия.
6. Правовое воспитание и правовое обучение.

#### Тема № 13. Правотворчество

1. Понятие и принципы правотворчества.
2. Функции правотворчества.

3. Стадии правотворческого процесса.
4. Законодательная техника.
5. Понятие и виды нормативно-правового акта.

#### Тема № 14. Систематизация законодательства

1. Понятие систематизации нормативно-правовых актов.
2. Виды систематизации нормативно-правовых актов.
3. Учет нормативно-правовых актов.

#### Тема № 15. Нормы права

1. Понятие и признаки юридической нормы.
2. Виды правовых норм.
3. Структура правовой нормы.

#### Тема № 16. Система права

1. Понятие системы права.
2. Элементы и структурное строение системы права.
3. Отрасль права. Подотрасль права. Правовой институт.
4. Критерии деления системы права.
5. Понятие предмета и метода правового регулирования.
6. Публичное и частное право.
7. Общая характеристика основных отраслей российского права.

#### Тема № 17. Правоотношения

1. Понятие правоотношения.
2. Виды правоотношений.
3. Структура правоотношения.
4. Субъекты правоотношения. Свойства субъектов правоотношений.
5. Объекты правоотношений.
6. Содержание правоотношения. Субъективное право. Юридическая обязанность.
7. Юридические факты.
8. Юридические презумпции и фикции.

#### Тема №18. Реализация права

1. Понятие реализации права.
2. Формы реализации права.
3. Методы обеспечения реализации права.
4. Правоприменение как особая форма реализации права.
5. Основные стадии правоприменительного процесса.
6. Отличие правоприменительных актов от нормативно-правовых.

#### Тема № 19. Толкование норм права

1. Понятие толкования норм права.
2. Процесс толкования норм права.

3. Субъекты толкования норм права.
4. Коллизии и пробелы в праве.

#### Тема №20. Правомерное поведение. Правонарушение

1. Понятие правомерного поведения личности.
2. Понятие и признаки правонарушения.
3. Состав правонарушения.
4. Субъекты правонарушения. Понятие субъекта правонарушения.
5. Субъективная сторона правонарушения. Понятие вины.
6. Понятие объекта правонарушения. Виды объектов правонарушения.
7. Объективная сторона правонарушения.
8. Элементы объективно стороны правонарушения. Казус.

#### Тема № 21. Юридическая ответственность

1. Понятие юридической ответственности.
2. Назначение юридической ответственности.
3. Виды юридической ответственности.
4. Цели юридической ответственности.
5. Освобождение от юридической ответственности.

Исключение юридической ответственности.

#### Тема № 22. Основные правовые системы современности

1. Правовая карта мира.
2. Понятие правовой системы.
3. Основные классификации правовых систем.
4. Характеристика основных правовых систем современности.

#### Тема № 23. Правовое государство и гражданское общество

1. Становление и развитие идеи правового государства.
2. Понятие правового государства. Признаки правового государства.
3. Демократизм. Разделение властей.
4. Становление гражданского общества.
5. Соотношение государства и гражданского общества.

Взаимодействие государства и гражданского общества.

#### Тема № 24. Формы государства

1. Понятие формы государства.
2. Классификация форм государства.
3. Форма правления. Понятие формы правления.
4. Монархия как форма правления.
5. Республика как форма правления.
6. Форма государственного (территориального) устройства.
7. Унитарное государство. Федеративное государство. Конфедерация.
8. Политический (государственный) режим. Понятие политического режима. Место политического режима в характеристике формы государства.

Виды политических режимов. Демократические политические режимы.  
Антидемократические политические режимы.

Тема № 25. Функции государства

1. Понятие функции государства.
2. Внутренние функции государства. Внешние функции государства.
3. Основные функции государства.
4. Формы реализации функций государства.
5. Основные методы реализации функций государства.

Тема № 26. Механизм государства

1. Понятие механизма государства. Структура механизма государства.
2. Государственный аппарат.
3. Понятие и виды государственных органов. Теория разделения властей.

Тема № 27. Политическая система общества

1. Понятие политической системы общества.
2. Структура политической системы общества.
3. Функции и назначение политической системы общества.
4. Основные компоненты политической системы Российской Федерации.

## Раздел II. Гражданское право

Тема 1. Гражданское право: предмет, метод, система, источники, принципы.

Определение гражданского права. Предмет гражданского права:  
имущественные и личные неимущественные отношения.

Принципы гражданского права.

Источники гражданского права: законы, подзаконные акты, обычаи  
делового оборота, акты международного права

Система гражданского права.

Тема 2. Гражданские правоотношения: состав и виды.

Состав гражданских правоотношений: содержание, субъект, объект.  
Юридические факты, основания возникновения гражданских  
правоотношений. Презумпции и фикции. Правопреемство: универсальное и  
сингулярное. Классификация правоотношений.

Тема 3. Физические лица: правоспособность и дееспособность.

Правоспособность и дееспособность граждан. Категории граждан по  
объему дееспособности: малолетние граждане, несовершеннолетние  
граждане, граждане дееспособные в полном объеме, граждане, ограниченные  
в дееспособности, недееспособные граждане.

Опека, попечительство, патронаж. Органы опеки. Права и обязанности  
опекунов и попечителей.

Предпринимательская деятельность граждан.

Акты гражданского состояния.

#### Тема 4. Юридические лица.

Определение юридического лица. Признаки юридического лица. Создание и регистрация юридического лица. Классификация юридических лиц. Виды юридических лиц: хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, государственные и муниципальные предприятия, учреждения, потребительские кооперативы, общественные и религиозные организации (объединения), фонды, объединения юридических лиц. Реорганизация юридических лиц. Ликвидация юридических лиц, этапы. Банкротство и санация.

Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования – субъекты гражданского права.

#### Тема 5. Объекты гражданского права.

Движимое имущество : вещи, ценные бумаги, валюта и валютные ценности, работа и услуги, информация, объекты авторского, смежного и патентного права.

Недвижимое имущество: земля, недра, обособленные водные объекты, здания и сооружения, предприятия, леса и многолетние насаждения, морские и воздушные суда, суда внутреннего плавания, космические объекты, требующие государственной регистрации.

Оборотоспособность. Нематериальные блага.

#### Тема 6. Сделки: понятие, виды, формы, недействительные сделки.

Понятие сделки. Классификация сделок. Форма сделок. Условия, необходимые для действительности сделки. Недействительные сделки: абсолютно недействительные (ничтожные) сделки и относительно недействительные (оспоримые) сделки. Понятие порока сделки. Мнимые и притворные сделки.

#### Тема 7. Представительство. Доверенность.

Понятие представительства. Случаи, исключающие возможность представительства. Основания возникновения представительства.

Доверенность: определение и виды доверенности. Срок действия доверенности. Передоверие. Прекращение действия доверенности.

#### Тема 8. Право собственности и вещные права.

Понятие права собственности. Правомочия собственника. Бремя содержания имущества. Риск случайной порчи и гибели имущества.

Виды собственности. Вещное право. Право хозяйственного ведения и право оперативного управления. Сервитут.



Основания приобретения права собственности и его прекращение. Общая собственность: совместная и долевая. Способы защиты права собственности. Виндикационный и негаторный иски.

#### Тема 9. Обязательства.

Определение обязательства. Классификация обязательств. Стороны обязательств. Перемена лиц в обязательствах. Исполнение обязательства: срок, место, субъекты, способы исполнения.

Основания прекращения обязательства. Способы обеспечения исполнения обязательств.

#### Тема 10. Договоры: заключение, изменение, прекращение.

Понятие и условия договора. Оферта и акцепт. Заключение договора на торгах. Виды гражданско-правовых договоров. Способы заключения договора. Изменение договора. Расторжение договора. Публичный договор.

#### Тема 11. Договоры купли-продажи.

Общие положения о купле -продаже. Розничная купля-продажа. Особенности публичного договора и его регулирование нормативными актами о правилах торговли и защите прав потребителей.

Поставка товаров. Особенности процедуры заключения договора поставки товаров для государственных нужд. Контрактация. Энергоснабжение.

Продажа недвижимости. Продажа предприятий.

#### Тема 12. Договоры аренды.

Понятие аренды, существенные условия договора аренды субъективный состав. Сравнительный анализ договоров аренды. Прокат. Договоры аренды транспортных средств. Права и обязанности сторон.

#### Тема 13. Договоры подряда.

Понятие подрядных работ. Существенные условия договора подряда.

Права и обязанности сторон. Изменение и расторжение договоров подряда. Особенности бытового и строительного подряда.

#### Тема 14. Договор хранения.

Общие положения о договорах хранения. Хранение на товарных складах. Специальные виды хранения.

#### Тема 15. Договор страхования.

Понятие и существенные условия договора страхования. Обязательное страхование. Добровольное страхование. Личное страхование. Имущественное страхование. Страхование рисков.

### Тема 16. Расчёты.

Расчёты наличные и безналичные. Платёжное поручение. Аккредитив. Инкассовое поручение. Расчеты чеками.

### Тема 17. Заём и кредит.

Общие положения об оказании финансовых услуг. Заём. Кредит. Существенные условия и характеристика договоров. Товарный кредит. Коммерческий кредит.

### Тема 18. Обязательства вследствие причинения вреда.

Особенности внедоговорных обязательств. Понятие вреда и его возмещения. Лица, обязанные возместить вред. Возмещение вреда причиненного жизни или здоровью гражданина. Компенсация морального вреда.

### Тема 19. Интеллектуальная собственность.

Понятие авторского права. Источники, регулирующие авторское право. Объекты авторского права. Субъекты авторского права. Права авторов. Смежные права.

Защита авторского права.

Понятие патентного права. Источники, регулирующие патентное право. Объекты патентного права. Особенности оформления патента.

### Тема 20. Наследование по закону и завещанию.

Понятия наследования. Наследственная масса. Наследники. Открытие наследства. Охрана наследственной массы.

Порядок вступления в наследство.

Случаи наследования по закону. Очередность наследования. Объём доли в наследственной массе.

Наследование по завещанию. Удостоверение завещания. Лишение наследства. Наследственный отказ и возложение.

## **Раздел III. Административное право**

Тема 1. Административное право в правовой системе Российской Федерации

Понятие административного права. Административное право как часть публичного права. Отношения, регулируемые административным правом.

Тема 2. Управление, государственное управление, исполнительная власть

Разделение властей в современном государстве. Исполнительная власть как вид государственной власти. Сущность, признаки, функции и механизм исполнительной власти.

Управление, его социальное назначение и роль в обществе. Социальное управление: понятие, функции, процедура (управленческий цикл). Система управления: задачи, функции, субъект и объект, прямые и обратные связи.

Понятие государственного управления в общем и специальном смысле. Основные черты и задачи государственного управления. Функции государственного управления: прогнозирование, сбор, анализ и обработка информации, моделирование, планирование, регулирование, организация, координация, распорядительство, руководство, учет и контроль. Специальные функции управления. Внутриорганизационная управленческая деятельность представительных (законодательных) органов власти, судов и прокуратуры. Управленческие функции общественных объединений, имеющих государственно-властные полномочия. Негосударственное и государственное управление. Соотношение государственного управления и местного самоуправления. Субъекты государственного управления (государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, негосударственные организации, некоммерческие организации, предприятия и учреждения).

Виды государственного управления. Непосредственное (прямое) и косвенное государственное управление. Принудительное (юрисдикционное) и организующее управление. Суверенное и фискальное управление. Сфера государственного управления. Государственно-управленческая деятельность. Органы государственного управления. Государственное регулирование.

История развития теории государственного управления. Эпохи в управленческой истории.

Политическая система и государственное управление. Реализация политики в области управления. Взаимодействие парламента и правительства в государственном руководстве. Правительство и государственное управление.

Функции государства и государственное управление.

Правовые основы управленческой деятельности. Административно-правовая организация управления. Структура, содержание и формы Правовой организации управления. Общее подчинение. Непосредственное подчинение. Прямое подчинение. Оперативное подчинение. Двойное подчинение. Соподчинение. Формы управления: правовые и неправовые; государственный контракт (договор), регистрация, лицензирование; сертификация: Управление в форме создания и утверждения программ (федеральных, региональных, межрегиональных, отраслевых, межотраслевых). Организация управления в условиях действия особых административно-правовых режимов: чрезвычайные ситуации природного и технологического характера; чрезвычайное и военное положение; иные обстоятельства, обуславливающие нарушение нормального порядка общественной и государственной жизни и требующие формирования соответствующей системы управления.

Принципы государственного управления: понятие и виды. Конституционные принципы государственного управления: народность; самостоятельность и единство исполнительной власти; федерализм; сочетание централизации и децентрализации; законность; ответственность; плановость. Общие принципы государственного управления: объективность,

конкретность, эффективность. Организационные принципы государственного управления: отраслевой, территориальный, линейный и функциональный (их сочетание); дифференциация и фиксирование функций и полномочий; двойного подчинения; рациональное распределение полномочий между субъектами государственного управления; компетентность органов государственного управления и профессионализм государственных служащих; сочетание коллегиальности с единоначалием; ответственность органов исполнительной власти (государственного управления) и государственных служащих за отрицательные последствия их деятельности и имущественный ущерб. Принципы соблюдения должностными лицами, государственными и муниципальными служащими публичных интересов и доверия лицам, находящимся на публичной службе.

Разграничение компетенции в области управления между органами исполнительной власти Российской Федерации и её субъектов.

Региональное государственное управление. Отраслевое и межотраслевое государственное управление.

### Тема 3. Понятие административного права, предмет и метод административно-правового регулирования

Основные понятия административного права: предмет, метод, функции, принципы, нормы и правоотношения.

История формирования и развития административного права.

Метод административного права. Предписание, запрет, дозволение. Установление конкретного порядка действий (функционирование, осуществление деятельности). Запреты на совершение определенных действий. Возможность выбора законных действий (деятельности) и управления по усмотрению.

Субъекты административного права: понятие, система, виды и общая характеристика. Государственные организации, негосударственные организации, некоммерческие организации, общественные объединения, профессиональные союзы.

Принципы административного права: понятие и система. Демократизм, законность, гуманизм, федерализм, равенство граждан перед законом, взаимная ответственность государства и гражданина.

Регулятивная и правоохранительная (юрисдикционная) функций административного права.

Источники административного права. Федеральное законодательством нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Виды источников административного права.

Систематизация и кодификация административного права. Инкорпорация.

Административно-правовая наука: понятие, предмет, система и историческое развитие. Наука административного права и правовая наука. Содержание и система науки административного права. Этапы развития административно-правовой науки.

#### Тема 4. Соотношение административного права с другими отраслями права

Разграничение административного и других отраслей права (конституционного, гражданского, уголовного, уголовно-процессуального, гражданско-процессуального, финансового, трудового, земельного и др.).

Тема 5. Система административного права Система административного права: общее и особенное, внутреннее и внешнее, материальное и процессуальное (формальное) право.

Административно-правовые институты: понятие и система.

Административно-правовые институты и нормы, регулирующие управленческие отношения общего характера. Административно-правовые институты и нормы, регулирующие отношения в различных отраслях и сферах управления (межотраслевые и отраслевые, социально-политическая и социально-культурная, управление экономикой и промышленностью). Административно-правовые институты и нормы, регулирующие отношения в сфере административно-юрисдикционной (правоохранительной) деятельности.

Тема 6. Административно-правовые нормы Механизм административно-правового регулирования: понятие, содержание, значение и элементы (административно-правовые нормы, принципы административного права, акты толкования норм административного права, правоприменительные акты, административно-правовые отношения).

Понятие, особенности и виды административно-правовых норм. Критерии классификации норм: материальные и процессуальные; юрисдикционные; обязывающие, запретительные, уполномочивающие (дозволительные), стимулирующие (поощрительные), рекомендательные; императивные и диспозитивные; местные и межрегиональные; федеральные (общероссийские) нормы административного права. Нормы, действующие в пределах территорий субъектов Российской Федерации. Срочные и бессрочные нормы. «Чрезвычайные» нормы, действие которых ограничено во времени исключительными обстоятельствами.

Структура административно-правовых норм. Гипотеза, диспозиция, санкция.

Реализация и действие административно-правовых норм. Их исполнение, применение, соблюдение и использование. Требования правильного применения административно-правовых норм: законность, обоснованность, целесообразность, оптимальная и рациональная организация административного правоприменения. Юридическая сила административно-правовых норм. Действие во времени, в пространстве и по кругу лиц.

#### Тема 7. Источники административного права

Источники административного права. Федеральное законодательство, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Виды источников административного права.

Систематизация и кодификация административного права. Инкорпорация.

Тема 8. Административно-правовые отношения Субъективное право и административно-правовые отношения.

Юридические факты и административное право. Элементы административно-правового отношения. Действия (правомерные и неправомерные) и события. Субъект и объект административно-правового отношения.

Основные признаки административно-правовых отношений.

Виды административно-правовых отношений: материальные и процессуальные; внутренние (внутриорганизационные) и внешние; основные и неосновные. Отношения, порожденные правомерными и неправомерными фактами. Властеотношения и отношения договорного типа. Субординационные и координационные, вертикальные и горизонтальные правоотношения. Отношения, защищаемые в административном или в судебном порядке.

Тема 9. Субъекты административного права Понятие субъекта государственного управления и субъекта административного права (правовые субъекты управления). Специфические признаки субъекта государственного управления.

Виды субъектов административного права. Физические и юридические лица. Индивидуальные и коллективные субъекты.

Внутренняя организация субъектов государственного управления (организация, учреждение, орган, должность).

Правоспособность и дееспособность субъектов административного права. Права и обязанности. Ответственность.

Компетенция: понятие, значение и структура. Общая, отраслевая, межотраслевая и внутриотраслевая компетенция.

Тема 10. Административно-правовые формы и методы государственного управления

Взаимосвязь задач и функций государственного управления с его формами. Понятие формы управленческих действий (государственного управления). Формы осуществления исполнительной власти. Формы государственной управленческой деятельности (управленческих действий), их правовая основа. Формы управленческих действий, направленные на реализацию правоустановительных, правоприменительных и правоохранительных функций исполнительной власти.

Классификация форм управленческих действий (государственного управления): правовые и неправовые; административно-правовые;

правотворческие (правоустановительные), правоприменительные, регулятивные и правоохранительные Административно-правовые формы внешнего характера (внешние) и внутри системы государственного управления (внутренние). Устные (словесные) и конклюдентные. Издание нормативных правовых актов управления. Совершение иных действий юридического характера. Организационно-функциональные действия субъектов исполнительной власти. Неправовые формы государственного управления: организационные (организационно-технические) действия; материально-технические операции. Основные и второстепенные (дополнительные) формы управленческих действий. Формы, применяемые для позитивного (организующего, производительного, социально-полезного) государственного управления и используемые в рамках принудительного (юрисдикционного) управления. Общеобязательные и индивидуальные, процессуальные, односторонние и многосторонние (административные договоры) формы управления. Формы, применяемые в нормальных (обычных) условиях и в условиях особых административно-правовых режимов (чрезвычайное и военное положение). Дозволительные, запретительные и предписывающие формы управления.

Взаимосвязь целей, задач, функций, субъектов, объектов и методов управления. Понятие и характерные черты (особенности) методов осуществления управленческих действий (государственного управления); их юридически властное значение и содержание.

Виды методов реализации управленческих действий (государственного управления). Убеждение и принуждение. Методы управления: административные (непосредственное, прямое управленческое воздействие) и экономические (косвенное, материально-финансовое воздействие); социально-психологические; административно-правовые; административно-организационные; нормативные и индивидуальные; обязывающие, уполномочивающие, запрещающие, стимулирующие (поощряющие) к совершению определенных действий.

Понятие и юридическое значение правовых актов управления.

Специфические признаки правовых актов управления. Их отличие от правовых актов других государственных органов (представительных (законодательных) и судебных органов, органов прокуратуры) и актов общественных объединений, некоммерческих организаций, предприятий и учреждений; от документов, имеющих юридическое значение; служебных документов.

Виды правовых актов управления. Критерии их классификации и юридические свойства. Нормативные, индивидуальные, смешанные, бессрочные, общие, срочные и временные правовые акты управления, их признаки и юридическое значение. Дифференциация правовых актов управления: по территории действия, общего, отраслевого и межотраслевого управления; по издающим их органам и наименованию (указ, постановление, распоряжение, указание, приказ, инструкция, положение, порядок, правила); с дисциплинарной либо административной санкцией; устные (словесные),

письменные и конклюдентные. Совместные правовые акты управления. Ничтожные и оспоримые акты. Противозаконный акт управления.

Требования, предъявляемые к правовым актам управления (к их юридическому содержанию). Последствия несоблюдения этих требований. Форма, содержание и действие правовых актов управления.

Издание правовых актов управления. Порядок и стадии принятия. Презумпция правильности и законности правовых актов управления. Коллегиальность обсуждения и принятия. Государственная регистрация. Согласование правовых актов управления. Реквизиты и действие правовых актов управления.

Отмена, приостановление и изменение правовых актов управления. Случаи утраты юридической силы. Недействительность правовых актов управления. Основания изменения и отмены правовых актов управления, их опротестование и обжалование. Представления и протесты о признании недействительными актов управления органов государственного управления и местного самоуправления. Приостановление действия актов управления и их изменение.

Понятие административно-правового договора и его публично-правовая природа. Публично-правовой договор. Признаки административного договора, субъекты его заключения. Наличие юридически властных полномочий.

Виды административных договоров. Договоры, содержащие специальные обязательства, выходящие за рамки обычных гражданско-правовых отношений. Соглашение о взаимодействии. Договоры о концессии публичной службы; с контрольно-надзорными полномочиями представителей органов исполнительной власти; о делегировании полномочий. Административные договоры в сфере действия социального права. Координирующие и субординационные, обязывающие и распорядительные административные договоры.

Основные направления развития института административного договора. Необходимость разработки и принятия специального закона об административных договорах.

Публично-правовой режим административного договора.

Административное принуждение как один из методов государственного управления. Психическое, материальное и физическое принуждение. Индивидуальные (физические лица) и коллективные (юридические лица) субъекты права, к которым может быть применено административное принуждение.

Понятие и правовая природа административного принуждения.

Особенности (характерные черты) административного принуждения.

Внесудебный порядок применения мер принуждения.

Виды мер административного принуждения: административное предупреждение (административно-предупредительные меры), административное пресечение (административно-пресекательные меры), административное взыскание, административно-восстановительные меры.



Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (административно-процессуальное обеспечение).

Административно-правовая охрана общественного порядка и общественной безопасности. Роль органов внутренних дел в их обеспечении и охране прав и свобод граждан.

Административно-предупредительные меры: их назначение, виды, основание и порядок применения.

Меры административного пресечения: понятие, цели, основания, виды и порядок применения. Меры, применяемые к нарушителю: имущественного, технического, санитарно-эпидемиологического, финансово-кредитного характера. Применение физической силы и специальных средств. Применение оружия, виды и порядок его применения. Запрет применения оружия в соответствующих случаях. Принудительное (недобровольное) лечение. Основания направления на принудительное лечение и порядок рассмотрения ходатайства о госпитализации. Административно-правовой статус лиц, госпитализированных в принудительном порядке.

Административно-восстановительные меры: понятие, содержание, виды и порядок применения. Финансово-правовая ответственность: понятие и основные признаки. Финансовые санкции. Взыскание недоимки, штрафа, пени.

Меры административной ответственности.

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: цели и социально-правовое значение. Субъекты, в отношении которых устанавливается административный надзор. Основания для установления надзора, его срок, ограничения и прекращение. Обязанности субъектов, в отношении которых установлен административный надзор.

Административное принуждение в условиях чрезвычайного положения.

Органы, применяющие меры административного принуждения.

## Тема 11. Ответственность по административному праву

Административная ответственность: понятие, цели и функции.

Принципы административной ответственности: законность, равенство граждан перед законом, принцип вины, неотвратимость ответственности, справедливость и целесообразность.

Специфические признаки административной ответственности. Её отличие от других видов юридической ответственности и положение в системе административного принуждения. Соотношение административной, уголовной, дисциплинарной и материальной ответственности. Установление административной ответственности, её правовые основы. Федеральное и региональное законодательство об административной ответственности. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), законодательные акты Российской Федерации и её субъектов, устанавливающих административную ответственность. Применение административной ответственности.

Субъекты административной ответственности. Физические и юридические лица. Особенности административной ответственности организаций. Виды правонарушений, влекущих административную ответственность организаций. Порядок применения административных взысканий к организациям.

Основания административной ответственности. Виды оснований административной ответственности. Нормативное, фактическое и процессуальное основания административной ответственности.

Освобождение от административной ответственности, его основания и условия. Характер и личность правонарушителя. Малозначительность административного правонарушения. Обстоятельства, исключаящие неправомерность деяния: необходимая оборона, крайняя необходимость, невинность. Ограничение административной ответственности. Субъекты, в отношении которых возможно применение ограничения административной ответственности. Виды ограничений применения административной ответственности.

Административные взыскания: понятие, цели, система и виды. Взыскания основные и дополнительные; морального и имущественного характера; обращенные на личность.

Предупреждение и штраф как меры административного взыскания. Порядок применения, сущность и размер.

Возмездное изъятие и конфискация как меры административного взыскания. Порядок применения и содержание.

Лишение права как мера административного взыскания. Порядок применения и содержание. Отзыв лицензии, квалификационного аттестата. Взыскание стоимости товаров или транспортных средств.

Арест как меры административного взыскания. Порядок применения и содержание.

Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ. Порядок применения и содержание.

Общий порядок (общие правила) наложения административных взысканий. Законность, целесообразность, оперативность, своевременность административного воздействия. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. Сроки наложения административных взысканий и срок их погашения. Наложение административных взысканий при множественности административных правонарушений. Виды множественности административных правонарушений.

Система органов административной юрисдикции и её особенности. Разграничение компетенции органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Раздел 12. Административное право и законность в управлении

Обеспечение законности в государственном управлении. Законность, правопорядок, дисциплина. Сущность законности.

Обеспечение законности. Способы ее обеспечения в государственном управлении. Контроль, надзор, прокурорский надзор, судебный контроль,

обжалование действий (решений) должностных и государственных служащих . Гарантии обеспечения законности (экономические, политические, правовые, организационные).

Соотношение контроля и надзора в системе государственного управления. Проверка исполнения.

Понятие контроля в сфере государственного управления: общий и специальный, внешний и внутренний, предварительный, текущий и последующий. Контроль, осуществляемый органами представительной и исполнительной власти; контроль органов общей, отраслевой и межотраслевой компетенции. Ведомственный (внутриведомственный) и надведомственный контроль.

Цели и правовые средства контроля в государственном управлении.

Президентский контроль (контрольные полномочия Президента РФ).

Непосредственный и косвенный контроль Президента РФ. Контрольное управление Президента РФ.

Парламентский контроль (контрольные полномочия органов представительной (законодательной) власти. Парламентский контроль на федеральном уровне и в субъектах РФ.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в РФ.

Контроль органов исполнительной власти: общий, ведомственный и надведомственный. Система федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти.

Административный надзор как специальный вид правоохранительной деятельности органов государственного управления. Его виды (надзор, осуществляемый специальными федеральными ведомствами; надзор государственных инспекций; административный надзор милиции). Полномочия органов, осуществляющих административный надзор: предупреждение правонарушений, пресечение правонарушений, наложение административных взысканий, нормотворчество. Формы надзора в сфере государственного управления: надзорная деятельность руководителей органов (комиссий) и административный надзор. Система органов административного надзора (государственные инспекции и другие контрольно-надзорные государственные органы). Полномочия, методы деятельности и правовые формы реагирования на нарушения законодательства. Самостоятельные государственные надзорные органы и органы, являющиеся структурными подразделениями других государственных органов. Правовое положение субъектов административного надзора. Контрольные и надзорные функции органов внутренних дел.

Судебный контроль. Контроль Конституционного Суда Российской Федерации: компетенция, основания, поводы и порядок рассмотрения дела. Контроль судов общей юрисдикции (при рассмотрении уголовных и других дел). Частное определение суда. Рассмотрение дел, возникающих из административно-правовых отношений. Рассмотрение дел об административных правонарушениях и жалоб на постановления о наложении

административных взысканий. Рассмотрение жалоб граждан на действия (решения) должностных лиц и государственных служащих. Контроль арбитражного суда. Мировые судьи и их контрольные полномочия.

Общественный контроль. Обращения граждан как правовые средства контрольной деятельности.

Последствия осуществления контроля в управленческой практике.

Понятие, цели, задачи и предмет прокурорского надзора. Формы и методы прокурорской деятельности (надзор органов прокуратуры). Проверка исполнения законов субъектами права. Проверка правовых актов управления. Взаимодействие с органами представительной (законодательной) и исполнительной властей. Анализ материалов и сведений о нарушениях законности. Формы реагирования прокурора на нарушения законности. Протест, представление прокурора и постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении.

Тема 13. Административно-процессуальное право Понятие и специфические признаки административного процесса.

Административный процесс в широком и узком понимании. Отличие административного процесса от уголовного и гражданского.

Сущность и соотношение понятий «управленческая процедура», «юридический процесс», «административный процесс» и «административно-юрисдикционный процесс».

Субъекты административного процесса. Физические и юридические лица. Административно-процессуальный статус субъектов.

Соотношение административного процесса и других видов процессуальной деятельности.

Принципы административного процесса: понятие и система. Принципы законности; объективности; равенства человека и гражданина перед законом и органом (должностным лицом, государственным служащим), разрешающим дело; гласности; публичности; ведения дела на национальном языке; экономичности; эффективности; ответственности за нарушение порядка осуществления процессуальных действий и принятого решения (постановления).

Стадии административного процесса. Возбуждение дела в сфере государственного управления (расследование, выяснение, истребование документов, поиск доказательств и иной информации). Рассмотрение дела и принятие (вынесение) решения (постановления). Обжалование и опротестование решения (постановления). Исполнение решения (постановления).

Структура административного процесса: правоустановительный, правоприменительный и правоохранительный. Административно-процедурный («позитивный») и административно-юрисдикционный процесс: общие черты и разграничительные признаки. Административная процедура. Административно-процедурные правила. Организационные управленческие процедуры. Регистрация. Лицензирование. Нормотворческий и

административно-договорный процесс. Процедура принятия правового акта управления.

Понятие, система и виды административно-процессуальных производств. Соотношение административного процесса и административно-процессуального производства.

Административная юрисдикция: понятие, основные признаки, принципы и структура.

Обеспечение законности в административном процессе. Субъекты и процедура обеспечения законности.

Административно-процессуальное право: предмет, методы и задачи. Виды правовых источников. Система административно-процессуального права. Ее главные элементы.

Административно -процессуальные нормы в системе норм права. Их понятие, особенности и структура. Классификация административно-процессуальных норм; правоустановительные, правоприменительные и административно-юрисдикционные.

Понятие и особенности административно-процессуальных правоотношений. Их виды.

Понятие и значение доказывания в административном процессе. Структура процесса доказывания. Доказательства в административном процессе: понятие и сущность. Виды доказательств и их источники. Первоначальные и производные, прямые и косвенные, положительные и отрицательные, оправдательные и обвинительные доказательства. Доказательства в зависимости от источника доказательств. Средства установления доказательств.

Тема 14. Административно-правовая организация в отраслях материального производства, в социально-культурной и административно-политической сфере

Сущность и значение государственного управления. Объективные условия необходимости существования и развития государственного управления в условиях рыночного хозяйства.

Задачи, функции, формы и методы государственного управления. Понятие и виды функций управления. Государственное регулирование в условиях рыночного хозяйства: понятие (узкое и широкое), основные черты, содержание и значение. Государственный контроль: понятие, формы, виды и методы. Формы управления: понятие, виды, юридическое значение. Программное управление: федеральное, региональное, межрегиональное, отраслевое и межотраслевое. Государственный контракт (договор). Лицензирование. Административно-правовая организация управления: понятие, система, элементы, значение. Содержание организации управления: принципы и формы юридического установления управления ; формы органов управления и их компетенция, задачи, функции, права, обязанности и ответственность; правовые формы взаимодействия между ниже- и вышестоящими звеньями управления: методы управленческой деятельности и формы их осуществления. Субъекты управления и их взаимодействие.

Общее, непосредственное, прямое, оперативное и двойное подчинение. Соподчинение. Структура органов управления. Структурные подразделения органов управления и их правовое положение. Правовые основы организации управления. Правовые источники в сфере организации управления: понятие, система и виды. Общие и специализированные правовые акты. Нормативные правовые акты в области экономики, в социально-культурной сфере и в административно-политической деятельности.

Разграничение компетенции в области управления между органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектами.

Федеративный договор, договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Принцип федерализма и разграничение полномочий. Предметы ведения и полномочия федеральных органов государственной власти. Совместное ведение органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Компетенция федеральных органов исполнительной власти. Компетенция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Региональное управление: понятие и содержание. Нормативные правовые акты, устанавливающие систему регионального управления. Федеральные органы исполнительной власти и их полномочия. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, функционирующие в экономической, социально-культурной и административно-политической сферах. Органы местного самоуправления и решение вопросов местного значения.

Государственное управление в особых условиях. Особые условия: понятие, виды и содержание. Чрезвычайные ситуации природного и технологического характера. Чрезвычайное и военное положение

Управление отраслью и межотраслевое управление. Понятие, признаки и содержание. Взаимосвязь отраслевого и территориального управления. Субъекты межотраслевого управления. Органы общей компетенции. Органы, специализирующиеся на выполнении межотраслевых функций. Надведомственные полномочия органов межотраслевого управления.

Административно-правовая организация в отраслях материального производства Управление промышленностью. Управление сельским хозяйством. Управление в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Управление транспортом. Управление связью. Управление в области природопользования и охраны природных ресурсов. Управление торговлей. Управление финансами и кредитом. Управление внешнеэкономической деятельностью.

Административно-правовая организация в социально-культурной сфере. Управление образованием. Управление в области науки. Управление в области здравоохранения и социальной защиты граждан. Управление в области культуры.

Административно-правовая организация в административно-политической сфере. Управление обороной. Управление в области безопасности. Управление внутренними делами. Управление иностранными делами. Управление в области юстиции.

Тема 15. Административное право зарубежных стран  
Административное право Франции.  
Административное право Германии.  
Административное право США.

#### **Раздел IV. Конституционное (государственное право)**

##### **Тема 1. Понятие и предмет конституционного права**

Понятие и предмет конституционного права как отрасли права. Метод и система конституционного права.

Источники конституционного права. Понятие и виды источников конституционного права. Конституция - основной источник конституционного права.

Конституционное право Российской Федерации как учебная дисциплина.

##### **Тема 2. Место российского конституционного права в системе права России.**

Место конституционного права в системе отраслей российского права. Соотношение понятий «конституционное право» и «государственное право».

Конституционно-правовые отношения: понятие, признаки и виды. Субъекты и объекты конституционно-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений.

Конституционно-правовые нормы и конституционно-правовые институты: понятие и виды. Толкование и реализация конституционно-правовых норм. Коллизии в конституционном праве.

Конституционное право как юридическая наука и её место в системе общественных наук. Предмет, система и источники науки конституционного права.

Методология науки конституционного права. Правовое мышление и юридическая наука конституционное право.

Конституционно - правовая ответственность. Понятие и особенности конституционно - правовой ответственности. Субъекты конституционно – правовой ответственности.

Тенденции развития и проблемы реализации конституционного права России на современном этапе.

##### **Тема 3. Конституционное развитие России**

Понятие, сущность и функции конституции. Конституция и государство. Конституции в федеративном государстве.

Виды конституций. Структура и содержание конституции. Юридические свойства конституции. Прямое действие конституции. Соблюдение и охрана конституции.

Исторические этапы российского конституционализма. Социально-политические предпосылки становления конституционного строя и идей конституционализма в России. Конституционный процесс в России и его развитие до 1917 г.

Конституционный процесс и советские конституции 1918 г., 1925г., 1937 г. Конституция РСФСР 1978 г. – последняя советская конституция, пути её эволюции.

#### **Тема 4. Конституция Российской Федерации 1993 г.**

Особенности принятия Конституции Российской Федерации 1993 года. Конституционные реформы 1989 г. – 1993 г. Необходимость принятия новой конституции. Процесс разработки и принятия Конституции Российской Федерации 1993 года. Конституционная комиссия. Конституционное совещание. Конституционный кризис. Референдум и выборы 12 декабря 1993 года.

Понятие и сущность Конституции России 1993 г., общая характеристика Конституции, её достоинства и недостатки

Структура Конституции Российской Федерации 1993 г.; основные черты, особенности, функции и юридические свойства.

Толкование Конституции . Изменение Конституции Российской Федерации и порядок внесения в Конституцию России поправок. Порядок пересмотра Конституции России.

Прямое действие Конституции Российской Федерации. Гарантии реализации Конституции. Охрана Конституции Российской Федерации и ответственность за её нарушение.

Конституции и уставы субъектов Российской Федерации.

#### **Тема 5. Конституционные основы общественного и государственного строя.**

Политические и идеологические основы конституционного строя Российской Федерации. Понятие политической системы. Место государства в политической системе. Гражданское общество и государство. Понятие и сущность общества. Принципы политического и идеологического многообразия в России. Конституционное закрепление роли и места партий в политических системах. Партии России и порядок их регистрации. Общественные организации, движения и другие общественные объединения. Российская Федерация как светское государство. Свобода совести.

Экономические и социальные основы конституционного строя Российской Федерации. Экономическая система государства. Социальная система государства. Основы социальной политики Российской Федерации.

#### **Тема 6. Основы конституционного строя Российской Федерации**

Понятие и сущность конституционного строя. Основы (основные принципы) конституционного строя Российской Федерации. Закрепление конституционного строя в Конституции Российской Федерации.



Классификация основ (принципов) конституционного строя Российской Федерации.

Гуманистические основы конституционного строя Российской Федерации. Человек, его права и свободы как высшая ценность. Суверенитет народа. Суверенитет народа и формы его реализации. Понятие народного суверенитета, элементы его содержания. Народ – носитель суверенитета и единственный источник власти. Полнота прав и свобод человека и гражданина в России. Формы реализации полномочия народа в России. Референдум и его законодательная основа. Всенародные выборы и их место в системе полномочия народа. Основы организации государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации.

Федерация демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Сущность идеи правового государства. Верховенство права и механизм его реализации. Федерализм и принцип разделения властей. Суверенитет Российской Федерации. Декларация о государственном суверенитете России. Органы государственной власти. Разделение властей. Местное самоуправление.

### **Тема 7. Конституционный статус человека и гражданина Российской Федерации**

Понятие конституционного статуса человека и гражданина.

Принципы правового статуса человека и гражданина.

### **Тема 8. Гражданство в Российской Федерации (принципы гражданства, основания приобретения и прекращения, порядок решения вопросов российского гражданства)**

Гражданство как юридическая основа правового положения личности.

Понятие и принципы гражданства Российской Федерации. Двойное гражданство. Гражданство и брак.

Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации.

Основания и порядок прекращения гражданства Российской Федерации.

Государственные органы по делам гражданства Российской Федерации.

Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.

Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Право на политическое убежище.

### **Тема 9. Конституционные права, свободы и обязанности российских граждан, их реализация и защита**

Природа конституционных прав и свобод человека и гражданина. Основные права человека. Основные права гражданина. Содержание основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

Международно-правовой базис прав человека. Основные декларации, хартии и пакты о правах человека и гражданина, принятые мировым

сообществом. Декларация прав человека и гражданина в России. Основания и виды ограничений основных прав и свобод человека и гражданина.

Классификация основных прав и свобод человека и гражданина, особенности их закрепления в конституции России и сущность их непосредственного действия.

Личные права и свободы человека и гражданина. Право на жизнь. Достоинство личности. Право на свободу и личную неприкосновенность. Право на частную жизнь. Неприкосновенность жилища. Национальная принадлежность. Свобода передвижений и выбора места жительства. Свобода совести и вероисповедания. Свобода мысли и слова.

Политические права и свободы человека и гражданина. Свобода печати и информации. Право на объединение. Право на мирные собрания и публичные манифестации. Право участвовать в управлении делами государства. Право избирать и быть избранными. Равный доступ к государственной службе. Право участвовать в отправлении правосудия. Право коллективное и индивидуальное обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления.

Социально - экономические права и свободы человека и гражданина. Право на экономическую деятельность. Право частной собственности. Трудовые права и свободы. Защита материнства, детства и семьи. Право на социальное обеспечение. Право на жилище. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Право на образование. Свобода творчества. Право на участие в культурной жизни.

Основные обязанности человека и гражданина. Равенство обязанностей. Соблюдение Конституции и законов. Уважение прав и свобод других лиц. Забота о детях и нетрудоспособных родителях. Получение основного общего образования. Забота о памятниках истории и культуры. Сохранение природы и окружающей среды. Уплата налогов и сборов. Защита Отечества.

Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Понятие и виды гарантий.

Общие гарантии прав и свобод человека и гражданина. Защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Правовая самозащита личности. Защита чести, достоинства и частной жизни. Судебная защита прав и свобод человека и гражданина. Международная защита прав и свобод человека и гражданина. Гарантия возмещения человеку и гражданину морального и материального вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Гарантия неотъемлемости прав и свобод человека и гражданина. Гарантии прав ребенка и несовершеннолетних.

Гарантии правосудия. Право на юридическую помощь. Презумпция невиновности. Запрет повторного осуждения. Недействительность незаконно полученных доказательств. Право на пересмотр приговора. Гарантия от

самообвинения. Права потерпевших от преступлений и злоупотребления властью. Запрет обратной силы закона.

Роль адвокатуры в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина. Конституционные основы организации и деятельности адвокатуры в Российской Федерации.

Роль Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в обеспечении гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Роль правоохранительных органов в реализации гражданами своих прав, свобод, обязанностей.

Комиссия по правам человека при Президенте Российской Федерации.

### **Тема 10. Формы правления**

Теория разделения властей и практика ее применения в демократических государствах.

Конституционное закрепление системы органов государственной власти в Российской Федерации.

Понятие и признаки органа государственной власти. Государственно-властное полномочие, задачи и функции органа государственной власти, его компетенция.

Конституционная система государственных органов власти Российской Федерации. Классификация органов государственной власти, принципы организации и деятельности. Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральные органы государственной власти Российской Федерации с особым статусом. Прокуратура Российской Федерации. Центральный Банк Российской Федерации. Счетная палата Российской Федерации. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Уполномоченный по правам человека. Академии наук, имеющие государственный статус и финансируемые из государственного бюджета.

### **Тема 11. Государственное устройство Российской Федерации**

Понятие и формы государственного устройства.

Унитарное и федеративное устройство государства. Федерация и конфедерация: понятия, различия. Становление и развитие России как федеративного государства.

Принципы федеративного устройства России. Национальный и государственный суверенитет.

Основные принципы национально-государственного устройства Российской Федерации и их конституционное закрепление. Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г.

### **Тема 12. Содержание и правовое закрепление российского федерализма**

Конституционно - правовой статус Российской Федерации. Территория Российской Федерации. Государственный язык, таможенная, денежная и налоговая системы России. Правовая система Российской Федерации. Организация исполнительной и законодательной власти Российской

Федерации, единая судебная власть и прокуратура. Государственные символы и столица Российской Федерации.

Состав субъектов Российской Федерации.

Конституционно - правовой статус субъектов Российской Федерации: конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации; конституционно-правовой статус краёв, областей, городов

федерального значения в составе Российской Федерации; конституционно-правовой статус автономной области, автономного округа в составе Российской Федерации.

Порядок принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации. Порядок разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов в её составе.

Общая характеристика современного российского федерализма, современные тенденции.

Правовой статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в Федеральном округе, основные функции и компетенция.

**Тема 13. Административно-территориальное деление в Российской Федерации**

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.

**Тема 14. Автономия в России**

Понятие автономии, национально-культурная автономия.

**Тема 15. Российская Федерация – член Содружества Независимых Государств**

Российская Федерация и страны Содружества Независимых Государств. Российская Федерация и мировое сообщество.

**Тема 16. Избирательная система и избирательное право в Российской Федерации**

Юридическая природа выборов, их назначение и виды. Значение выборов в демократическом государстве.

Понятие избирательной системы и избирательного права. Источники избирательного права Российской Федерации.

Принципы избирательной системы Российской Федерации. Всеобщее и равное избирательное право. Избирательная «география», абсентеизм. Тайное голосование. Понятие избирательного ценза. Виды избирательных цензов.

Избирательный процесс (организация и порядок проведения выборов). Прямые, косвенные, многоступенчатые выборы. Стадии избирательного процесса по российскому законодательству. Мажоритарные способы определения результатов выборов. Пропорциональные способы определения результатов выборов. Финансирование выборов.

Гарантии осуществления избирательного права гражданами Российской Федерации. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан. Ограничения избирательных прав граждан по Конституции Российской Федерации.

#### **Тема 17. Референдум**

Референдум в Российской Федерации: порядок назначения и проведения.

#### **Тема 18. Порядок принятия и изменения конституции**

Особенности рассмотрения предложений о пересмотре положений Конституции РФ и внесения в неё поправок.

#### **Тема 19. Конституционная система органов государства**

Конституционно-правовые основы системы федеральных органов исполнительной власти.

#### **Тема 20. Виды государственных органов в Российской Федерации, их система и конституционно-правовой статус**

Система федеральных органов исполнительной власти и её конституционно-правовые основы.

Понятие высших органов государственного управления. Соотношение понятий «правительство» и «кабинет министров».

Министерства Российской Федерации, Федеральные агентства и Федеральные службы, порядок формирования и функционирования, компетенция.

#### **Тема 21. Президент Российской Федерации**

Президент Российской Федерации – глава государства. Понятие главы государства. Виды глав государства и их место в системе высших органов государственной власти. Отличия президентской республики от парламентской.

Институт Президента. Положение Президента в системе органов государственной власти. Становление института Президента в Российской Федерации.

Порядок избрания Президента Российской Федерации и его вступления в должность.

Правовой статус Президента Российской Федерации. Полномочия Президента Российской Федерации. Основания и порядок отрешения Президента РФ от должности.

Правовые акты Президента Российской Федерации и их юридическая сила.

Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий.

Администрация Президента России.

Правовой статус полномочных представителей Президента Российской Федерации.

Государственный Совет Российской Федерации. Порядок образования и компетенция Государственного Совета Российской Федерации.

Совет безопасности Российской Федерации. Порядок образования и компетенция Совета безопасности Российской Федерации.

## **Тема 22. Федеральное собрание – парламент Российской Федерации, его палаты**

Федеральное Собрание Российской Федерации – парламент Российской Федерации. Принципы народного представительства. Становление парламентаризма в России.

Федеральное Собрание в системе органов государственной власти Российской Федерации. Состав Федерального Собрания России, его двухпалатная структура. Научные категории «верхней палаты» и «нижней палаты» и их применение при анализе статуса Совета Федерации и Государственной Думы. Функции парламента Российской Федерации. Компетенция Федерального Собрания и его палат. Предметы ведения палат Федерального Собрания. Регламенты палат Федерального Собрания. Акты Федерального Собрания, порядок их опубликования и вступления в силу. Парламентские слушания. Обеспечение деятельности Совета Федерации и Государственной Думы, аппараты палат Федерального Собрания.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Организация работы Совета Федерации. Председатель и руководство палаты. Порядок формирования, срок полномочий членов Совета Федерации, возможность их досрочного прекращения. Правовой статус комитетов и комиссий Совета Федерации.

Государственная Дума. Организация работы Государственной Думы. Председатель палаты и его заместители. Порядок избрания депутатов

Государственной Думы. Срок полномочий депутатов Государственной Думы, возможность досрочного прекращения их полномочий. Правовой статус комитетов и комиссий Государственной Думы.

Порядок досрочного прекращения полномочий Государственной Думы (ропуск Государственной Думы) и назначения новых выборов.

Основы статуса члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Понятия : статус депутата, правовой статус депутата, конституционный статус депутата. Основания возникновения и срок действия депутатского мандата. Императивный мандат: понятие, содержание. Порядок отзыва депутатов. Свободный мандат депутата: понятие, сущность. Выполнение парламентарием полномочий на профессиональной постоянной основе. Права и обязанности депутатов. Индивидуальные формы деятельности. Формы работы депутатов в представительном органе и в избирательном округе. Гарантии депутатской деятельности и их особенности. Депутатский иммунитет и индемнитет. Законодательство о статусе членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

Счетная палата Российской Федерации, функции и компетенция.

## **Тема 23. Законодательный процесс в Федеральном Собрании**

Законодательный процесс в Федеральном Собрании. Субъекты права законодательной инициативы. Стадии законодательного процесса. Порядок

внесения законопроектов в Государственную Думу, виды и количество чтений законопроектов. Рассмотрение Советом Федерации федеральных законов, принятых Государственной Думой. Порядок принятия, обнародования и вступления в силу федеральных конституционных законов и федеральных законов. Права палат Федерального Собрания при отклонении федерального закона Президентом РФ.

#### **Тема 24. Правительство Российской Федерации**

Место Правительства в системе разделения властей. Правительство и Президент Российской Федерации.

Порядок формирования, состав, структура Правительства Российской Федерации.

Компетенция Правительства России. Акты правительства Российской Федерации и их юридическая природа. Аппарат Правительства России.

#### **Тема 25. Судебная власть в Российской Федерации**

Судебная власть в Российской Федерации и её конституционно-правовые основы. Конституционные основы судопроизводства в Российской Федерации.

Конституционное закрепление статуса Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в судебной системе. Порядок назначения на должность судей этих судов и остальных федеральных судов.

Органы конституционного надзора. Виды и формы конституционного надзора. Соотношение понятий «надзор» и «контроль». Конституционные основы прокурорского надзора в Российской Федерации. Место органов прокурорского надзора в системе государственной власти. Основные принципы организации и деятельности прокуратуры.

Основы организации и деятельности адвокатуры в Российской Федерации.

#### **Тема 27. Конституционный суд Российской Федерации**

Конституционный Суд Российской Федерации. Понятие конституционной законности. Конституционный Суд как судебный орган конституционного контроля.

Конституционный Суд Российской Федерации: порядок формирования, структура и состав. Статус судей Конституционного Суда РФ. Цели и задачи Конституционного Суда РФ. Организация деятельности Конституционного Суда РФ. Компетенция Конституционного Суда РФ.

Порядок рассмотрения Конституционным Судом дел о конституционности правоприменительной практики. Решения Конституционного Суда РФ, юридические последствия.

#### **Тема 28. Конституционные системы государственной власти субъектов Российской Федерации**

Представительные и исполнительные органы государственной власти субъектов Федерации в России.

Наименование, порядок избрания и формирования, состав и структура представительных органов и исполнительных органов государственной

власти субъектов Федерации в России; функции и полномочия. Экономические и финансовые основы субъектов Федерации. Комитеты и комиссии, их назначение и роль в деятельности парламентов субъектов Федерации.

Представительные и исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Уставы города и области. Компетенция, акты представительных и исполнительных органов субъектов Федерации.

## **Тема 29. Местное управление и самоуправление в Российской Федерации**

Понятие, основы организации и деятельности органов местного самоуправления в России. Концепция местного самоуправления, отраженная в Конституции Российской Федерации.

Территориальная основа местного самоуправления. Муниципальные образования. Порядок избрания, состав, структура местных представительных органов. Материально -финансовая база органов местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления. Обеспечение законности в местном самоуправлении.

Органы территориального общественного самоуправления: система, порядок избрания, структура. Основные сферы деятельности и полномочия местного самоуправления. Компетенция и акты местных представительных органов, глав муниципальных образований. Основания и порядок роспуска представительных органов местного самоуправления и отрешения главы муниципального образования от должности

Местное самоуправление как основа обеспечения самостоятельного решения населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью и как орган непосредственной демократии.

ЛИТЕРАТУРА Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М., 1993.

Гражданский кодекс Российской Федерации. Части 1, 2, 3, 4. М. 2011. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001г. № 195-ФЗ (принят ГД ФС РФ 20.12.2001).

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ

Гражданское право. // Под ред. доктора юридических наук, профессора Е.А.Суханова. М.: Волтерс Клувер, 2010.

Гражданское право: Учебник: В 4 т. / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. М. 2009.



Контрольные вопросы к вступительному испытанию в магистратуру  
(междисциплинарный экзамен)  
по направлению «Юриспруденция»

1. Предмет теории государства и права
2. Метод теории государства и права
3. Место теории государства и права в системе юридических наук
4. Место теории государства и права в системе социальных наук
5. Функции теории государства и права
6. Предпосылки возникновения государства и права.
7. Материалистическая теория происхождения государства.
8. Договорная теория происхождения государства.
9. Другие теории происхождения государства и права.
10. Понятие и основные признаки государства.
11. Сущность государства. Основные подходы к определению сущности государства.
12. Понятие типологии государства. Основные подходы к типологии государств.
13. Формационный подход к типологии государств.
14. Цивилизационный подход к типологии государств
15. Понятие и классификация форм государства.
16. Понятие формы правления. Место формы правления в характеристике формы государства.
17. Монархия как форма правления.
18. Республика как форма правления.
19. Форма государственного (территориального) устройства. Место формы территориального устройства в характеристике формы государства. 20. Унитарное государство.
21. Федеративное государство.
22. Конфедерация – форма государственного устройства?
23. Политический (государственный) режим. Место политического режима в характеристике формы государства.
24. Демократические политические режимы.
25. Антидемократические политические режимы.
26. Понятие, признаки и классификация функций государства.
27. Внутренние функции государства.
28. Внешние функции государства.
29. Главная функция современного государства.
30. Формы реализации функций государства.
31. Основные методы реализации функций государства.
32. Понятие механизма государства.
33. Структура механизма государства.
34. Государственный аппарат.
35. Понятие и виды государственных органов.
36. Теория разделения властей.
37. Политическая система общества

38. Понятие правового государства.
39. Признаки правового государства.
40. Понятие гражданского общества.
41. Принципы гражданского общества.
42. Соотношение государства и гражданского общества.
43. Понятие и признаки права.
44. Предмет правового регулирования.
45. Метод правового регулирования.
46. Понятие и признаки принципов права.
47. Классификация принципов права.
48. Общие принципы права.
49. Межотраслевые принципы права.
50. Отраслевые принципы права.
51. Понятие функций права.
52. Социальные функции права.
53. Собственно юридические функции права.
54. Понятие формы права.
55. Виды форм права.
56. Правовой обычай.
57. Правовой прецедент.
58. Нормативно-правовой акт как источник права.
59. Другие источники права.
60. Понятие социальных норм.
61. Виды социальных норм.
62. Нормы морали и нравственности.
63. Место права норм в системе социальных норм.
64. Соотношение права и морали.
65. Соотношение права и иных социальных норм.
66. Понятие, виды и структура правосознания.
67. Понятие правовой культуры.
68. Виды правовой культуры.
69. Функции правовой культуры.
70. Правовое воспитание и правовое обучение.
71. Понятие и принципы правотворчества.
72. Виды и функции правотворчества.
73. Стадии правотворческого процесса.
74. Законодательная техника.
75. Понятие и виды нормативно-правовых актов.
76. Действие нормативно-правовых актов во времени, в пространстве, по кругу лиц.
77. Понятие систематизации нормативно-правовых актов.
78. Виды систематизации нормативно-правовых актов
79. Учет нормативно-правовых актов.
80. Инкорпорация нормативно-правовых актов.
81. Консолидация нормативно-правовых актов.

82. Кодификация как особая форма систематизации законодательства.
83. Понятие и признаки юридической нормы.
84. Виды правовых норм.
85. Гипотеза правовой нормы: понятие и виды.
86. Диспозиция правовой нормы: понятие и виды.
87. Санкцию правовой нормы: понятие и виды.
88. Понятие системы права.
89. Критерии деления системы права. Понятие предмета правового регулирования. Понятие метода правового регулирования. Виды методов. 90. Публичное и частное право.
91. Соотношение системы права, системы законодательства, правовой системы и системы юридических наук.
92. Понятие и признаки правоотношения.
93. Виды правоотношений.
94. Субъекты правоотношения.
95. Объекты правоотношений.
96. Содержание правоотношения
97. Юридические факты.
98. Юридические презумпции и фикции.
99. Понятие и формы реализации права.
100. Правоприменение как особая форма реализации права.
101. Субъекты правоприменения.
102. Основные стадии правоприменительного процесса.
103. Индивидуально-правовые акты.
104. Понятие и значение толкования норм права.
105. Субъекты толкования норм права.
106. Уровни толкования норм права.
107. Способы толкования норм права.
108. Виды толкования норм права.
109. Стадии толкования норм права.
110. Коллизии и пробелы в праве. Способы разрешения юридических коллизий.
111. Понятие и виды правомерного поведения личности.
112. Понятие и признаки правонарушения.
113. Виды правонарушений.
114. Состав правонарушения.
115. Субъекты правонарушения
116. Субъективная сторона правонарушения.
117. Объект правонарушения
118. Объективная сторона правонарушения
119. Понятие и виды юридической ответственности.
120. Цели и функции юридической ответственности.
121. Принципы юридической ответственности.
122. Освобождение от юридической ответственности. Исключение юридической ответственности.

123. Понятие законности.
124. Понятие правопорядка.
125. Принципы законности.
126. Обеспечение и охрана законности и правопорядка
127. Понятие личности, человека, индивида.
128. Соотношение личности, государства и права.
129. Гражданство.
130. Права человека и гражданина.
131. Понятие правовой системы.
132. Основные классификации правовых систем.
133. Романо-германская правовая система.
134. Англосаксонская правовая система.
135. Мусульманская правовая система.
136. Функции права: понятие и классификация.
137. Объективное и субъективное право: понятие и соотношение.
138. Правовая культура личности.
139. Правовая норма: понятие, признаки и виды.
140. Структура правовой нормы. Соотношение нормы права и статьи нормативного акта.
141. Гипотеза правовой нормы: понятие и виды.
142. Диспозиция правовой нормы: понятие и виды.
143. Санкция правовой нормы: понятие и виды.
144. Понятие и виды источников права.
145. Нормативно-правовой акт: понятие и виды.
146. Закон и его признаки. Виды законов.
147. Действие нормативно-правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.
148. Понятие системы права и характеристика ее элементов. Материальные и процессуальные отрасли права. Публичное и частное право.
149. Отрасль права: понятие и виды отраслей права.
150. Понятие и виды систематизации законодательства.
151. Понятие и виды социальных норм. Соотношение норм права и морали.
152. Понятие и виды правовых отношений.
153. Состав и содержание правоотношений.
154. Понятие и виды субъектов правовых отношений.
155. Понятие правосубъектности.
156. Объект правоотношения: понятие и виды.
157. Понятие и классификация юридических актов. Фактический состав.
158. Контрольные полномочия Президента Российской Федерации.
159. Порядок подачи жалобы Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.
160. Понятие и правовое положение органов исполнительной власти.
161. Виды органов исполнительной власти.
162. Правовой статус Правительства Российской Федерации.

163. Развитие конституционного законодательства Российской Федерации после 1993г.
164. Основы конституционного строя Российской Федерации. Понятие и содержание.
165. Народовластие как одна из основ конституционного строя Российской Федерации.
166. Референдум: понятие, виды, порядок назначения и проведения референдумов в Российской Федерации.
167. Народный суверенитет, национальный суверенитет и способы их реализации в Российской Федерации.
168. Основные типы государственного устройства: унитарное государство; федеративное государство; конфедерация. Особенности российского федерализма.
169. Конституционно-правовые принципы федеративного устройства Российской Федерации.
170. Российская Федерация – государство с республиканской формой правления.
171. Понятие и сущность гражданского общества. Особенности гражданского становления общества в Российской Федерации.
172. Экономические основы конституционного строя Российской Федерации.
173. Политические основы конституционного строя Российской Федерации.
174. Основы правового статуса личности в Российской Федерации.
175. Декларация прав человека и гражданина в Российской Федерации. Отличие прав человека от прав гражданина.
- 176.
177. Понятие, принципы и основные виды и правовые основы гражданской службы.
178. Понятие и классификация форм деятельности органов исполнительной власти.
179. Правовые акты органов управления: понятие и юридическое значение.
180. Контроль органов законодательной власти.
181. Контроль органов исполнительной власти.
182. Административный надзор.
183. Органы судебной власти.
184. Общий надзор органов прокуратуры.
185. Характерные черты административного принуждения. Виды административного принуждения.
186. Договор мены и договор дарения.
187. Купля-продажа и аренда недвижимости.
188. Договор аренды и его виды
189. Рента и пожизненное содержание с иждивением.
190. Договор подряда.
191. Права и обязанности сторон по договору перевозки груза.

192. Заем и кредит.
193. Финансирование под уступку денежного требования (факторинг).
194. Договор банковского вклада.
195. Договор банковского счета.
196. Договор хранения и его виды.
197. Страхование и его виды.
198. Поручение.
199. Комиссия.
200. Договор агентирования.
201. Доверительное управление имуществом.
202. Договор простого товарищества.
203. Обязательства из односторонних юридических действий.
204. Ответственность за вред, причиненный несовершеннолетними и недееспособными гражданами.
205. Общие условия возникновения обязательств из причинения вреда.
206. Возмещение вреда, причиненного источником повышенной опасности.
207. Ответственность за вред, причиненный актами власти.
208. Наследование по завещанию
209. Наследованию по закону.
210. Авторский договор.

Порядок сдачи вступительного экзамена Поступающие проходят в экзаменационную аудиторию согласно заранее составленному списку. При этом каждый последующий после первых пяти экзаменующихся поступающий должен находиться у входа в аудиторию.

Председатель (его заместитель) предлагает поступающему взять экзаменационный билет. Поступающий выбирает билет, громко называет его номер секретарю и членам комиссии. Секретарь комиссии выдаёт поступающему вариант практического задания, соответствующий билету, а также маркированные листы бумаги (экзаменационные листы) для подготовки конспекта (тезисов) ответа. По получении их поступающий должен подписать на каждом листе фамилию, номер группы, номер варианта экзаменационного билета и заверить каждый лист личной подписью.

На вступительном экзамене первый после получения билета и экзаменационного листа имеет право на подготовку к ответу не более 30 минут. После его заслушивания остальные поступающие отвечают на вопросы полученных билетов в последовательности их получения. Таким образом, продолжительность экзамена для одного, как правило, не превышает полчаса.

Сразу после получения билета поступающий должен внимательно прочитать изложенные в нем вопросы, понять их смысл и в том случае, если вопрос экзаменационного билета не понятен, уточнить его смысл у председателя либо членов комиссии (по указанию председателя или его заместителя), после чего приступить к подготовке ответа.

В процессе подготовки можно воспользоваться программой экзамена, которая находится на столах.

При подготовке к ответу на вопросы билета на экзаменационном листе излагается либо конкретный материал, либо составляется план (конспект) ответа. Даже в том случае, если поступающий готов отвечать без подготовки, и не считает нужным делать какие-либо пометки, тем не менее на экзаменационном листе (листах) он должен написать свою фамилию и инициалы, поставить подпись и число.

По окончании ответа поступающий чётко объявляет об этом. После ответа на вопросы билета председатель предоставляет членам экзаменационной комиссии возможность задавать дополнительные вопросы поступающему. При этом сам обычно, задаёт вопросы в последнюю очередь.

Дополнительные вопросы, задаваемые поступающему, как правило, носят уточняющий характер и не выходят за рамки программы государственного экзамена.

Отвечать как на вопросы билета, так и на заданные членами комиссии дополнительные вопросы необходимо чётко и конкретно.

Ответы должны быть продуманными, юридически грамотными, логически выстроенными и понятными. Одобрения заслуживают приводимые в процессе ответа примеры из практики.

Выслушивая ответы, члены экзаменационной комиссии делают краткие заметки и в бланках оценочных листов выставляют оценки за ответы по каждому основному вопросу билета, оценку за дополнительный вопрос (вопросы) и итоговую оценку по результатам экзамена.

После ответа экзаменационные листы и билеты сдаются секретарю экзаменационной комиссии.

После этого председатель объявляет окончание сдачи экзамена и предлагает секретарю пригласить очередного поступающего, в соответствии с составленным заранее списком.

После последнего из ответов члены комиссии обсуждают ответы и выставляют оценки, которые оглашаются председателем (заместителем председателя) комиссии поступающим.

Несогласие с выставленной оценкой кого-либо из поступающих может быть заявлено тут же председателю комиссии.

Следует помнить, что апелляция – не переэкзаменовка и в результате (изучение конспекта ответа поступающего и исследование ответа поступающего по бланкам оценочных листов членов комиссии) комиссия может как повысить, так и понизить оценку.

Утверждаю  
Зав. кафедрой теории  
и истории государства и права

В.Н. Снетков