

Юго-Восточная Финляндия - Россия

ПС 2014–2020 гг.

Совместный программный документ



Программа с совместным финансированием из средств ЕС, Российской Федерации и Финляндии
Одобрено Европейской комиссией 18 декабря 2015 г.

С(2015) 9184

(unofficial translation)



ППС 2014-2020

Юго-Восточная Финляндия - Россия

СОДЕРЖАНИЕ

1.	ВВЕДЕНИЕ	4
2.	ОПИСАНИЕ И АНАЛИЗ ТЕРРИТОРИИ ДЕЙСТВИЯ ПРОГРАММЫ	7
2.1.	Регионы — участники Программы	7
2.1.1.	Основные регионы	8
2.1.2.	Прилегающие регионы.....	9
2.1.3.	Крупные социальные, экономические и культурные центры	10
2.1.4.	Регионы за пределами территории действия программы	10
2.1.5.	Карта территории действия программы.....	11
2.2.	Социально-экономическое положение.....	12
2.3.	Население и его плотность	14
2.4.	Структура экономики.....	15
2.4.1.	Основные отрасли промышленности	15
2.4.2.	Рынок труда и доходы.....	16
2.4.3.	Малые и средние предприятия и предпринимательство.....	17
2.4.4.	Туризм и культура.....	20
2.5.	Образование и научные исследования	21
2.6.	Природа и окружающая среда	23
2.7.	Экологическая устойчивость.....	26
2.8.	Инфраструктура.....	28
2.8.1.	Телекоммуникации и широкополосный доступ	28
2.8.2.	Энергетика.....	29
2.8.3.	Инфраструктура пунктов пересечения границы и транспортные сети	29
2.9.	Характеристики регионов	35
3.	СТРАТЕГИЯ ПРОГРАММЫ	37
3.1.	Описание четырех приоритетов (и мер).....	39
3.2.	Обоснование выбора приоритетов и мер	39
3.3.	Объективно проверяемые индикаторы, соответствующие целевые значения и ожидаемые результаты	49
3.4.	Анализ рисков	51
3.5.	Вопросы сквозного и комплексного характера	55
3.5.1.	Контакты на уровне «народной дипломатии»	55
3.6.	Согласованность с другими общенациональными и региональными стратегиями + другими программами, финансируемыми ЕС, Российской Федерацией или Финляндией	56
3.7.	Уроки, извлеченные из реализации предыдущих Программ	65

3.8. Информация о консультациях и мерах, принятых для привлечения участвующих стран и регионов к подготовке	66
4. СТРУКТУРЫ И НАЗНАЧЕНИЕ КОМПЕТЕНТНЫХ ОРГАНОВ И УПРАВЛЯЮЩИХ ОРГАНОВ (УО)	69
4.1. Совместный мониторинговый комитет (СМК)	69
4.2. Совместный отборочный комитет (СОК)	70
4.3. Орган управления (УО)	71
4.4. Национальные органы в странах-участницах (НО)	75
4.5. Представительство Программы (ПП)	77
4.6. Аудиторский орган (АО) и члены группы аудиторов	78
4.7. Контрольно-консультационные центры (ККЦ) в странах-участницах	79
5. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ	79
5.1. Краткое описание систем управления и контроля	79
5.2. Сроки реализации Программы	85
5.3. Описание процедур отбора проектов	86
5.4. Описание видов предоставляемой поддержки	88
5.5. Описание планируемого использования Бюджета технического содействия (БТС)	98
5.6. Описание систем мониторинга и оценки	99
5.7. Стратегия связей с общественностью	104
5.8. Информация о выполнении нормативных требований Директивы 2001/42/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС	107
5.9. Индикативный финансовый план	109
5.10. Использование евро	112
5.11. Правила определения расходов, подлежащих покрытию	112
5.12. Пропорциональное распределение обязательств между странами-участницами	116
5.13. Правила передачи, использования и мониторинга совместного финансирования	117
5.14. Описание ИТ-систем для отчетности и обмена компьютеризированными данными	117
между Управляющим органом (УО), Европейской Комиссией, Финляндией и Российской Федерацией	117
5.15. Языки	119
6. СОКРАЩЕНИЯ	120
Приложение 1	122

1. ВВЕДЕНИЕ

Проект Программы приграничного сотрудничества (ПС) «Юго-Восточная Финляндия - Россия» на 2014–2020 гг. подготовлен совместно финскими и российскими участниками сотрудничества. Процесс подготовки программы был начат летом 2013 г. с создания Совместного программного комитета (СПК), в состав которого входит равное число представителей центрального и регионального уровня власти от обеих стран-участниц. СПК несет общую ответственность за подготовку программы. Помощь в подготовке оказывала специально созданная совместная региональная целевая группа. Совместная региональная целевая группа (СРЦГ) занималась разработкой задач и содержания программы, представляя обе страны на региональном уровне. В заседаниях СПК в качестве наблюдателя участвовал представитель Европейской комиссии. Подготовительные органы провели несколько заседаний, на которых была выработана общая точка зрения на содержание программы и вопросы управления. Весной и осенью 2014 г. во всех участвующих регионах Финляндии и России были организованы публичные слушания и семинары по программе. На этих мероприятиях были проведены консультации с участниками и заинтересованными лицами и собрана информация об их потребностях и идеях.

Программа ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» на 2014–2020 гг. способствует улучшению сложившихся отношений между ЕС и Россией, сосредоточиваясь на имеющих право участия приграничных регионах по обеим сторонам границы. Опыт планирования и претворения в жизнь ПС в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП), полученный в период с 2007 по 2013 гг., служит фундаментом, на котором с 2014 г. строится приграничное сотрудничество. ПС с 2014 г. включено в постановление о Европейском инструменте соседства (ЕИС) на период с 2014 по 2020 гг. ПС представляет собой практическую реализацию стратегического партнерства между Европейским союзом и Российской Федерацией, поскольку Российская Федерация и государства — члены ЕС имеют между собой протяженную границу. В настоящий момент в основе сотрудничества лежит Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС) 1994 г. На Ханты-Мансийской встрече на высшем уровне в 2008 г. были начаты переговоры о Соглашении между ЕС и Россией. Соглашение должно создать более разностороннюю основу для отношений между ЕС и Россией, отражая расширение сотрудничества с начала 1990-х гг., и содержать обязательства, имеющие обязательную юридическую силу, по основным вопросам во всех областях партнерства, среди которых политический диалог, вопросы свободы, безопасности и правосудия, экономическое сотрудничество, научные исследования, образование и культура, торговля, инвестиции и энергетика. В целом ЕС и Россия сотрудничают по целому ряду вопросов, вызывающих озабоченность на двухстороннем и международном уровне, таких как изменение климата, незаконный оборот наркотиков и торговля людьми, организованная преступность, борьба с терроризмом и нераспространение вооружений.

Программа ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» на 2014–2020 гг. разработана в правовых рамках следующих официальных документов:

- Исполнительный регламент Европейской комиссии (ЕС) № 897/2014 от 18 августа 2014 г. определяет конкретные положения по реализации программ приграничного сотрудничества, финансируемых в соответствии с Постановлением (ЕС) № 232/2014 Европейского парламента и Совета ЕС по разработке Европейского инструмента соседства;
- Постановление (ЕС) № 232/2014 Европейского парламента и Совета ЕС от 11 марта 2014 г. (Постановление о ЕИС);
- Постановление Совета ЕС (ЕК, Евратом) № 966/2012 о Финансовом регламенте, применимом к общему бюджету Европейского сообщества;
- Стратегия ПС /Программный документ на 2014–2020 гг. с индикативной программой на 2014–2017 гг.;

При разработке и составлении Совместного программного документа (СПД) учитывались положения Исполнительного регламента; соответственно, структуры и процедуры СПД учитывают положения Исполнительного регламента ЕС. В ходе реализации программы будут соблюдаться соответствующие нормы ЕС о государственной поддержке.

В Финляндии 1 июня 2015 г. вступил в силу отдельный закон № 657/2015 о проведении в жизнь Программ ЕИС ПС.

Со стороны России Программа ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» на 2014–2020 гг. разработана в правовых рамках следующих документов:

- Концепция внешней политики Российской Федерации;
- Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа Российской Федерации до 2020 года;
- Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 г.;
- Федеральный закон о госзакупках (от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- Действующие Кодексы Российской Федерации;
- Действующие Указы Президента Российской Федерации и Правительства России;
- Концепция приграничного сотрудничества Российской Федерации;
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.

В соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации, развитие регионального и приграничного сотрудничества является важной составляющей двусторонних отношений с соответствующими странами и регионами в торгово-экономической, гуманитарной и других областях. Приграничное сотрудничество имеет

большое значение для укрепления доверия и взаимопонимания между Российской Федерацией и Европейским союзом.

Помимо указанных выше правовых рамок, будет подписано отдельное Соглашение о финансировании между Европейским союзом, Российской Федерацией и Финляндией. Это соглашение устанавливает основные совместные принципы реализации Программы. Соглашение о финансировании будет подписано после принятия Совместного программного документа (СПД) обеими странами-участниками и Европейской комиссией.

Приграничное сотрудничество основывается на принципах долгосрочного планирования, равноправного партнерства и совместного финансирования. Кроме того, программа СПД была разработана с учетом достигнутого опыта и лучших практических методов, выработанных в период реализации предшествующих программ — Программы соседства «Юго-Восточная Финляндия — Россия» на 2004–2006 гг. и Программы ЕИСП ПС «Юго-Восточная Финляндия — Россия» на 2007–2013 гг.

В период становления сформировавшегося на данный момент приграничного сотрудничества партнеры по программе из обеих стран-участниц достигли согласия по вопросу о совместных структурах управления, поставленных целях и финансируемых видах деятельности. Подготовка Программы рассматривается как совместная деятельность стран-участниц по разработке и передаче на рассмотрение проекта общей программы, которая должна быть принята правительствами стран-участниц и Европейским Союзом.

Руководящие принципы ИНТЕРАКТ ЕИС (Руководства по Программам ЕИС ПС) и ЕС учтены в процессе планирования программы, которое ведется Совместным программным комитетом (СПК), в котором обе страны-участницы имеют представителей государственного и регионального уровней. Совместный управляющий орган (УО) Программы ЕИСП ПС «Юго-Восточная Финляндия — Россия» на 2007–2013 гг. и его ПП в России приняли участие в составлении программы путем сбора и анализа информации, полученной по результатам консультаций с местными и государственными органами власти, общественными и частными организациями и другими заинтересованными сторонами.

Основой совместной стратегии развития приграничных регионов в рамках Программы ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» является географическое положение территории действия Программы и хорошо налаженное сотрудничество между регионами. Стратегия программы отвечает потребностям и возможностям развития, выявленным на территории действия Программы, а также в ходе консультаций с региональными и национальными заинтересованными сторонами. Цели стратегии планируется достичь в ходе работы по выбранным стратегическим направлениям (темам) и в процессе реализации других задач Программы. Эти направления и задачи учитывают совместимость с другими программами и актуальными задачами, включенными в Региональные стратегические программы

участвующих регионов. Стратегические цели программы должны достигаться в ходе совместной деятельности по решению отобранных 4 (четырёх) тематических задач с учетом 4 (четырёх) приоритетов.

Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду (СОВОС) разработана в процессе взаимодействия внешних экспертов-экологов, УО СПК и широкой общественности в ходе публичных слушаний и консультационных мероприятий, проведенных в обеих странах. Помимо проведения публичных слушаний и консультаций, проект версии СПД и документ СОВОС опубликованы на сайте, что обеспечило свободный доступ к проектам документов на всей территории действия Программы. Отзывы, полученные в ходе публичных слушаний и консультаций, а также комментарии, присланные через Интернет, учтены и отражены в окончательной редакции СПД.

2. ОПИСАНИЕ И АНАЛИЗ ТЕРРИТОРИИ ДЕЙСТВИЯ ПРОГРАММЫ

2.1. Регионы — участники Программы

Программа ПС призвана помочь регионам, непосредственно прилегающим к сухопутной или морской границе между государством — членом ЕС Финляндией и Российской Федерацией. Право на участие в программах имеют административные области и округа, непосредственно прилегающие к общей границе по обеим ее сторонам. Еще одной существенной характеристикой являются глубокие, сложившиеся на протяжении веков исторические и культурные связи. У приграничных регионов давняя общая история. Важность ПС обусловлена общим наследием — исторически сложившимися трансграничными связями и сотрудничеством. Один из уроков прошлого состоит в необходимости направить основную часть усилий и финансирования на поддержку населения, проживающего поблизости от границы, для максимального увеличения трансграничного воздействия.

Сильные стороны и потенциальные возможности территории Программы сгруппированы по четырем направлениям:

1. географическое положение, транспорт и пути сообщения;
 - выгодное расположение;
 - функционирующие и развивающиеся пути сообщения;
 - пункты пересечения границы для различных видов транспорта;
 - потенциал использования водных путей;
2. направления коммерческой деятельности и источники средств к существованию;
 - изобилие лесов и развитая деревообрабатывающая промышленность;
 - развивающаяся сфера услуг;
3. экология;
 - обширные озерные и береговые пространства;

- природно-ресурсный потенциал, например, в сфере туризма;
4. ноу-хау;
- рост уровня образования, например, в области лесного хозяйства;
 - опыт взаимодействия с соседними культурами;
 - надежная сетевая инфраструктура.

Слабые стороны и источники угрозы — это:

1. географическое положение, транспорт и пути сообщения;
 - пропускная способность пунктов пересечения границы;
 - качество дорог;
2. направления коммерческой деятельности и источники средств к существованию;
 - односторонняя направленность отраслей промышленности;
 - сокращение числа рабочих мест;
 - рост безработицы;
 - смещенный профиль возрастной структуры населения;
3. экология;
 - вредные факторы и ущерб, обусловленные дорожным движением и деятельностью промышленных предприятий;
4. ноу-хау;
 - централизация в столицах и основных европейских регионах.

2.1.1. Основные регионы

Основной территорией действия Программы ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» на период 2014–2020 гг. являются регионы Финляндии — Кюменлааксо (FI1C4), Южная Карелия (FI1C5) и Южное Саво (FI1D1) и регионы России — Ленинградская область и Санкт-Петербург. На территории действия программы Финляндия и Россия имеют общую сухопутную границу (приблизительно 200 км) и морскую границу (130 км). Площадь основной территории действия Программы ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» составляет 117 538 км². Действие программы распространяется на 85 900 км² территории России и 32 000 км² территории Финляндии. На финской части основной территории, охватываемой программой, проживает около 466 000 человек, на российской части — 6,9 миллиона человек.

Различия между финской и российской частями территории действия Программы (население, структура экономики, уровень жизни) означают необходимость преодоления значительных сложностей в ходе развития сотрудничества. При этом у финского и российского регионов, входящих в территорию действия программы, также много общего: их географическое положение, граница, море, история, а также масштабные ноу-хау, — и все это в совокупности означает большие перспективы и создает плодотворную основу для расширения сотрудничества. В настоящее время Финляндия является одним из важнейших внешних экономических партнеров Российской Федерации, особенно для Санкт-Петербурга и

Ленинградской области. Российская Федерация также является очень важным партнером для финской стороны.

Крупные инфраструктурные проекты (КИП) могут финансироваться и осуществляться только в основных регионах программы.

2.1.2. Прилегающие регионы

Регионы Уусимаа (FI181), Пяйят-Хяме (FI1C3), Северное Саво (FI1D2), Северная Карелия (FI1D3) в Финляндии и Республика Карелия в России включены в программу в качестве прилегающих регионов. В основе этого решения лежит принцип преемственности с предыдущими программами (за исключением Северной Карелии, которая впервые вошла в программу в качестве прилегающего региона). Общая площадь прилегающих регионов, на которые распространяется действие программы, в Финляндии составляет 57 772 км², а в России — 180 500 км². Плотность населения в Уусимаа — 175,9 чел./км², в общей сложности здесь проживает 1,6 млн. человек; плотность населения в Пяйят-Хяме — 39,45 чел./км², численность населения — 202 185 жителей, в Северном Саво плотность населения — 14,83 чел./км², общая численность населения — 248 636 человек, а в Северной Карелии плотность населения составляет 9,3 чел./км², а численность населения — 169 164 жителя. На российской стороне, в Республике Карелия плотность населения составляет 3,6 чел./км², численность населения — 643 548 жителей. Эти регионы не являются дополнительными территориями действия Программы, однако они могут развивать свою деятельность через основную территорию действия Программы, и наоборот. Это означает, что проекты, инициатором которых выступает партнер (партнеры) из прилегающего региона, должны иметь партнеров из основной территории — как в Финляндии, так и в России. Партнеры из прилегающих регионов должны привнести в сотрудничество экспертные знания и опыт, которых нет в основном регионе. Такими ноу-хау должны являться, например, накопленный опыт и знания в таких областях, как здравоохранение, производство продуктов питания, технологии обработки воды и воздуха (Северное Саво), медицина, распространение цифровых технологий, технологии и решения в сфере защиты окружающей среды, биоэкономика, технологии и решения в сфере образования (Уусимаа), экологически чистые технологии, водопользование и утилизация отходов (промышленных и бытовых), дизайн (Пяйят-Хяме), природный туризм и лесное хозяйство (Республика Карелия). В Северной Карелии имеются опыт и знания в области биоэкономики леса, соответствующих технологий и материалов. Программное финансирование, предоставляемое партнерам из прилегающих областей, не может превышать 25 % от общего объема финансирования по программе. Такая деятельность должна способствовать развитию основной территории.

Финансирование крупных инфраструктурных проектов в прилегающих регионах не предусматривается.

2.1.3. Крупные социальные, экономические и культурные центры

Город Москва включен в число участников как один из крупнейших экономических и культурных центров в рамках Программы Тематическая цель ТЦ 10 (Стратегическая цель С) — «Содействие обеспечению пограничного контроля и безопасности границ, управлению мобильностью и миграцией». Находящиеся в Москве организации государственного уровня могут выступать в качестве партнеров только в том случае, если у них нет структурных подразделений на территории действия Программы.

Участие этих организаций должно приносить существенную практическую пользу для основной территории, вносить значительный вклад в обеспечение действенности ПС и иметь большое значение для устойчивого достижения целей программы.

Город Турку включен в число участников как один из крупнейших экономических и культурных центров благодаря его давним связям с Санкт-Петербургом (более 60 лет). Проекты, инициатором которых выступает партнер (партнеры) из Турку, должны иметь партнеров на основной территории — как в Финляндии, так и в России. Поскольку финансирование должно быть направлено на основную территорию, партнеры из Турку должны привнести в сотрудничество экспертный опыт или специальные знания, которых нет на основной территории (например, в области биомедицины). В соответствии со своим экспертным опытом, партнеры из Турку могут участвовать в проектах с приоритетами по ТЦ 1 (Стратегическая цель А) «Развитие предпринимательства и МиСП» и ТЦ 2 (Стратегическая цель А) «Поддержка образования, научных исследований, развития технологий и инноваций».

Деятельность по проектам, инициированным партнерами из крупнейших социально-экономических и культурных центров, должна главным образом вестись на основной территории и помогать развитию основной территории.

Программное финансирование, предоставляемое партнерам из прилегающих регионов и крупнейших социальных, экономических и культурных центров, не может превышать 25 % от общего объема финансирования по программе.

Финансирование крупных инфраструктурных проектов (КИП) в крупнейших социальных, экономических и культурных центрах не предусматривается.

2.1.4. Регионы за пределами территории действия программы

Партнеры из регионов, не входящих в территорию действия программы (= партнеры и регионы за пределами основной территории, прилегающих регионов, города Турку и города

Москва) могут участвовать в программе при условии соблюдения следующих требований: партнеры должны быть из прилегающих регионов стран, не участвующих в программе, должна присутствовать общая заинтересованность в проектах, и партнеры должны быть способными принести пользу для программы. Например, эстонские партнеры могут быть полезны в проектах, связанных с морской безопасностью и охраной окружающей среды в Финском заливе.

Лимит финансирования, предоставляемого партнерам за пределами территории действия программы, составляет 20 % от бюджета программы.

2.1.5. Карта территории действия программы

Территория, имеющая право на участие в программе, показана на следующей карте:



2.2. Социально-экономическое положение

Обе стороны имеют большое количество положительных факторов и возможностей с точки зрения социально-экономического развития, но в последние годы замедление экономического развития во всем мире повлияло также и на территорию действия Программы.

Санкт-Петербург — российский регион, в котором экономическое развитие превышает средний уровень. Сравнительные конкурентные преимущества Санкт-Петербурга — это большой внутренний рынок, активная деятельность на зарубежных рынках, транспортная инфраструктура, развитые сферы образования, информации и связи, инноваций и технологий, наличие значительных туристических ресурсов и хорошая обеспеченность жильем.

Санкт-Петербург занимает положение выше среднего по таким показателям, как качество жизни, качество и эффективность инфраструктуры, и уровень инноваций. Но с точки зрения ведения бизнеса Санкт-Петербург занимает место в нижней части списка и отстает даже от ряда других российских городов. Серьезным ограничителем экономического роста в Санкт-Петербурге стала нехватка рабочей силы (явно ощущаемая с начала 2000-х гг.). Дефицит трудовых ресурсов определяется серьезным дисбалансом на рынке труда — несоответствием между качественными и количественными параметрами спроса на рабочую силу и ее предложения. Произошло серьезное ослабление связей между рынком труда и сферой профессиональной подготовки. Наиболее острая нехватка ощущается в промышленности, строительстве, на транспорте, в торговле, жилищно-коммунальном хозяйстве и некоторых областях социальной сферы. Дефицит рабочей силы компенсируется в Санкт-Петербурге за счет миграции рабочих из других регионов России, в первую очередь из соседней Ленинградской области, а также из зарубежных стран. С другой стороны, Санкт-Петербург сохранил значительный промышленный потенциал благодаря своему лидерству в ряде отраслей — энергетическом машиностроении, судостроении, приборостроении, являющихся высокотехнологичными отраслями. Крупнейшие промышленные предприятия пережили переходный период, продолжавшийся 25 лет (1989–2013 гг.).

Население Ленинградской области составляет 1,8 млн. человек, из них 65,2 % — городские жители и 34,8% проживают в сельской местности. Регион граничит с Финляндией и Эстонией и имеет административные границы с пятью другими субъектами Российской Федерации: Новгородской, Псковской и Вологодской областями, Республикой Карелия и Санкт-Петербургом. Ленинградская область становится одним из важнейших центров автомобильной промышленности России, здесь находятся более 20 компаний, выпускающих детали для автомобилей. Развитие промышленного кластера по сборке автомобилей и производству деталей является одним из приоритетных направлений экономического развития, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области.

Регион также обладает некоторыми объективными преимуществами: это доступность российских и европейских рынков продаж и наличие высокоразвитой транспортно-логистической инфраструктуры, которая позволяет предприятиям успешно работать в Ленинградской области, а также повышать степень локализации автопроизводителей.

Строительство нефтепровода «Балтийская трубопроводная система-2» с пропускной способностью до 50 млн. тонн нефти в год от г.Унеча (Брянская область) до пос. Усть-Луга (Ленинградская область) является стратегически важным проектом не только для Северо-Западного федерального округа, но и для Российской Федерации в целом.

Наличие крупного транспортно-логистического узла поблизости от производственных объектов обеспечивает эффективную транспортировку всей номенклатуры выпускаемой продукции. Морской торговый порт Усть-Луга с его запланированным оборотом 180 миллионов тонн должен войти в двадцатку крупнейших портов мира.

Кроме того, Ленинградская область богата разнообразными природными ресурсами. Область обладает значительными запасами боксита, глины, фосфорита, сланца, гранита, известняка, песка и торфа. В регионе обнаружены новые виды сырья, в том числе магнетитовые руды олова-серебра и урановой минерализации, поделочный камень, природный газ и битум. Данный регион также является одним из лидеров Северо-запада России по заготовке, переработке и экспорту леса.

Эти факторы способствуют развитию Ленинградской области как региона с сильной промышленностью, где представлены все виды производства и перевозок.

В Юго-Восточной Финляндии ведущей отраслью экономики является промышленность. В связи со структурными изменениями за последние годы потеряны тысячи рабочих мест. Тем не менее, лесная промышленность не ушла в прошлое. Юго-Восточная Финляндия остается вотчиной лесной промышленности и соответствующих технических отраслей. Сырьевым преимуществом Финляндии также является производство длинноволокнистой целлюлозы. Финляндия является одной из немногих стран (наряду со Швецией, Россией и Канадой), где хвойная древесина обладает столь высоким качеством. Чрезвычайное значение для данного региона приобрели модернизация и повышение конкурентоспособности лесной промышленности. Быстро растет индустрия туризма, новые рабочие места появляются в торговле и сфере услуг. В то время как Кюменлааксо и Южная Карелия известны своими крупными лесопромышленными предприятиями, Южное Саво — это регион, где находятся предприятия малого и среднего бизнеса. Поскольку Россия граничит с Финляндией, она имеет большое влияние на бизнес и промышленность тех регионов Финляндии, для которых разработана данная программа.

При этом во всех этих регионах необходимо повышать уровень высшего образования. Образование может считаться одной из важнейших инвестиций, влияющих на возможности развития в будущем. Значительная доля жителей с высшим образованием может служить признаком места, удобного для проживания: в нем можно подыскать работу и найти применение своим профессиональным навыкам. В Южной Карелии и Кюменлааксо структура промышленности влияет на уровень образования, а также на количество университетов в регионе. Отмечена необходимость в развитии профессионально-технического, специального среднего и университетского образования. С целью обеспечения качества образования учебные заведения расширяют сотрудничество между собой и с рынком труда. Цель состоит в удовлетворении потребностей реальных сфер деятельности.

Для финской стороны весьма важную роль играет комплексное использование возобновляемых источников энергии и экологически чистых решений. Использование и дальнейшее развитие существующих в этой области ноу-хау и наработок могут оказаться полезными в решении проблем на всей территории действия Программы. Так, регионы и города выбирают экологически безопасные варианты при модернизации своих технологий и инфраструктуры. Промышленные выбросы уже не представляют такой проблемы, как несколько десятилетий назад. Между тем выбросы, источником которых является транспорт, представляют проблему из-за роста транспортных потоков.

Как отмечалось ранее, на всей территории действия Программы по-прежнему отмечается снижение численности населения. С одной стороны, высокий спрос на рабочую силу в социальной и медицинской сфере будет создавать новые рабочие места, но с другой стороны, такая демографическая тенденция будет означать сокращение трудовых ресурсов, более высокие затраты и необходимость серьезных изменений в структуре предоставления услуг.

2.3. Население. Плотность населения

Общая численность населения территории действия программы составляет около 7 миллионов человек. Плотность населения в разных регионах существенно различается: Санкт-Петербург значительно более населен, чем другие территории. Плотность населения в Санкт-Петербурге составляет 3390,94 чел./км², в Ленинградской области — 20,32 чел./км², в Кюменлааксо — 32 чел./км², в Южной Карелии — 18 чел./км², а в Южном Саво — 8,1 чел./км². Средний показатель по ЕС — 116 человек на квадратный километр. Санкт-Петербург — четвертый по численности населения город в Европе после Лондона, Москвы и Парижа. На финской части основной территории, охватываемой программой, проживает около 466 000 человек, на российской части — 6,9 миллиона человек.

НАСЕЛЕНИЕ НА ТЕРРИТОРИИ ДЕЙСТВИЯ ПРОГРАММЫ						
Год	Единица	Санкт-Петербург	Ленинградская область	Южная Карелия	Кюменлааксо	Южное Саво
		5 131 900	1 757 500	132 252	180 771	152 518
Родившиеся						
2013	Кол-во	63 636	15 413	1 107	1577	1 214
Умершие						
2013	Кол-во	60 043	25 308	1 613	2205	2068
Возрастной состав						
2013	%					
0–14 лет		12,1	13,1	14	14	13
15 лет–64 года		72,6	72,7	62	62	61
Старше 65 лет		15,3	14,2	24	24	26

Более подробная информация приведена в Приложении 1.

2.4. Структура экономики

2.4.1. Основные отрасли промышленности

Обладая огромным научным, индустриальным, культурным и образовательным потенциалом, Санкт-Петербург и Ленинградская область являются одними из самых динамично развивающихся регионов России. Их чрезвычайно выгодное экономико-географическое положение, а также значительные природные ресурсы определяют социально-экономическое развитие этих регионов.

С российской стороны на долю сектора услуг приходится около 78 % рабочих мест, на долю промышленности — 20,5 %, а на долю сельского и лесного хозяйства — 1,5 %. Санкт-Петербург является центром судостроительной, электронной, оборонной, энергетической и машиностроительной промышленности. Основные отрасли промышленности Ленинградской области — это топливная, химическая и нефтехимическая, лесная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная промышленность, машиностроение, металлообработка, производство строительных материалов (см. Приложение 1, схемы 1 и 2).

Уровень конкуренции в основных отраслях промышленности Санкт-Петербурга и Ленинградской области (с незначительными исключениями, такими как отдельные сегменты пищевой промышленности) остается довольно низким, но проводимая работа по реструктуризации (в том числе реформы в энергетическом секторе и других естественных монополиях, а также появление новых рынков, продуктов и услуг) создает новые секторы

рынка (например, промышленных услуг, машиностроения, производства специализированного оборудования), которые с самого начала являются весьма конкурентоспособными. В то же время, новые рыночные стимулы возникают и в «традиционных» секторах экономики. Еще одна особенность нынешней ситуации — это высокий уровень износа и устаревания объектов базовой инфраструктуры и оборудования, используемых на предприятиях, которые были созданы еще в советский период и не смогли успешно функционировать в новых экономических условиях. Это, с одной стороны, обеспечивает высокий уровень отложенного спроса, а с другой стороны, может привести к полной потере конкурентных преимуществ многими предприятиями.

С финской стороны на долю сектора услуг приходится около 78 % общего объема производственной деятельности, на долю промышленности — 16 %, а на долю сельского и лесного хозяйства — 5 %. Южное Саво на финской стороне больше зависит от первичного производства (сельского хозяйства и лесной промышленности), чем в среднем остальные регионы Финляндии. В Кюменлааксо большинство рабочих мест обеспечивает здравоохранение, а в Южной Карелии основным работодателем является лесная промышленность. Таким образом, основная часть промышленности в регионе представлена деревообрабатывающими заводами и целлюлозно-бумажными предприятиями, которые являются одними из крупнейших в Европе (см. Приложение 1, схемы 1, 2, 3 и 4).

2.4.2. Рынок труда и доходы

В 2013 г. уровень безработицы на финской стороне территории действия программы составил около 13 %, в то время на российской стороне, по официальной российской статистике, зарегистрированный уровень безработицы составил 2,5 %. Социально-экономическое развитие Ленинградской области и Санкт-Петербурга продолжится с преобладанием спроса на рабочую силу над ее предложением при сохранении структурной и официально зарегистрированной безработицы. По оценкам городского Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли, в ближайшие годы спрос на рабочую силу будет расти. Сначала это будет касаться квалифицированных кадров в промышленном, строительном и транспортном секторах, но будут затронуты и другие области, в том числе финансы, правоохранные органы, информационные технологии, образование и здравоохранение.

Несмотря на довольно высокий уровень безработицы в Юго-Восточной Финляндии, регион страдает от растущей нехватки квалифицированных кадров в социальной сфере и связанных с ней областях. На территории действия программы может увеличиться иммиграция и число регулярных поездок на работу через границу. Такую мобильность следует рассматривать как возможность повышения благосостояния, компетентности, конкурентоспособности и культурного взаимопонимания на территории действия программы.

СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ НА ТЕРРИТОРИИ ДЕЙСТВИЯ ПРОГРАММЫ						
Год	Единица	Санкт-Петербург	Ленинградская область	Южная Карелия	Кюменлааксо	Южное Саво
Средний ВВП на душу населения						
2011	€	8 583,57	6 663,39	30 162,0	35 382,0	25 814,9
Среднемесячный доход на душу населения						
2012	€	567,30	365,85	3 036,00	3 032,00	2 815,00
Уровень безработицы						
2013	%	0,7	4,3	13,9	12,8	12,4

Более подробная информация приведена в Приложении 1.

2.4.3. Малые и средние предприятия¹ и предпринимательство

Либерализация экономики привела к быстрому росту числа малых и средних предприятий: на российской стороне территории действия Программы находится 173 000 таких предприятий (161 000 из которых расположены в Санкт-Петербурге и 12 000 в Ленинградской области), а на финской стороне — около 20 000 (в 2012 г. показатель для всей Финляндии составил 266 290, а для всей России — около одного миллиона). Наибольшего успеха в привлечении новых производственных мощностей и инвестиций достигли Ленинградская область и Санкт-Петербург. Но в большинстве случаев это касается только крупных компаний. Активное сотрудничество между ведущими университетами и ИТ-компаниями привело к увеличению количества инновационных центров, особенно в Санкт-Петербурге. В Северо-Западном федеральном округе по количеству малых предприятий и их работников Ленинградская область уступает только Санкт-Петербургу.

Несмотря на их, довольно большое количество на территории действия Программы, малые и средние предприятия (МиСП) различаются по принципам своей деятельности, культуре ведения бизнеса и размеру. Большинство из них являются микропредприятиями, т. е. во многих случаях они слишком малы для заключения субдоговоров с крупными компаниями. Хотя у ряда МиСП, особенно на финской стороне, имеется опыт сотрудничества с российскими компаниями и компетентность для работы на российском рынке, они еще недостаточно хорошо знакомы с приграничным предпринимательством и деловым сотрудничеством и связанными с этим возможностями, особенно на российской стороне. Для того чтобы в полной мере воспользоваться имеющимися возможностями, следует и далее сохранять и развивать предпосылки для делового сотрудничества и компетентность в различных областях приграничного сотрудничества. Вот почему по обеим сторонам границы необходимо свести к минимуму законодательные и иные препятствия и преграды для делового сотрудничества.

¹ (По российскому законодательству малыми предприятиями считаются компании, в которых работает от 30 до 100 человек (в зависимости от отрасли экономики). Закон не дает определения средних предприятий, но ими, как правило, считаются компании, в которых работает не более 500 человек). В ЕС к сфере малого бизнеса относятся предприятия с количеством работников от 10 до 250 и оборотом 10–50 млн. евро или валютой баланса 10–43 млн. евро.

Санкт-Петербург является главными торговыми воротами, финансовым и промышленным центром России, специализирующимся на торговле нефтью и газом, судостроении, аэрокосмической промышленности, радиоэлектронной и электронной промышленности, программном обеспечении и компьютерной технике, машиностроении, тяжелой технике и транспорте, в том числе танках и другой военной технике, горнодобывающей промышленности, приборостроении, черной и цветной металлургии (производство алюминиевых сплавов), химической и фармацевтической промышленности, медицинской технике, печатном и издательском деле, пищевой промышленности и организации питания, оптовой и розничной торговле, текстильной и швейной промышленности, а также многих других областях деятельности.

Важнейшими конкурентными преимуществами Санкт-Петербурга и Ленинградской области являются их расположение в непосредственной близости к европейским и российским рынкам, положение как центра международной торговли для других регионов России, богатые природные ресурсы (в первую очередь, лесоматериалы), одна из лучших в России инфраструктур, индустриальные традиции, недорогая рабочая сила и высокий уровень образования и профессиональной подготовки. Имеющаяся система НИОКР и инноваций до сих пор не была фактором повышения конкурентоспособности, но могла бы, при условии проведения запланированных мероприятий, стать важным источником неисчерпаемых преимуществ благодаря существующим в регионах ресурсам и традициям. Развитию территории действия Программы могли бы способствовать динамические процессы, способные усилить указанные выше преимущества.

Существующая в России система внедрения инноваций имеет такие слабые стороны, как недостаточное финансирование, низкая эффективность многих видов деятельности, чрезмерное государственное регулирование, низкая коммерциализация результатов научных исследований и разработок, а также слабо развитые институты внедрения новых технологий и государственно-частные партнерства. При всем этом существуют наглядные свидетельства имеющегося значительного научно-технического потенциала, в том числе обширных знаний и разнообразных навыков, накопленных в Санкт-Петербурге, высокой концентрации инновационной инфраструктуры в городе, а также готовности к сотрудничеству на международном уровне. Растущее число международных инвестиционных проектов свидетельствует о постепенном улучшении инвестиционного климата на всем Северо-западе России. Данный регион имеет хорошие перспективы развития международного сотрудничества во многих областях, включая науку и технику. Северо-запад России находится в центре внимания финских инвесторов и получает около 80 % всех финских инвестиций в Россию.

Положение территории действия Программы как места осуществления торговли между Россией и Европой может способствовать увеличению количества инвестиций в развитие сегмента переработки различной продукции на местах и повышение качества услуг. Об этой

тенденции свидетельствуют инвестиции в порты, терминалы, нефтепроводы и сети мобильной связи. Инвестиции также способствуют развитию сегмента обработки транспортируемых товаров, что подтверждается ростом объема логистических услуг, наблюдаемым в последнее время.

Другим важным фактором является взаимодополняющий характер экономических и промышленных структур на финской и российской сторонах: первым необходимо то, что вторые могут предложить, будучи вполне оснащенными для этого. Финским компаниям необходимо, в частности, сырье Северо-запада России для собственного потребления и дальнейшей переработки. Российским компаниям нужны новые технологии и доступ к каналам сбыта. Можно предвидеть, что в будущем многие виды деятельности будут перемещены на новые территории внутри региона. В Финляндии существует потребность в переводе перерабатывающих производств на более низкокзатратные территории, которыми вполне могут стать два рассматриваемых российских региона. Проблемой для многих компаний в России является отсутствие субподрядчиков. Российские компании также начали пользоваться услугами сторонних компаний для выполнения некоторых видов работ (аутсорсинг).

Реальной возможностью для финских МиСП могло бы стать их размещение в Санкт-Петербурге или Ленинградской области. Основания для этого просты: 1) близость этих регионов и их знакомство с условиями, сложившимися на сопредельной территории, позволяют лучше управлять прямыми инвестициями и сохранять приемлемый уровень расходов; 2) одни и те же кластеры важны как для финских, так и для российских регионов, но их продукты взаимно дополняют друг друга, что открывает широкие возможности для ведения бизнеса; 3) инвестиции крупных финских компаний направляются, прежде всего, в Санкт-Петербург и Ленинградскую область, и такие компании доверяют субподрядчикам, уже найденным и испытанным ими; 4) кроме того, разница в стоимости рабочей силы с обеих сторон финско-российской границы одна из самых больших в мире. Для многих финских компаний было бы выгодно отдать в субподряд на российскую сторону некоторые из своих операций, например, производство технической продукции. Это может способствовать повышению конкурентоспособности их продукции на мировом рынке и увеличить доли рынка.

Огромное значение для территории действия Программы имеют туризм и культура, которые обладают большим потенциалом. Их значение рассматривается ниже. Однако они выбраны не в качестве тем (направлений), а как вопросы, проблематика которые носит комплексный характер для трех тем: 1. Развитие предпринимательства и МиСП (Стратегическая цель А), ТЦ1; 2. Поддержка образования, научных исследований, развития технологий и инноваций (Стратегическая цель А), ТЦ2; 3. Охрана окружающей среды, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним (Стратегическая цель В), ТЦ6.

2.4.4. Туризм и культура

Во всех регионах-участниках органы власти признают важность туризма для развития региональной экономики. Занимая более 80 % соответствующего рынка, в 2013 г. Россия была крупнейшей (впереди Швеции и Германии) страной, из которой приезжали иностранные туристы, посещавшие Финляндию. Благодаря своему расположению Юго-Восточная Финляндия извлекает выгоду из транзитных поездок из России в другие части Финляндии и другие страны. Значительную долю посещений составляют однодневные поездки с целью шопинга. Российские туристы, посещающие Южное Саво, как правило, приезжают на отдых. Поэтому пребывание российских туристов в Кюменлааксо и Южной Карелии могло бы в большей мере способствовать развитию местной розничной торговли и индустрии развлечений, а в Южном Саво — гостиничного бизнеса.

Самым важным событием в сфере туризма в Санкт-Петербурге и Ленинградской области за последнее десятилетие стала коммерциализация туристических услуг. Быстро развивается внутренний туризм. Хотя туризм составляет лишь небольшую долю экономики двух регионов России в целом, он может стать генератором роста для экономики регионов. Уровень въездного туризма в этих двух регионах России и особенно в Санкт-Петербурге в последние годы растет.

Санкт-Петербург с его значительным историко-культурным наследием считается очень привлекательным городом для туристов. Санкт-Петербург включен в список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО как территория, на которой находятся 36 историко-архитектурных комплексов и около 4000 выдающихся отдельных памятников архитектуры, истории и культуры. В городе 221 музей, 2000 библиотек, более 80 театров, 100 концертных организаций, 45 галерей и выставочных залов, 62 кинотеатра и около 80 других культурных учреждений. Каждый год в городе проводится около 100 фестивалей и различных конкурсов в сфере искусства и культуры, в том числе более 50 международных.

Финляндия и Россия, равно как и территория действия Программы, включая прилегающие регионы, имеют давнюю общую историю. Во второй половине XIX – начале XX вв. между странами существовало множество культурных контактов между людьми с обеих сторон. Наша общая история является солидным фундаментом для дальнейшего и успешного развития взаимовыгодного сотрудничества на основе нашего культурного взаимодействия и влияния друг на друга. Инновационные способы обеспечения большей наглядности и доступности этого культурного наследия предоставляют базу для дальнейшего использования культурных ресурсов в образовательных целях, для научных исследований и туризма. Санкт-Петербург известен как культурный центр России, в котором находятся Государственный Эрмитаж, Государственный Русский музей, Мариинский театр и многие другие культурные объекты. В Юго-Восточной Финляндии также богатый выбор культурных объектов и мероприятий; самый

значимый и традиционный ежегодный культурный фестиваль — это Оперный фестиваль в Савонлинна. Кроме того, в регионе можно посетить различные музеи, художественные выставки, исторические замки и множество небольших культурных достопримечательностей в различных городах и муниципалитетах по обе стороны от границы. Ленинградская область также входит в список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО, поскольку в ней находятся древняя столица Северной Руси Старая Ладога, Выборгский замок, а также многие другие исторические достопримечательности: Гатчина, Ивангород, старый город Выборг. В Ленинградской области в настоящее время находится 4700 объектов культурного наследия региона — это памятники истории, архитектуры, культуры и археологии. 179 из них считаются объектами культурного наследия федерального значения, 1300 являются объектами культурного наследия регионального значения, 3225 — так называемые выявленные объекты культурного наследия. Между финскими и российскими культурными учреждениями и организациями уже налажены связи и ведется сотрудничество. Выбор культурных объектов и мероприятий является основой туристической деятельности на всей территории действия Программы.

2.5. Образование и научные исследования

Санкт-Петербург, Ленинградская область и Юго-Восточная Финляндия обладают большим научно-исследовательским, экспертным и технологическим потенциалом. Высшие учебные заведения Санкт-Петербурга явно отличаются от вузов любого другого города Северо-Западного региона России. Санкт-Петербург является бесспорным лидером региона в области высшего образования. 18–20 % от общего объема российских научных исследований сосредоточено в Санкт-Петербурге. Города Ленинградской области также могут гордиться своими замечательными учебными и научно-исследовательскими учреждениями. Благодаря активному сотрудничеству между ведущими университетами и ИТ-компаниями увеличилось количество современных образовательных программ.

УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ДЕЙСТВИЯ ПРОГРАММЫ						
Год	Единица	Санкт-Петербург	Ленинградская область	Южная Карелия	Кюменлааксо	Южное Саво
Население со средним или высшим образованием						
2010	%	90	78	64	65	63
Университеты и институты						
2014	на 1000 жителей	0,02	0,001	0,05	0,02	0,1
Научно-исследовательские и опытно-конструкторские организации						
2014	на 1000 жителей	0,06	0,007	0,08	0,02	0,07

Более подробная информация приведена в Приложении 1.

Санкт-Петербург является одним из крупнейших российских центров науки и образования, в котором сосредоточено более 10 % научного потенциала страны. Здесь находится более 320 научных и исследовательских организаций, в том числе более 65 научно-исследовательских институтов Российской академии наук и других государственных академий. В городе работает более 250 государственных учреждений, занятых исследованиями и разработками, и 10 государственных научно-исследовательских центров. В научных учреждениях и высших учебных заведениях работает более 186 000 специалистов, в том числе 8000 докторов наук и 28 000 кандидатов наук. Возглавляет список Санкт-Петербургский государственный университет, основанный в 1724 г. как Университет Санкт-Петербурга. Не менее известны основанные немногим позже Академия художеств (1757 г.), Горный институт (1773 г.) и Военно-медицинская академия (1798 г.).

Научное сообщество Санкт-Петербурга обладает огромным потенциалом. Ленинградская область и Санкт-Петербург характеризуются следующими конкурентными преимуществами: близость к сухопутным границам Российской Федерации, хорошо развитая сеть автомобильных дорог, связывающих регионы друг с другом, наличие морских портов, высокая покупательная способность населения. Развитие делового туризма должно способствовать открытию новых выставочных площадок, строительству современных отелей во всех регионах Северо-Западного округа.

В 693 государственных образовательных учреждениях учатся 389 000 детей. Средоточием научно-исследовательской работы является библиотека Российской академии наук (с 1925 по 1991 гг. — Академии наук СССР), оставшаяся в городе после переезда штаб-квартиры Академии в Москву после Революции. В числе расположенных в городе научно-исследовательских учреждений Академии наук — Пулковская обсерватория, Ботанический институт, Институт геологии, Институт лесного хозяйства, Зоологический институт и многие другие организации. Город является главным центром арктических исследований в России, которыми особенно известны Арктический и антарктический научно-исследовательский институт и Институт мерзлотоведения.

Все университетские подразделения, высшие учебные заведения и научно-исследовательские центры Юго-Восточной Финляндии имеют богатый опыт в области международного сотрудничества. Технологический университет г. Лаппеенранта (ТУЛ) принимает участие в совместных научно-исследовательских проектах в таких секторах, как энергетика, экологические технологии и бизнес-администрирование. Исследовательский центр Северного измерения ТУЛ (ИСЦИ) координирует исследовательскую работу Университета, связанную с Россией. В Университете Восточной Финляндии (УВФ), расположенном в соседнем регионе — Северном Саво, имеются факультеты фармацевтики, бизнеса и информационных технологий, естественных и экологических наук, медицины, социальных наук, а также вспомогательные институты. В г. Котка Центр морских исследований

(ЦМИ г.Котка) в сотрудничестве с университетами, политехническими институтами и другими организациями обеспечивает высокий уровень исследований, в основе которых лежит состояние Финского залива.

В Южном Саво Университетский консорциум Миккели (УКМ) является совместной учебной площадкой Университета Хельсинки, Университета Аалто и ТУЛ, а в г. Савонлинна находится третья учебная площадка УВФ. На финской стороне территории действия Программы (в том числе в прилегающих регионах) работают восемь университетов прикладных наук (политехнических институтов) и свыше 20 отделений университетов, институтов и научно-исследовательских центров. Основные направления исследований — это биоэнергетика, экологически безопасные технологии, морские исследования, логистика и транспорт, пищевые цепочки, технология перевода, дизайн, туризм и Россия. Приграничное сотрудничество между университетами и другими образовательными и научно-исследовательскими и проектно-конструкторскими учреждениями на территории действия Программы уже ведется в нескольких секторах. Должны быть приняты меры по укреплению существующего взаимодействия, привлечению к деятельности новых участников, созданию новых совместных инновационных научно-исследовательских групп, налаживанию связей между НИОКР и деловой сферой с целью коммерциализации инноваций и результатов НИОКР. Положительное отношение к предпринимательству следует также укреплять с помощью образования и сетевого взаимодействия.

Вузам следует активизировать сотрудничество не только как возможность обеспечения дополнительных инвестиций (получаемых в виде грантов, стипендий и т. д.), но и как средство поддержания конкурентоспособности (путем обмена опытом, специалистами и т. д.). Существуют также контакты более низкого уровня — на уровне отделов, лабораторий и групп специалистов. Эффективность международных контактов между учебными заведениями на территории действия Программы в целом довольно низка, что может быть связано с плохим знанием иностранных языков, различием в мотивации и недостаточным финансированием. Реализация предыдущих программ приграничного сотрудничества привела к созданию эффективной сети финских экспертных центров, хорошо подготовленной к тому, чтобы дать достойный ответ проблемам XXI века, связанным с информационными технологиями. Этими центрами постоянно разрабатываются различные международные проекты, имеющие большое значение для приграничного сотрудничества. Международный опыт в области образования и инноваций открывает широкие возможности для дальнейшего развития этих секторов.

2.6. Природа и окружающая среда

На территории действия Программы расположены обширные лесные массивы преимущественно хозяйственного назначения, большие водные пространства и острова.

Пресноводное Ладожское озеро расположено в Ленинградской области и Республике Карелия в Северо-Западном регионе России, недалеко от границы Санкт-Петербурга. Это крупнейшее озеро в Европе (276 000 км²) и 15-е по площади пресноводное озеро в мире. Онежское озеро (9900 км²) — второе по величине озеро в Европе. Оно расположено в северо-западной части России, главным образом в Республике Карелия и частично в Ленинградской и Вологодской областях. Из него вытекает река Свирь, которая впадает в Ладожское озеро. Онежское озеро соединено каналами с Финским заливом. На российской стороне протекает несколько значимых рек, которые формируют водный бассейн Финского залива и Балтийского моря. Сеть из 47 охраняемых территорий Ленинградской области занимает 585 600 га (около 6 % ее площади). Пять территорий имеют статус объектов, охраняемых Рамсарской конвенцией. В Санкт-Петербурге находятся два природных заповедника и четыре памятника природы, которые занимают 200 га (1,5 % площади города).

На финской стороне находится озеро Сайма. Оно простирается от Южного Саво и Южной Карелии до Северной Карелии и Северного Саво. Это крупнейшее озеро в Финляндии (около 4400 км²) и четвертое по величине естественное пресноводное озеро в Европе. Находящийся под угрозой исчезновения пресноводный тюлень, сайменская кольчатая нерпа, обитает только в озере Сайма. Еще один находящийся под угрозой исчезновения вид, обитающий в озере, — сайменский лосось. Река Вуокса вытекает из озера Сайма и течет через Ладожское озеро в Финский залив. Так же, как и река Кюмийоки (Кюменлааксо), которая впадает в Финский залив. Сайменский канал, который ведет из Лаппеенранты в Выборг, соединяет озеро Сайма с Финским заливом. Другие каналы соединяют оз. Сайма с небольшими озерами в Восточной Финляндии, образуя сеть водных путей. На финской стороне территории действия Программы расположены четыре национальных парка.

Наиболее важной природоохранной задачей является сохранение биоразнообразия и природного наследия, и, насколько это возможно, уникального ландшафта Карельского перешейка. Увеличение объема перевозок и портовых работ — типичный пример, свидетельствующий о росте нагрузки на окружающую среду и рисков ущерба для нее. Биологическое разнообразие и чистота окружающей среды также играют важную роль для индустрии туризма в регионе. (Самые большие природоохранные территории показаны в Приложении 1, карта 1.)

В последние годы наблюдается рост числа и масштабов лесных пожаров, особенно в Ленинградской области, недалеко от границы. В большинстве случаев их причиной является деятельность человека. Лесные пожары могут нанести ущерб окружающей среде, выражающийся в уничтожении флоры и фауны. В целом экологическая ситуация на финской стороне намного лучше, и там на гораздо более высоком уровне находятся востребованность и эффективность технологий экологически чистого производства.

Санкт-Петербург является одним из самых загрязненных городов России. По результатам экологического исследования российских городов, проведенного в 2014 г., Санкт-Петербург находится на 85-м месте. Санкт-Петербург занял место в конце списка из-за высокого уровня загрязнения воздуха и низкого показателя поддержания жизнеспособности уязвимых экосистем.

Одной из самых серьезных экологических проблем на российской стороне является отсутствие очистки сточных вод. При этом 98 % сточных вод в Санкт-Петербурге подвергаются очистке. Улучшению ситуации в Санкт-Петербурге будут способствовать северный коллектор и строящиеся водоочистные сооружения. Во многих городах Ленинградской области также существуют проблемы с водоснабжением и канализацией. Там неочищенные сточные воды зачастую сбрасываются в систему водоснабжения, и, кроме того, протечки в канализационной сети затрудняют организацию очистки сточных вод. Рост сельскохозяйственного производства в Ленинградской области также приводит к возникновению экологических проблем. Еще одной масштабной проблемой является загрязнение воздуха, окружающего магистральные транспортные коридоры на территории действия Программы, как и в большинстве крупных городов мира. В Санкт-Петербурге эта проблема стоит особенно остро. Причиной приблизительно 80 % загрязнения воздуха является дорожное движение, а 20 % — другие факторы. С целью уменьшения количества выхлопных газов в городе строятся транспортные развязки, развиваются системы управления дорожным движением и поддерживается развитие общественного транспорта.

Кроме того, результатом деятельности промышленных предприятий, составляющих основу экономики Санкт-Петербурга и Ленинградской области, является большое количество различных промышленных отходов, которые необходимо утилизировать. По данным органов власти Ленинградской области, в регионе ежегодно накапливается приблизительно 1,7 млн. тонн твердых бытовых отходов. Согласно данным, предоставленным Санкт-Петербургским комитетом статистики, 500 из приблизительно 9000 предприятий региона за год производят около 3,7 млн. тонн промышленных отходов, которые зачастую содержат вредные вещества.

Еще одна проблема заключается в отсутствии современных сооружений по переработке и утилизации твердых отходов, а также в загрязнении окружающей среды и попаданию биогенных веществ в систему водоснабжения главным образом в результате сельскохозяйственной деятельности. Программа поддерживает совместные действия различных природоохранных органов, организаций и предприятий, направленные на разработку современных экологически чистых систем управления, технологий и переработки промышленных, бытовых и токсичных отходов в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. Финская сторона поделилась с российскими партнерами своим экспертным опытом и технологиями в области решения экологических проблем. Экологически устойчивое развитие регионов, утилизация муниципальных и промышленных отходов, совершенствование

технологий удаления отработанных масел и разработка современной экологической системы обращения с отходами и системы повторного использования — это лишь несколько примеров направлений сотрудничества в рамках предыдущей Программы.

За последнее десятилетие произошли существенные изменения в морских перевозках по Финскому заливу. В настоящий момент Россия является второй страной в мире по объему добычи нефти. Открыты новые нефтяные порты: Приморск в Ленинградской области сейчас является крупнейшим нефтеналивным портом России; кроме того, планируется строительство новых портов на российском побережье Балтийского моря. На финской стороне в г. Порвоо находится крупнейшей нефтяной порт Финляндии, а также большой нефтеперерабатывающий завод. Поскольку объем перевозок в Финском заливе продолжает увеличиваться, соответственно повышается и риск аварий. Выражается растущая озабоченность по поводу аварийных разливов нефти и различных негативных последствий, вызванных морскими перевозками по Финскому заливу, который является уязвимым к внешнему воздействию пространством солоноватой воды с уникальной экосистемой. Директива ЕС о морской стратегии налагает на государства ЕС обязательство улучшать экологическое состояние морской среды. В этом отношении предыдущая Программа способствовала расширению сотрудничества и обмена знаниями, а также повышению готовности на случай катастроф на региональном и местном уровнях в соответствии с рекомендациями Хельсинкской комиссии (ХЕЛКОМ). Так, Финляндия и Россия расширили сотрудничество в области управления рисками в целях повышения безопасности на море и создали средства морского пространственного планирования и управления.

Отношение к охране окружающей среды и соответствующие ценностные ориентиры могут быть изменены путем поощрения участия в инициативах по улучшению экологической обстановки. Новая Программа также может и далее предоставлять новые возможности для совершенствования охраны вод, сбережения природных ресурсов для будущих поколений за счет эффективного землепользования, менее расточительного использования невозобновляемых природных ресурсов, их замещения возобновляемыми ресурсами там, где это возможно, и поддержания биологического разнообразия.

2.7. Устойчивость окружающей среды

«Европа–2020» — это принятая в 2010 г. стратегия Европейского союза в области экономического роста и обеспечения занятости, рассчитанная на 10 лет. Речь в ней идет не просто о преодолении кризиса, после которого экономика стран ЕС сейчас постепенно восстанавливается. Стратегия также посвящена устранению недостатков модели роста стран ЕС и созданию условий для обеспечения разумного, устойчивого и всестороннего роста.

Одной из основных целей является устойчивый рост, т. е.:

- создание более конкурентоспособной низкоуглеродной экономики, подразумевающей эффективное и рациональное использование ресурсов;
- охрана окружающей среды, сокращение выбросов и предотвращение утраты биоразнообразия;
- использование лидерских позиций Европы в разработке новых экологически чистых технологий и методов производства;
- внедрение эффективных интеллектуальных электросетей;
- использование взаимодействия в масштабе ЕС для предоставления нашим предприятиям (особенно малым фирмам-производителям) дополнительного конкурентного преимущества;
- улучшение условий предпринимательской деятельности, в частности, для МСП;
- помощь потребителям в осуществлении осознанного выбора.

Европа чрезмерно зависит от использования ископаемого топлива — нефти, газа и угля. Это делает потребителей и предприятия в Европе уязвимыми для опасных и дорого обходящихся скачков цен. Кроме того, это угрожает экономической безопасности и является фактором изменения климата. Необходимо сокращение выбросов и освоение новых технологий, таких как использование энергии ветра и солнца, улавливание и хранение углерода. Следует укреплять устойчивость экономики к климатическим рискам и усиливать способность к предупреждению катастроф и реагированию на них. Глобальная конкуренция за природные ресурсы будет усиливаться, и оказывать давление на окружающую среду.

Цели стратегии также опираются на семь «флагманских инициатив», обеспечивающих основу, с помощью которой ЕС и национальные органы взаимно подкрепляют свои усилия в областях, поддерживающих приоритеты стратегии «Европа–2020» (инновации, цифровая экономика, занятость, молодежная политика, промышленная политика, борьба с бедностью и эффективность использования ресурсов). Другие рычаги ЕС, такие как единый европейский рынок, бюджет ЕС и план действий ЕС в области внешней политики (в том числе ПС — инструмент приграничного сотрудничества), также способствуют достижению поставленных целей.

В Российской Федерации 31 августа 2002 г. Правительством была принята Экологическая доктрина Российской Федерации, устанавливающая следующие приоритеты:

- обеспечение рационального природопользования,
- снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение,
- сохранение и восстановление природной среды.

Доктрина предусматривает пакеты мер, направленных на обеспечение экологической безопасности в таких областях, как промышленное производство, создание здоровых и экологически безопасных условий жизни, снижение последствий стихийных бедствий и

техногенных катастроф, совершенствование контроля за использованием и распространением чужеродных видов и генетически измененных организмов.

2.8. Инфраструктура

2.8.1. Телекоммуникации и широкополосный доступ

На российской стороне территории действия Программы динамично развиваются сотовая связь, услуги Интернета, кабельное телевидение и телефонная связь на основе радиодоступа. В настоящее время доступ в Интернет имеется на всей территории действия Программы, но уровень проникновения в Ленинградской области может быть ниже, чем в Санкт-Петербурге и Юго-Восточной Финляндии.

Согласно данным исследования использования Интернета, проведенного компанией ComScore (сентябрь 2011 г.), Россия приняла у Германии эстафету как рынок с наибольшим количеством уникальных онлайн-посетителей в Европе. Компания цифровой статистики насчитала 50,8 миллиона пользователей в возрасте 15 лет и старше в России, по сравнению с 50,1 млн. в Германии, 42,4 млн. во Франции и 37,2 млн. в Великобритании.

По данным TNS Gallup, в январе 2011 г. в российских городах с населением 100 000 жителей и более, в среднем 65 % российских интернет-пользователей в возрасте двенадцати лет и старше пользовались интернет-соединениями широкополосного доступа из дома, в Москве — 70 %, в Санкт-Петербурге — 71 %, в Екатеринбурге — 81 %.

В 2008 г. правительство Финляндии приняло решение о национальном проекте широкополосного доступа. Цель этого проекта состоит в том, чтобы 99 % финских граждан (постоянные жители, предприятия и государственные организации) имели доступ в Интернет со скоростью от 100 Мбит/сек. (через оптическое волокно или кабель) в радиусе не более двух километров. Пользователи покупают абонентский доступ за свой счет у оператора связи по своему выбору.

Интерес к Финляндии проявляют многие крупные международные ИТ-компании. Так, Google, американская мультинациональная корпорация, специализирующаяся на услугах и продуктах, связанных с Интернетом, открыла офис в г.Хамина (провинция Кюменлааксо). Российский «Яндекс» также проявляет интерес к Финляндии, но в настоящее время проект приостановлен.

2.8.2. Энергетика

Топливо-энергетический сектор является одной из основных отраслей промышленности Ленинградской области и обеспечивает значительные поставки для всего Северо-Западного региона России. Санкт-Петербург, с его большим населением и развитой промышленностью, является одним из крупнейших потребителей топливо-энергетических ресурсов в России. Химическая деревообрабатывающая промышленность в Юго-Восточной Финляндии является основным производителем, а также потребителем электроэнергии и тепловой энергии. На долю промышленных предприятий приходится около 80 % общего объема потребления энергии. Приблизительно 30 % электроэнергии в регионе вырабатывают гидроэлектростанции. На долю природного газа и промышленных отходов приходится около 50 % промышленного потребления энергии в регионе. Финляндия импортирует электроэнергию и природный газ из России по линиям электропередач и трубопроводам, которые проходят через Карельский перешеек в Лаппеенранту. Использование возобновляемых энергоресурсов (биотоплива, низкосортной древесины) для производства энергии является актуальным направлением приграничного сотрудничества с экономической и экологической точек зрения. Регионы-участники могут способствовать обеспечению устойчивого развития путем содействия развитию использования возобновляемых источников энергии и эффективному управлению энергетикой на своих территориях. Программа может помочь в интенсификации обмена опытом и практического сотрудничества, например, в области энергоэффективности и использования биоэнергии.

2.8.3. Инфраструктура пунктов пересечения границы и транспортные сети

На территории действия Программы между Финляндией и Россией расположены четыре международных пункта пропуска. В 2013 г. в общее число пересечений границы составило 6,8 млн. (более 80 % из которых были совершены российскими гражданами).

В пунктах пропуска и на близлежащих пограничных дорогах с обеих сторон в последние годы были построены объекты инфраструктуры и новые пограничные сооружения. Например, множество усовершенствований проведено в одном из самых важных пограничных пунктов пропуска — Иматра — Светогорск во время осуществления Программы ЕИСП 2007–2013. В Нуйямаа — Брусничное, втором по интенсивности работы пограничном пункте пропуска, также проведены работы по реконструкции. Остается лишь один временный пограничный пункт пропуска, Париккала — Сювяоро, который соединяет Юго-Восточную Финляндию с Республикой Карелия. Париккала — Сювяоро в основном используется для перевозки лесоматериалов из России.

Через Юго-Восточную Финляндию проходят транспортные потоки из Северной Америки, Западной Европы, Северо-Западного региона России, Москвы и Дальнего Востока. Все

транспортные потоки между Восточной и Южной Финляндией и преимущественная часть международных железнодорожных перевозок между Финляндией и Россией, как пассажирских, так и грузовых, проходят через территорию действия Программы. Интенсивность движения автотранспорта между Юго-Восточной Финляндией и Россией также высока.



Основной автомобильной магистралью является шоссе E18, которое ведет в Санкт-Петербург и Москву через МАПП Ваалимаа — Торфяновка. E18 является частью железнодорожной/автомобильной оси «Северный треугольник» в составе Трансъевропейской транспортной сети и Коридора IX и включает в себя железнодорожный/автомобильный транспортный маршрут от Хельсинки до Санкт-Петербурга и Москвы. Трасса 13 является основным маршрутом из северных и западных частей территории действия Программы до пунктов пересечения границы в Юго-Восточной Финляндии.

Проведена реконструкция E18, оставшийся участок от г.Хамина до российской границы будет завершен к 2018 г. Существует необходимость в строительстве новой полосы между финской и российской таможнями в МАПП Ваалимаа — Торфяновка. В период с 2007 по 2012 гг. проведена реконструкция магистральной трассы 6, соединяющей Лаппеенранту и Иматру, в четырёхголосную, так называемую дорогу со смешанным движением. Трасса 6 ведет от Хельсинки к пунктам пересечения границы Нуйямаа (Лаппеенранта) — Сайменский и Полкола (Иматра) — Светогорск.

Транзитные перевозки из России в Финляндию осуществляются по железной дороге, в то время как для быстро растущих контейнерных перевозок и перевозки автомобилей через финские морские порты в Россию с Запада в основном используется автомобильный транспорт. Таким образом, на территории действия Программы находятся самые загруженные пункты пограничного контроля. С ростом деревообрабатывающей промышленности Хамина-Котка стал важнейшим экспортным портом в Финляндии (см. Приложение 1, карту 2 и графические иллюстрации). Санкт-Петербург и Ленинградская область имеют выход к морским маршрутам через Балтийское море, по которым отправляется большая и при этом растущая доля товаров российской внешней торговли. Роль этих двух регионов как главных торговых ворот России, несомненно, будет расти также благодаря их выгодному расположению внутри России.

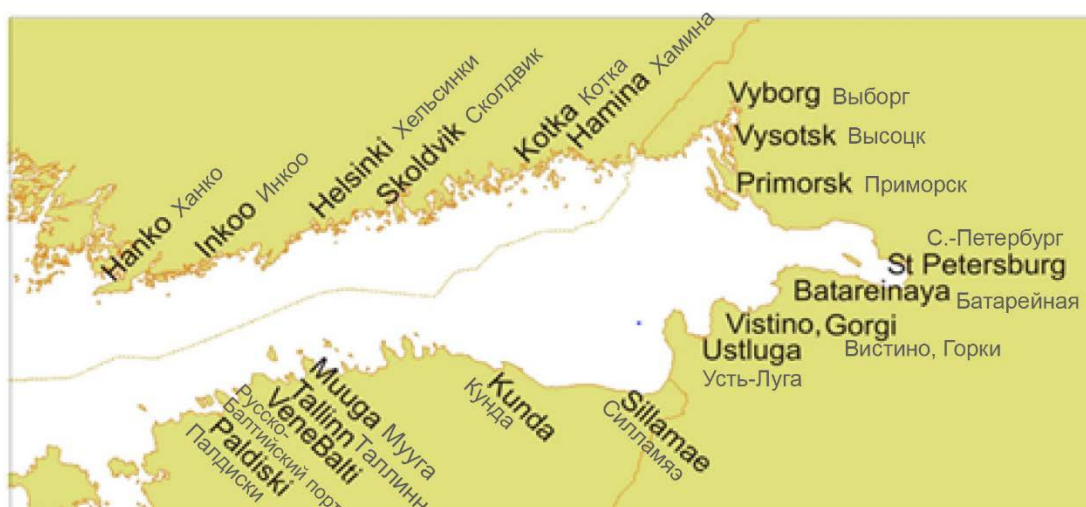
Санкт-Петербург — это крупнейший промышленный и транспортный центр, морская столица России. Порт Санкт-Петербург — это европейские ворота страны, важнейшее транспортное звено между Востоком и Западом. В Ленинградской области также находится много важных портов, и через этот регион можно попасть не только в Санкт-Петербург и к реке Неве, но и через них — во многие речные порты России. Сайменский канал, который проходит через Выборг, используется как паромный путь во внутренние воды Восточной Финляндии. Важнейшие из четырех портов Ленинградской области — это Усть-Луга и Приморск. В Усть-Луге находится второй на Финском заливе экспортный нефтяной терминал. На основной территории, на финской стороне находится порт Хамина-Котка. Котка, расположенная в устье реки Кюмийоки, благодаря своему географическому положению стала значительным многоотраслевым промышленным центром и одним из крупнейших современных

экспортных портов. Хамина специализируется на лесоматериалах и транзитных грузах, перевозимых в Россию.

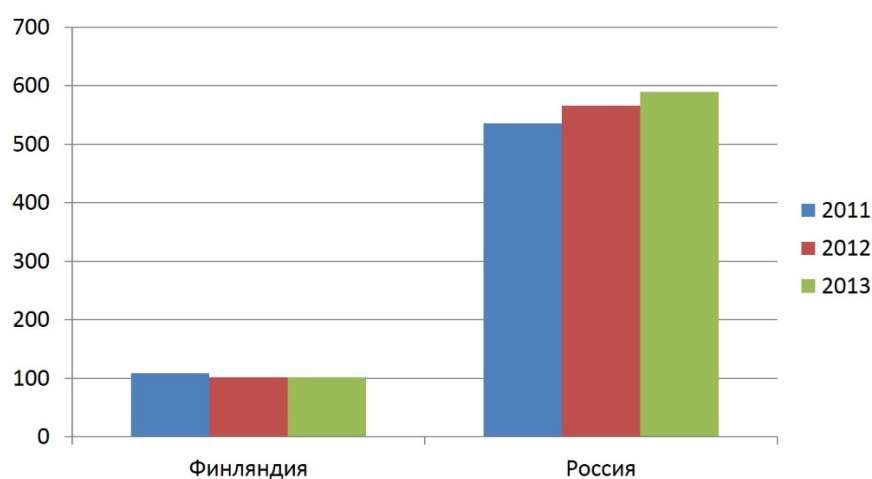
Санкт-Петербург и Ленинградская область образуют узел транспортных сетей с шоссейными дорогами непрерывного движения, железной дорогой и некоторым количеством каналов, которые обеспечивают перевозки в Москву, Мурманскую область, Финляндию, страны Балтии и южные регионы Российской Федерации. Порт Санкт-Петербург за последнее десятилетие в три раза увеличил свою пропускную способность, а в Ленинградской области с участием ведущих российских нефтяных компаний строится несколько новых нефтяных и угольных портов (Приморск, Высоцк, Усть-Луга). Санкт-Петербург и Ленинградская область развиваются как один из международных транспортных центров России (см. карты 3 и 4 в Приложении 1). Следует развивать сотрудничество между организациями, работающими в морских портах на территории действия Программы, в целях совершенствования использования существующей инфраструктуры и расширения сотрудничества в области транспортных и логистических услуг.

Санкт-Петербург является частью важного транспортного коридора, связывающего Скандинавию с Россией и Восточной Европой. Город является узловой точкой международных европейских маршрутов: E18 в направлении Хельсинки, E20 в направлении Таллинна, E95 в направлении Пскова, Киева и Одессы и E105 в направлении Петрозаводска, Мурманска и Киркина (на север) и в направлении Москвы и Харькова (на юг). С 12 декабря 2010 г. компанией Karelian Trains, которая является совместным предприятием Российских и Финских железных дорог, запущено высокоскоростное сообщение поездами «Пендолино» между Финляндским вокзалом Санкт-Петербурга и Центральным железнодорожным вокзалом Хельсинки. Эти услуги предоставляются под брендом поездов «Аллегро».

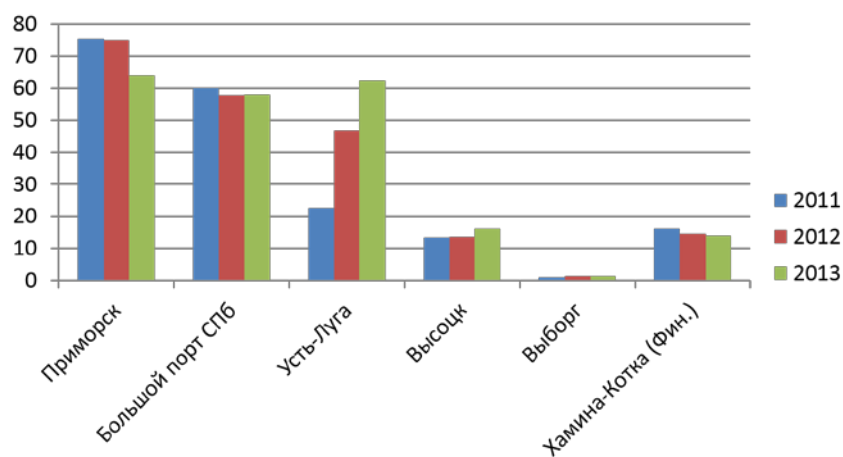
Статистика по терминалам и грузам на территории действия Программы



Грузооборот морских портов (млн. тонн)

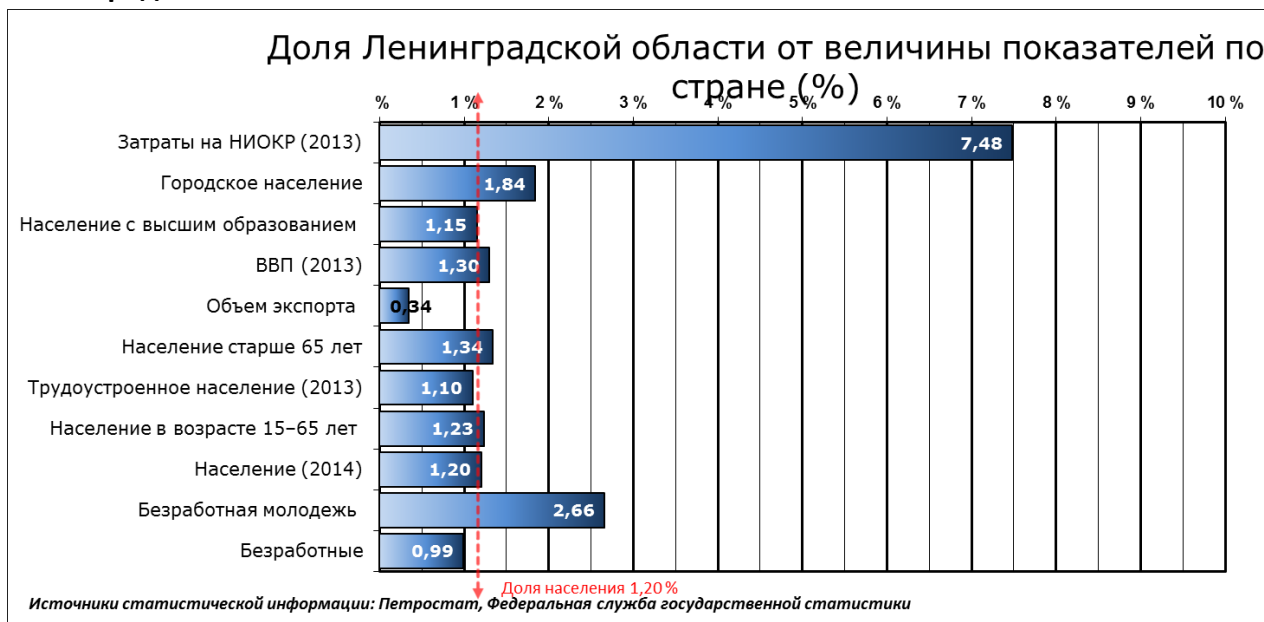


Грузооборот морских портов на территории действия Программы (млн. тонн)

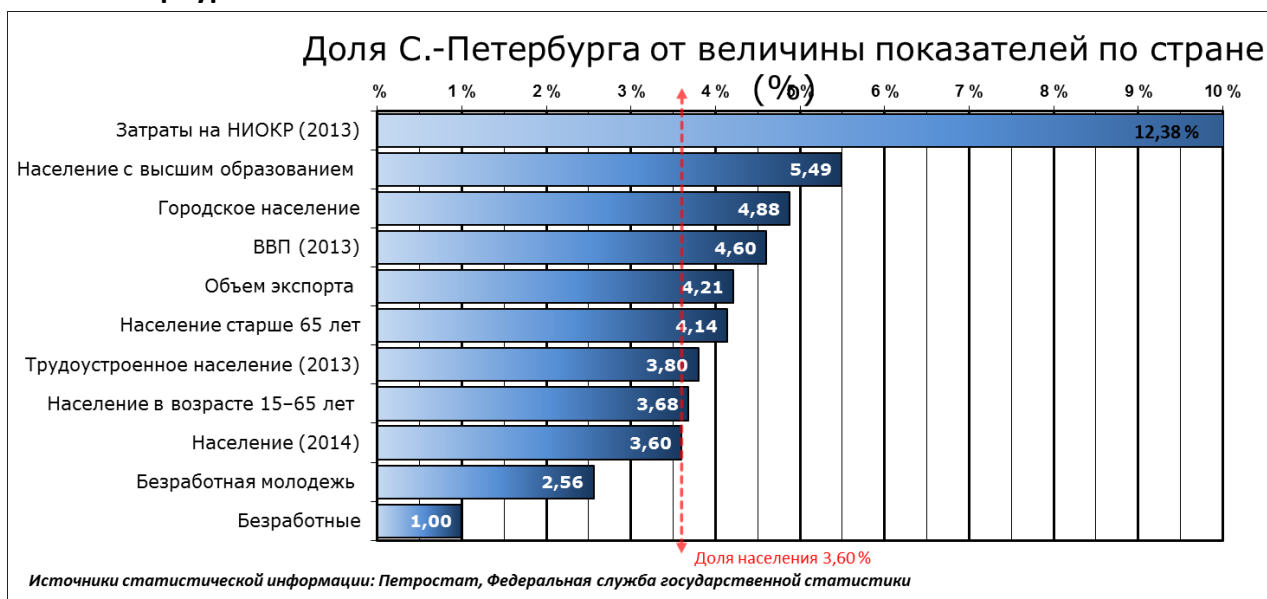


2.9. Характеристики регионов

Ленинградская область



Санкт-Петербург

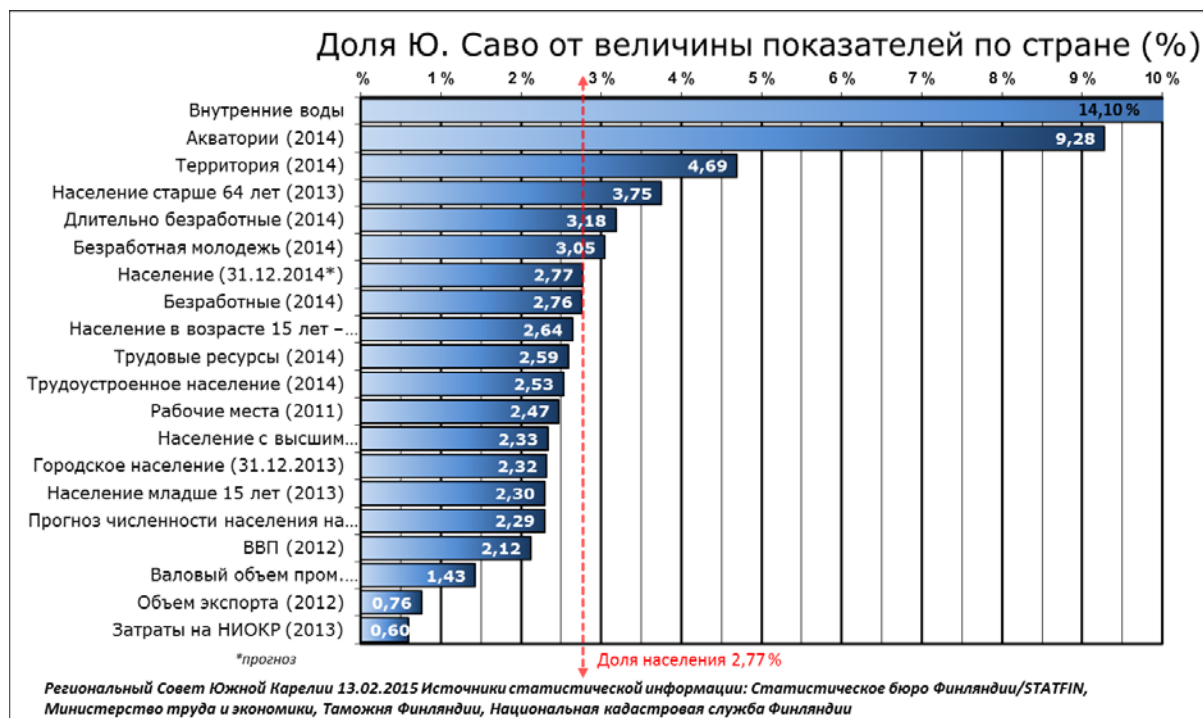


Кюменлааксо



Южная Карелия





3. СТРАТЕГИЯ ПРОГРАММЫ

На стороне ЕС программный документ на 2014–2020 гг. о приграничном сотрудничестве в рамках Европейского инструмента соседства дает стратегическую базу поддержки Европейским союзом приграничного сотрудничества на его внешних границах и формулирует стратегические цели и тематические задачи приграничного сотрудничества. Приграничное сотрудничество (ПС) является неотъемлемой частью сотрудничества между ЕС и Россией. Его целью является содействие развитию сотрудничества по обе стороны границы между государством — членом ЕС — Финляндией и Российской Федерацией. Общей целью ПС с участием ЕС является совместное процветание и добрососедство между государствами — членами ЕС и их соседями. Существуют три главные стратегические цели:

- а) содействие экономическому и социальному развитию в регионах по обе стороны общей границы;
- б) решение общих задач в области охраны окружающей среды, здравоохранения, защиты и безопасности;
- с) содействие созданию лучших условий и возможностей для обеспечения мобильности людей, товаров и капитала.

Программа «Юго-Восточная Финляндия - Россия» должна способствовать достижению по меньшей мере одной из стратегических целей. Для увеличения действенности и эффективности инструмента ПС, в рамках целей, изложенных выше, каждая программа будет сосредоточена не более чем на четырех тематических целях, выбранных из 10 предложенных в программном документе на 2014–2020 гг. о приграничном сотрудничестве в рамках Европейского инструмента соседства.

Программы ПС с участием России должны осуществляться в рамках следующих основных направлений деятельности, предусмотренных Концепцией приграничного сотрудничества в Российской Федерации. Основные направления деятельности: а) сотрудничество в области приграничной торговли; б) сотрудничество в области осуществления инвестиционных проектов; в) сотрудничество в области транспорта, логистики и связи; г) сотрудничество в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды; д) сотрудничество в правоохранительной деятельности; е) сотрудничество в сфере регулирования миграции населения и регулирования рынка труда; ж) сотрудничество в области научно-исследовательской деятельности и контактов на уровне «народной дипломатии». Российская и финская стороны пришли к соглашению о том, что основой совместной стратегии развития приграничных регионов в рамках Программы ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» является географическое положение территории действия Программы, налаженное сотрудничество между ее регионами и давно сложившиеся исторические и культурные связи. Эта стратегия отвечает совместно определяемым потребностям и возможностям развития. Программа должна обеспечить конкретную практическую пользу в приграничных регионах. Она разработана совместно для получения взаимной выгоды на территориях по обеим сторонам границы, а достижимость и устойчивость ее результатов обеспечиваются совместными действиями.

Учитывая основные местные и региональные потребности, сложности и предыдущий опыт, участвующие регионы сформулировали миссию программы следующим образом:

Территория действия Программы должна стать местом встречи и воротами между Европейским союзом и Российской Федерацией, между Востоком и Западом. Цель Программы состоит в повышении значения данного региона и подтверждении того, что он призван стать самым эффективным, процветающим и интересным узловым центром деятельности (хабом) и объектом инвестиций в Северной Европе. Программа также будет обеспечивать рост и благосостояние на территории действия Программы и для ее жителей.

На основе приведенной выше общей формулировки миссии далее определяется конкретная стратегия Программы с описанием общей цели Программы и соответствующих тематических задач и приоритетов.

Общая цель Программы

На основе целей, определенных для приграничного сотрудничества в регламенте ЕС и в российских и финских стратегических документах, а также потребностей и проблем, указанных выше, определяется следующая общая цель Программы ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия»:

Программа призвана способствовать экономическому и социальному развитию, решению общих проблем и содействовать мобильности между действующими субъектами регионального значения для дальнейшего совершенствования приграничного сотрудничества и улучшения условий для устойчивого развития на территории действия Программы.

3.1. Описание четырех приоритетов (и мер), выбранных в соответствии с общими целями, определенными в стратегии ЕС ПС и в российских и финских стратегических документах

Общая цель будет достигнута при условии повышения конкурентоспособности, экономической активности, создания экономики, основанной на знаниях, привлечения квалифицированной рабочей силы, организации туризма и культурных мероприятий высокого уровня, обеспечения чистоты природной среды и водных пространств, высокой мобильности, создания удобных транспортных коридоров и легких для прохождения современных пограничных пропускных пунктов. Это также и основные региональные потребности, определенные в региональных стратегиях.

Вследствие этого в Программе ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» на 2014–2020 гг. выбраны четыре темы (направления):

1. Развитие предпринимательства и МСП (Стратегическая цель А), ТЦ1
2. Поддержка образования, научных исследований, развития технологий и инноваций (Стратегическая цель А), ТЦ2
3. Охрана окружающей среды, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним (Стратегическая цель В), ТЦ6
4. Содействие обеспечению пограничного контроля и безопасности границ, управлению мобильностью и миграцией населения (Стратегическая цель С), ТЦ10

3.2. Обоснование выбора приоритетов и мер

Выбор тем (направлений) основан на анализе сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (СВОТ-анализ), характеристиках регионов, выявленных потребностях и проблемах, которые потенциально могут быть решены через приграничное сотрудничество, и требованиях,

обусловленных миссией и общей целью. При отборе направлений также оценивались влияние на приграничное сотрудничество, инновационность, создание рабочих мест и положительное воздействие на окружающую среду. После выбора направлений они были отражены в приоритетах Программы следующим образом:

ТЦ1, Приоритет 1: Энергичная, активная и конкурентоспособная экономика

Выбор направления ТЦ1 «Развитие предпринимательства и МиСП (малых и средних предприятий)» ставит своей целью развитие и содействие основанной на знаниях инновационной экономики, на оказание помощи региону путем улучшения условий, в которых работают МиСП, на поддержку создания новых компаний и на обеспечение возможности доступа МиСП к международным рынкам. Общая цель повышения конкурентоспособности в Европе переносится на местный и региональные уровни. Путем развития предпринимательства и МиСП регион стремится создавать рабочие места и снижать уровень миграции населения и безработицы.

Меры по обеспечению данного Приоритета:

- развитие МиСП и предпринимательства, включая развитие рынка труда;
- содействие торговле и инвестиционной деятельности;
- культура и индустрия туризма (включая обеспечение социального благосостояния);
- развитие сельских территорий;
- транспорт и логистика;
- сотрудничество в сфере энергетики.

К предполагаемым действиям по поддержке развития предпринимательства и МиСП на территории действия Программы относятся:

- поддержка делового сотрудничества с наиболее высоким потенциалом в целях достижения конкретных и устойчивых результатов такого сотрудничества, например, субподряда, производственной кооперации и промышленного сотрудничества, объединения усилий в области маркетинга продукции и услуг, передачи технологий и инновационных решений и т. д.;
- поддержка создания технопарков (промышленных / деловых / технологических) и инновационных центров, в соответствующих случаях — посредством реализации маломасштабных инфраструктурных проектов;
- создание механизмов упрощения международной торговли, например, развитие экологически безопасных транспортных и логистических услуг и сетей, грузовых терминалов, логистических центров; увеличение скорости и прозрачности движения товаров; действия в режиме реального времени; совершенствование морской транспортной системы, в соответствующих случаях — посредством реализации маломасштабных инфраструктурных проектов;

- содействие сотрудничеству в энергетической сфере, например, поощрение НИОКР, применение новых решений и обучение в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, использование биотоплива, передача (энергосберегающих, экологически безопасных и наилучших из имеющихся) технологий и ноу-хау, а также методов сбалансированного управления;
- развитие взаимной интеграции между российскими и финскими промышленными предприятиями и интеграции российских компаний в бизнес-сообщество ЕС в совместно выбранных приоритетных отраслях;
- взаимное продвижение брендов своих регионов на внутреннем и внешнем рынках в целях повышения инвестиционной привлекательности региона;
- создание автоматизированной/компьютеризированной системы обработки данных о потоках грузов (транспортные компании и терминалы);
- развитие интенсивной и экологически безопасной туристической индустрии и повышение привлекательности региона для туристов путем поддержки культуры, повышения качества услуг и расширения сотрудничества компаний в сфере туристической инфраструктуры, а также разработки новых продуктов, продвижения экотуризма и т. д.;
- поощрение и поддержка предпринимательства и создание новых предприятий в совместно выбранных первоочередных отраслях, например в секторах, основанных на знаниях и инновациях, а также взаимодействие между региональными структурами поддержки бизнеса, целью которых является оказание помощи МиСП;
- поощрение сотрудничества между организациями государственного и частного сектора;
- укрепление экономических кластеров;
- повышение конкурентоспособности;
- поддержка развития и модернизации предприятий (например, в сфере туризма, сельского хозяйства).

Реализация программного направления ТЦ1 «Развитие предпринимательства и МиСП» помогает достижению целей «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.», «Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа Российской Федерации на период до 2020 года» и «Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г.». Поддержка развития и модернизации предприятий (например, в сфере туризма, сельского хозяйства), предусмотренная ТЦ1, поможет России достичь целей «Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа Российской Федерации на период до 2020 года», а именно — обеспечить модернизацию производства, ориентированную на снижение энергозатрат и потребления материалов, а также развитие сельского хозяйства.

Интеграция российских и финских промышленных предприятий и интеграция российских компаний в европейское бизнес-сообщество в рамках ТЦ1 будет способствовать укреплению позиции России в интеграционных процессах евразийского пространства посредством поддержания сбалансированных отношений с экономическими партнерами в Европе в соответствии с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской

Федерации на период до 2020 г.». Поддержка создания технопарков (промышленных / деловых / технологических) и инновационных центров поможет России в выполнении одной из важнейших задач, предусмотренных «Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г.» — развития инновационного производства и увеличения числа инновационных предприятий.

Таблица 1. Логическая матрица приоритета 1.

Описание	Индикаторы	Проверка	Исходное и целевое значение
Общая цель: Повышение заинтересованности компаний во вложении средств, размещении и ведении деятельности на территории действия Программы			
Цель / Приоритет Программы: Энергичная, активная и конкурентоспособная экономика	Увеличение числа МиСП, работающих в приграничных регионах, и количества новых инвестиций в бизнес	Статистика	
Результат 1 / ПС 3 Повышение знаний в области ведения бизнеса в приграничных регионах и международной торговли, совершенствование необходимых навыков и умения компаний работать в культурной среде другой страны	Количество предприятий, участвующих в приграничных деловых мероприятиях	Информация по проектам	исходное значение 0 целевое значение 50–60
Результат 2 Новые возможности для ведения бизнеса и модернизация предприятий	Число коммерческих организаций, получающих поддержку	Информация по проектам	исходное значение 0 целевое значение 15–20
Результат 3 Новые структуры поддержки региональных МиСП	Количество созданных структур	Информация по проектам	исходное значение 0 целевое значение 10–15
Результат 4 Создание новых приграничных экономических кластеров	Количество новых приграничных экономических кластеров	Информация по проектам	исходное значение 0 целевое значение 5–10

ТЦ2, Приоритет 2: Регион инноваций, высокой квалификации и качественного образования

Направление ТЦ 2 «Поддержка образования, научных исследований, развития технологий и инноваций» выбрано в связи с необходимостью повышения уровня образованности молодежи и пожилых людей. Быстрые перемены в обществе требуют модернизации системы образования и непрерывного обучения в течение всей жизни. Все ступени образования (общеобразовательная школа, среднее общее академическое и профессионально-техническое образование, высшее образование и образование для взрослых) предоставляют возможности для трудоустройства, и это часто уменьшает риск социальной изоляции.

Уровень заработной платы в Европе определяет требования к рабочим местам и условиям на рабочих местах, которые являются конкурентоспособными в глобальном контексте, и поэтому существует необходимость в инновации в сфере разработки новой продукции и наукоемких рабочих мест. Цель состоит в продолжении и углублении сотрудничества в области образования и инноваций, которое было начато в период реализации Программы ЕИСП ПС 2007–2013 гг. Путем повышения роли образования и исследований Программа может способствовать вовлечению в международные контакты как людей, так и компаний.

Меры по обеспечению данного Приоритета:

- научные исследования и образование;
- инновации и технологии;
- развитие навыков и непрерывное обучение в течение жизни.

К предполагаемым действиям по поддержке развития образования, НИОКР, технологий и инноваций на территории действия Программы относятся:

- содействие НИОКР, образованию и профессиональной подготовке в областях предпринимательства, представляющих взаимный интерес;
- поддержка использования предприятиями новых информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и инновационной деятельности в вузах, научно-исследовательских, проектных и конструкторских организациях, на промышленных предприятиях и т. п.;
- поощрение сотрудничества между предприятиями и учебными заведениями в области инноваций и НИОКР, совместное планирование в области образования;
- содействие развитию навыков и непрерывному обучению в течение жизни;
- поддержка сотрудничества на местах в области образования;
- поощрение и поддержка научных исследований и инноваций.

Реализация программного направления ТЦ2 «Поддержка образования, научных исследований, развития технологий и инноваций» поможет России в достижении ряда главных целей, предусмотренных «Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г.», — таких как совершенствование восприятия инноваций общественностью, подготовка кадров в области науки, образования, технологии и инноваций, адаптация системы образования к инновациям.

Поощрение и поддержка научных исследований и инноваций в рамках направления ТЦ2 поможет России в модернизации и инновационном развитии ключевых отраслей Северо-Западного федерального округа в соответствии со «Стратегией социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года». Содействие НИОКР, образованию и профессиональной подготовке в областях предпринимательства, представляющих взаимный интерес, в рамках программного направления ТЦ2 поможет Российской Федерации достичь развития экономики, основанной на знаниях и высоких технологиях — цели, обозначенной в «Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г.».

Таблица 2. Логическая матрица приоритета 2.

Описание	Индикаторы	Проверка	Исходное и целевое значение
Общая цель:			
Повышение уровня образования среди молодежи и пожилых людей и обеспечение наличия квалифицированной рабочей силы			
Цель / Приоритет Программы:	Повышение образовательного уровня и его насыщенности знаниями	Статистика	
Регион инноваций, высокой квалификации и качественного образования			
Результат 1 / ПС 5 Расширение сотрудничества между МиСП и научно-исследовательскими организациями	Количество предприятий, использующих поддержку Программы для сотрудничества с научно-исследовательскими организациями	Информация по проектам	исходное значение 0 целевое значение 20–30
Результат 2 Развитие навыков и непрерывное обучение в течение жизни	Количество участников образовательных мероприятий в возрасте <24 лет и > 45 лет	Информация по проектам	исходное значение 0 целевое значение 150–200
Новые международные программы обучения в приграничном регионе	Количество созданных программ обучения	Информация по проектам	исходное значение 0 целевое значение 5–10

ТЦ6, Приоритет 3: Привлекательность и чистота окружающей среды и региона

Выбор направления ТЦ6 «Охрана окружающей среды и смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним» обусловлен тем, что многие регионы работают над решением проблем, связанных с охраной и развитием биоразнообразия, а также природного и культурного достояния своего региона. Востребованность здоровой и безопасной окружающей среды растет и становится все более важным фактором при выборе места проживания и маршрутов поездок. Поскольку на территории действия Программы находятся крупные пресноводные водоемы и Финский залив, данному вопросу придается первостепенное значение. Сохранение этого достояния является исключительно важным для региона.

Меры по обеспечению данного Приоритета:

- охрана окружающей среды и рациональное использование природных богатств и ресурсов, в том числе сотрудничество в чрезвычайных ситуациях;
- биоразнообразие;
- удаление и утилизация отходов и сточных вод;
- смягчение последствий изменения климата.

К предполагаемым действиям по поддержке мер охраны окружающей среды и смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним на территории действия Программы относятся:

- содействие рациональному использованию и исследованиям в области природных ресурсов, внедрение экологически безопасных систем удаления и утилизации отходов и сточных вод (профилактика образования, утилизация и регенерация отходов), сокращение выбросов и загрязнения окружающей среды;
- содействие охране природы и сохранению морской среды и материковых территорий, сохранение биоразнообразия;
- содействие научным исследованиям, планированию и образованию в области охраны окружающей среды, эффективности использования ресурсов, экологической эффективности, схем экологического аудита и устойчивого развития;
- повышение информированности общественности по вопросам экологической безопасности, энергетики, экологической эффективности и устойчивого развития;
- совершенствование систем утилизации отходов, включая развитие сети компаний, специализирующихся на удалении и переработке отходов;
- развитие сотрудничества между промышленными предприятиями, МиСП и научно-исследовательскими, проектными и конструкторскими организациями в области использования экологически безопасных и экоэффективных технологий;
- содействие использованию возобновляемых источников энергии (биотоплива, газа из органических отходов, гидроэнергии и т. д.) и замещению невозобновляемых ресурсов возобновляемыми;

- содействие приграничному сотрудничеству, направленному на сокращение нагрузки на окружающую среду и снижение рисков, связанных с увеличением транспортных потоков, загрязнением водоемов водорослями, выбросами вредных веществ, лесными пожарами и нефтяными разливами;
- содействие развитию, устойчивому к изменению климата, с низким уровнем выбросов углекислого газа;
- сотрудничество в решении проблем изменения климата, включая моделирование последствий изменения климата и выработку соответствующих мер.

Реализация программного направления ТЦБ «Охрана окружающей среды и смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним» поможет России достичь ряда целей в области защиты окружающей среды, предусмотренных «Экологической доктриной Российской Федерации», таких как рациональное использование природных ресурсов, уменьшение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение с помощью поддержки экологически безопасного производства, в том числе использования возобновляемых источников энергии и вторичного сырья.

Одно из направлений деятельности в рамках темы ТЦБ — содействие охране природы и сохранению морской среды и материковых территорий, а также сохранение биоразнообразия — поможет России достичь результатов в одном из главных приоритетов «Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года»: сохранении природного достояния округа.

Проекты в рамках этого приоритета помогут достижению цели «Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 г.», а именно — содействию защиты морской среды от загрязнения судами и защиты морской среды на территориях, находящихся под российской юрисдикцией.

Таблица 3. Логическая матрица приоритета 3.

Описание	Индикаторы	Проверка	Исходное и целевое значение
Общая цель:			
Поддержание и сохранение чистоты пресноводных водоемов и моря; привлечение туристов и новых жителей чистотой окружающей среды			
Цель / Приоритет Программы:	Улучшение среды проживания и	Исследование	
Привлекательность и чистота окружающей среды и региона	Увеличение числа зон отдыха	Статистика	
Результат 1 / ПС 17 Повышение экологической грамотности	Количество людей, участвующих в деятельности по повышению экологической грамотности	Информация по проектам	исходное значение 0 целевое значение 150–200
Результат 2 Совершенствование систем водопользования и утилизации отходов	Количество проектных предложений, подлежащих финансированию	Информация СУП (PROMAS)	исходное значение 0 целевое значение 15–20
Результат 3 Сокращение нагрузки на окружающую среду и снижение рисков	Количество проектных предложений, подлежащих финансированию	Информация СУП (PROMAS)	исходное значение 0 целевое значение 15–20

ТЦ10, Приоритет 4: Хорошо связанный регион

Выбор направления ТЦ10 «Содействие обеспечению пограничного контроля и безопасности границ, управлению мобильностью и миграцией населения» вызван необходимостью обеспечения, с одной стороны, безопасности, а с другой стороны, эффективности пунктов пересечения границы и мобильности населения. 80 % пересечений границы между Финляндией и Россией происходит через пограничные пропускные пункты, расположенные на территории действия Программы. Если пропускной пункт является узким местом, это

влияет на экономику по обеим сторонам границы. Создание условий для быстрого и безопасного транспортного движения через границу окажет огромное влияние на экономическое и социальное развитие территорий действия Программы.

Меры по обеспечению данного Приоритета:

- эффективность пограничного контроля и безопасность границ;
- инфраструктура и технические средства пунктов пропуска;
- пограничный контроль, таможенные и визовые процедуры;
- безопасность движения.

К предполагаемым действиям по поддержке обеспечения пограничного контроля и безопасности границ на территории действия Программы относятся:

- поддержка обеспечения эффективности пограничного контроля и безопасности границ;
- совершенствование инфраструктуры пунктов пропуска;
- совершенствование технических средств в пунктах пропуска;
- содействие обучению и взаимодействию между пограничными службами;
- содействие сотрудничеству органов таможни и контроля, обеспечивающему эффективный и надежный контроль и удобное пересечение границы;
- обмен технологиями и информацией;
- совершенствование процесса пограничного контроля, таможенных и визовых процедур;
- меры повышения безопасности движения.

Успешная реализация программного направления ТЦ10 «Содействие обеспечению пограничного контроля и безопасности границ, управлению мобильностью и миграцией населения» поможет России решать некоторые из задач, указанных в Федеральном законе «О таможенном регулировании в Российской Федерации», такие как обеспечение экономической безопасности страны в рамках внешнеэкономической деятельности и совершенствование государственного управления в таможенной области.

Деятельность в рамках направления ТЦ10 также поможет России усовершенствовать систему регулирования миграции населения путем разработки баз данных, предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Таблица 4. Логическая матрица приоритета 4.

Описание	Индикаторы	Проверка	Исходное и целевое значение
Общая цель:			
Обеспечение безопасного, защищенного, удобного и эффективного пересечения границы и высокой мобильности населения			
Цель / Приоритет Программы:	Уменьшение времени ожидания на пограничных пунктах пропуска	Статистика, исследования, интервью	
Хорошо связанный регион			
Результат 1 Повышение безопасности движения по пограничным дорогам	Количество происшествий	Статистика	исходное значение — уровень 2014 г. целевое значение — 10 %
Результат 2 /СВС 27 Улучшение дорог в районе пунктов пропуска	Общая протяженность реконструированных или модернизированных дорог	Информация по проектам	целевое значение 20–30 км
Результат 3 Модернизация пограничных пунктов пропуска (водных, воздушных, железнодорожных) с увеличением их пропускной способности	Количество модернизированных пунктов пропуска	Информация по проектам	целевое значение 5

3.3. Объективно проверяемые индикаторы, соответствующие целевые значения и ожидаемые результаты

Все программы ПС с участием ЕС должны выбрать некоторые из общих индикаторов, введенных Европейской комиссией. Действия, не поддающиеся количественной оценке с использованием показателей результативности проекта из общего списка, потребуют разработки специальных индикаторов результативности Программы. Все индикаторы подразумевают, что все действия, предпринимаемые в рамках Программы, носят конкретный практический характер и направлены на получение соответствующего полезного для

приграничных регионов результата, даже если это явно не отражено в формулировке и/или определении того или иного отдельного индикатора. Для отслеживания выполнения Программы и для отчетности о ходе продвижения к поставленным целям Программы участвующими странами определены следующие объективно проверяемые индикаторы, отражающие потребности Программы:

в частности —

- ожидаемые результаты и соответствующие индикаторы результатов с их исходным и целевым значениями каждому приоритету;
- индикаторы результативности проекта, включая количественные целевые значения, которые, как ожидается, будут способствовать достижению результатов для каждого приоритета тематической цели;
- индикаторы результатов с их исходным и целевым значениями, соответствующие самой важной общей области ожидаемых результатов по каждому приоритету.

Индикаторы результативности проекта дают количественную оценку получения конкретных результатов (выпуска продукции/оказания услуг) в рамках проектов Программы и отражают ожидаемые конечные результаты выполнения программы. На них влияет только Программа, и в принципе они не зависят от каких-либо внешних воздействий. Существует два типа индикаторов результативности проекта: общие индикаторы результативности проекта и специальные, характерные для программы, индикаторы результативности проекта, отражающие аспекты, не отраженные общими индикаторами.

1) Общие индикаторы результативности проекта

В ответ на ужесточение требований ЕС к отчетности и в целях обеспечения возможности обобщения индикаторов результативности проектов по всем программам для мониторинга и оценки необходимо задать общие рамки для отчетности о ходе осуществления программ для достижения поставленных целей. До сведения всех участников Программ ПС доведен перечень общих индикаторов результативности проектов для использования в рамках Программ ПС с учетом стандартных показателей ЕС для внешней помощи, чтобы они могли выбрать те из них, которые лучше всего отвечают их программам. Такие рамки общих показателей подготовят почву для совершенствования информирования о результатах выполнения, как на уровне Программы, так и на уровне инструментов. Действия, отраженные в общих показателях, не являются более важными, чем другие действия, отраженные в специальных показателях Программы. Общие индикаторы результативности проектов подразумевают, что все действия, предпринимаемые по программам, имеют характер или направленность в виде получения конкретной практической пользы в приграничных регионах и имеют соответствующий эффект. В этой связи должна быть продемонстрирована явная практическая польза для ПС. В противном случае проекты не должны финансироваться в рамках программ приграничного сотрудничества. Это тесно связано с тремя стратегическими

целями ПС, но также должно быть в полной мере отражено в формулировке и/или определении каждого отдельного индикатора.

2) Специальные, характерные для Программы, индикаторы результативности проекта

Поскольку перечень общих индикаторов результативности проектов отражает некоторые, но не все действия, Программа определила свои индикаторы, характерные для нее, которые отражают конкретные действия в рамках Программы. Определенные индикаторы результативности дают количественную оценку более широкого социального воздействия приоритетов и соответствуют ожидаемым результатам Программы. Они распространяются не только на непосредственных получателей поддержки (бенефициаров), но и на более широкие слои населения. Определенные индикаторы результативности в некоторой степени зависят от результатов проектов Программы, но в целом на них также влияют другие внешние факторы, которые лежат за пределами мероприятий программы. Существует причинно-следственная связь между результатом проекта и индикатором результативности. Это означает, что изменения в индикаторе результативности проекта оказывают влияние на соответствующий индикатор результативности, определяемый по выбранным тематическим целям для каждой программы.

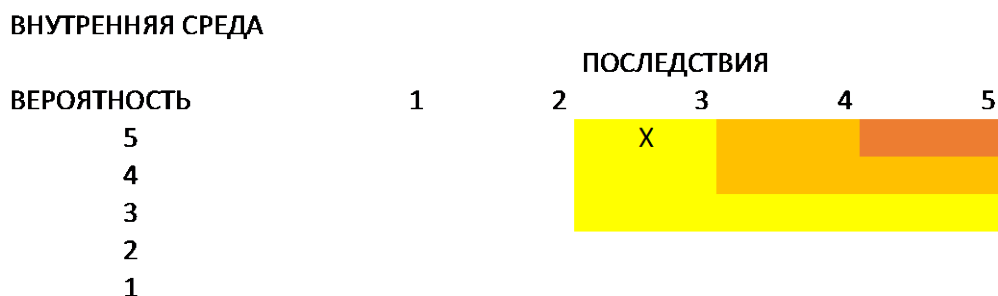
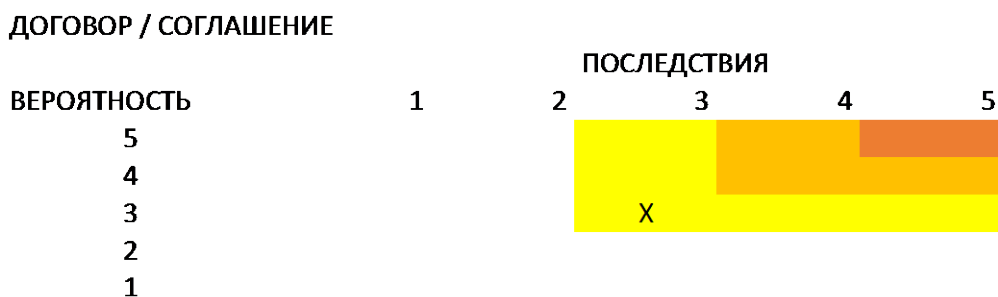
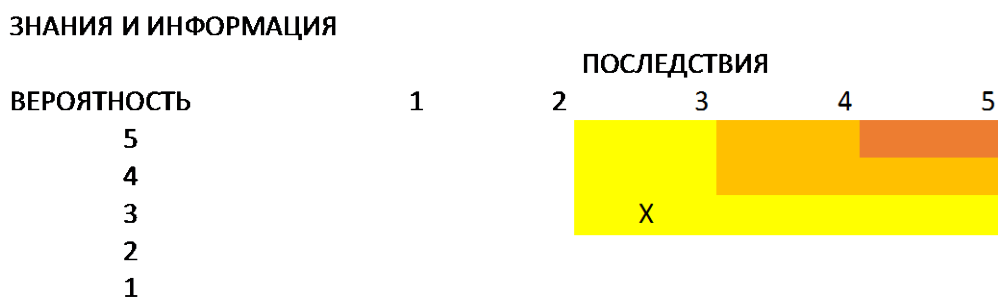
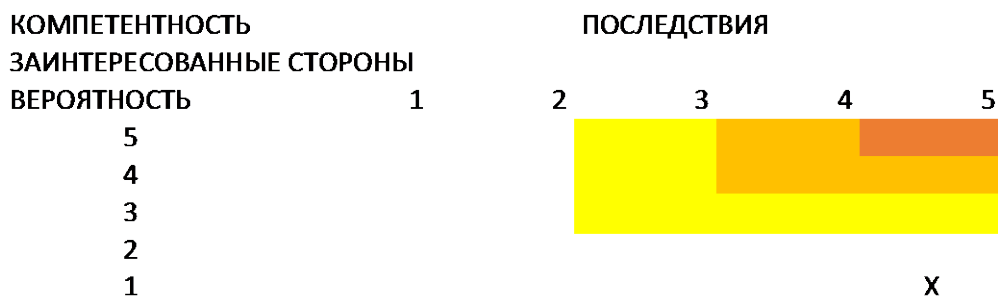
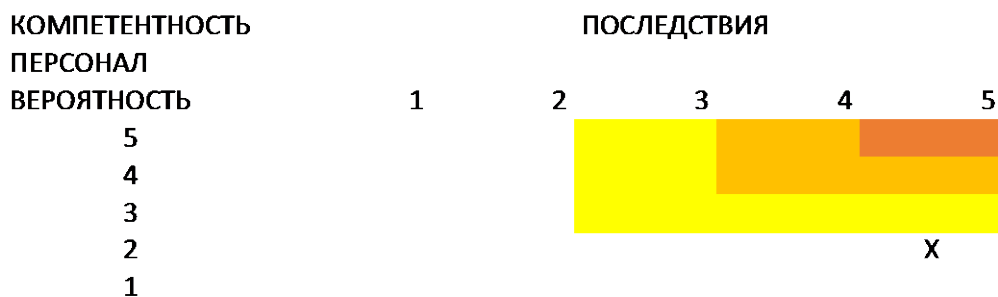
3.4. Анализ рисков

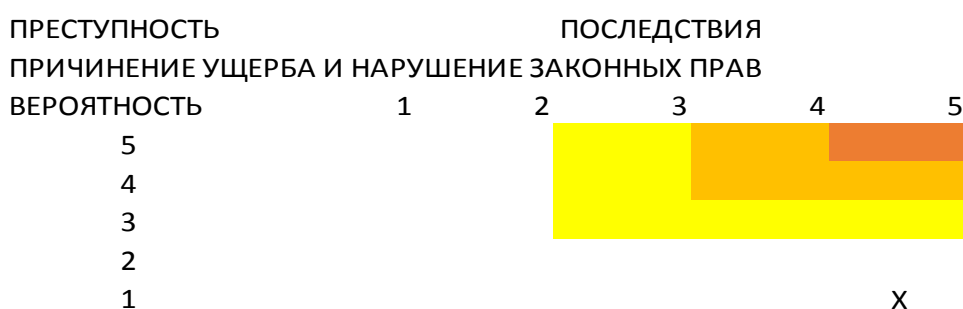
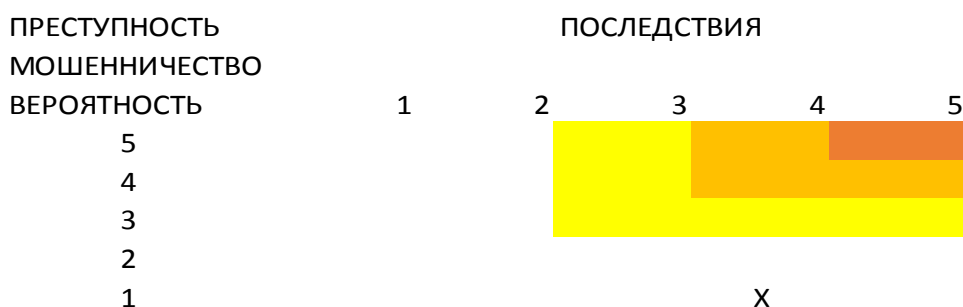
В рамках Программы проведен анализ потенциальных рисков.

Были выявлены следующие виды рисков:

1. Риски, связанные с компетентностью. Эти риски могут возникать либо в связи с
 - персоналом программы, либо в связи с
 - ее бенефициарами.
2. Риски, связанные с информацией и главным образом с ИТ.
3. Риски, связанные с договорами. Эти риски возникают в связи с
 - качеством работы бенефициаров, УО и ПП;
 - процессом принятия решений и оценки экспертами, Совместным отборочным комитетом и Совместным мониторинговым комитетом (СОК и СМК);
 - осуществлением, задержкой принятия мер и выполнения этапов Программы, непредвиденными внешними помехами
4. Риски, связанные с окружающей средой:
 - внутренние; выбор проекта и его последствия;
5. Риски, связанные с преступностью:
 - возможность получения финансовой выгоды;
 - мошенничество;
 - причинение ущерба и нарушение законных прав.

После определения рисков была проведена их оценка. Риски оценивались в соответствии с вероятностью их возникновения и масштабом последствий по пятибалльной шкале (1 = очень низкий, 5 = очень высокий).





Следующий шаг управления рисками по программе состоял в планировании и реализации управления рисками и принятии мер по смягчению последствий в соответствии с определенным типом риска.

Риски и меры по их минимизации

Риски, связанные с компетентностью, и меры по их минимизации:

- квалификация и опыт, подбор кадров, обучение, конкурентоспособная заработная плата, принятие обязательств, мотивация.

Риски, связанные с информацией:

- надежные системы, безопасность, инструкции, процедуры проверки и отслеживания, журнал контроля (для аудита).

Риски, связанные с договорами:

- высокий класс, беспристрастность и прозрачность принятия решений, недопущение конфликта интересов, обучение, мониторинг, четкие и надежные процедуры;
- гарантии, договоры с авторитетными внешними экспертами.

Риски, связанные с окружающей средой:

- гибкость, позволяющая адаптироваться к новым ситуациям и вносить изменения, готовность к адаптации процедур.

Риски, связанные с преступностью:

- мониторинг, раннее вмешательство, знание методов предупреждения;
- надежные банки и банковские системы, мониторинг финансового положения.

Мониторинг, контроль и документирование возможных и наступивших рисков и оценка управления рисками

Мониторинг и оценка будут осуществляться на основании документированных случаев и регулярных сообщений об управлении рисками и мерах по управлению рисками, а соответствующие отчеты будут ежегодно направляться в Совместным мониторинговый комитет (СМК) в связи с составлением годового отчета.

3.5. Вопросы сквозного и комплексного характера

Цель заключается в том, чтобы ориентировать программу посредством выбранных тем (направлений). Общие для таких тем вопросы — вопросы сквозной проблематики — помогают выявить основные направления развития программы. Такими вопросами сквозной проблематики, обусловленными реализацией положений ЕИС, являются экологическая устойчивость и гендерное равенство. Эти проблемы находятся в тематических рамках программы.

Выбранные вопросы сквозной проблематики относятся ко всем проектным заявкам и проектам, финансируемым в рамках программы. По отношению к вопросам сквозной проблематики все проектные заявки и финансируемые проекты делятся на три группы: позитивные, нейтральные и не применимые к ним.

3.5.1. Контакты на уровне «народной дипломатии»

Поддержка действий в рамках приграничной «народной дипломатии» на местах будет представлять собой важный инструмент достижения каждой из целей. Сюда можно отнести поддержку расширения сотрудничества среди местных и региональных органов власти, неправительственных организаций и других групп гражданского общества, университетов и школ, торговых палат и т. д.

3.6. Согласованность с другими общенациональными и региональными стратегиями, а также с другими программами, финансируемыми ЕС, Российской Федерацией или Финляндией

Российские общенациональные и региональные стратегии

Принимая во внимание, что несколько национальных стратегий и стратегий ЕС действуют на территории реализации программы, частично дублируя друг друга, необходимо для обеспечения их синергии и взаимодополнения обеспечить надлежащую координацию и согласованность программы с другими программами и направлениями политики. Координация и согласованность имеют важнейшее значение не только для достижения целей, но и для устранения двойного финансирования одних и тех же действий.

В целях обеспечения высокой эффективности деятельности в рамках приграничного сотрудничества за счет возможной синергии и согласованности с другими проектами и программами соответствующие органы будут регулярно обмениваться информацией о финансировании такой деятельности.

Координация между национальными и региональными стратегиями и программами (российскими и финскими) будет обеспечиваться путем привлечения к участию региональных органов власти и предоставления им услуг, информации и методик. Укрепление связей между региональными и центральными органами, принимающими решения, будет осуществляться путем организации мероприятий в процессе реализации программы.

Координация с другими направлениями политики и стратегиями ЕС будет осуществляться путем проверки согласованности между ними и с ними. Координация будет обеспечиваться за счет обмена информацией между органами власти и органами, отвечающими за реализацию программ.

Основные области, в которых программа может обеспечить синергию с другими стратегиями и программами национального уровня и уровня ЕС:

- Инновации и исследования
- Образование
- Экономическое развитие и конкурентоспособность МиСП
- Окружающая среда

Координация и согласование будут осуществляться со следующими стратегиями и программами:

Российские общенациональные и региональные стратегии

«Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.» ставит целью создание способов обеспечения постоянного повышения

благосостояния населения России, динамичного развития экономики и укрепления положения России в международном сообществе. «Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г.» нацелена на содействие решению Россией проблем и устранению угроз в сфере инновационного развития. Стратегия определяет цели, приоритеты и инструменты государственной политики в области инноваций. Эта Стратегия также формулирует долгосрочные руководящие принципы развития инноваций и определяет рамки финансирования фундаментальной и прикладной науки и поддержки коммерциализации продукции.

«Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 г.» ставит целью развитие туризма в России, привлечение иностранных туристов, переориентацию спроса российских потребителей на внутренний туризм, реализацию стратегической роли туризма в духовном развитии, воспитание патриотизма и просвещение.

«Экологическая доктрина Российской Федерации» определяет цели, направления, задачи и принципы политики в области защиты окружающей среды в долгосрочной перспективе.

«Северное измерение»

«Северное измерение» (СИ)— это совместная политика четырех равноправных партнеров: Европейский союз, России, Норвегия и Исландия. Территорией действия СИ является Северо-запад России, Балтийское море и Арктический регион, в т. ч. Баренцев Евро-Арктический регион. Политика «Северного измерения» была разработана в 1999 г. и пролонгирована в 2006 г. Она нацелена на решение конкретных проблем и использование конкретных возможностей, возникающих в регионе, а также направлена на укрепление диалога и сотрудничества между ЕС и государствами — его членами, с северными странами, связанными с ЕС в рамках Европейского экономического пространства (Норвегия, Исландия), и с Россией. Особое внимание в ней уделяется обеспечению активного участия всех заинтересованных сторон Северного региона, в том числе региональных организаций, местных и региональных органов власти, академических и деловых кругов, а также гражданского общества.

Ключевыми направлениями для диалога и сотрудничества в рамках «Северного измерения» являются:

- окружающая среда;
- транспорт и логистика;
- здравоохранение и социальное благосостояние;
- культура и индустрия творчества;
- академическое и деловое сотрудничество.

Сотрудничество в рамках СИ осуществляется главным образом в рамках четырех партнерств:

1. Природоохранное партнерство «Северного измерения» (ППСИ);
2. Партнерство «Северного измерения» в области здравоохранения и социального благосостояния (ПСИЗСБ) ;
3. Партнерство «Северного Измерения» в области транспорта и логистики (ПСИТЛ); и
4. Партнерство «Северного Измерения» в сфере культуры (ПСИК).

Работу партнерств дополняет Институт Северного измерения (ИСИ) и Деловой совет Северного измерения (ДССИ).

Политика «Северного измерения» является важной частью сотрудничества в регионе Балтийского моря и Баренцевом Евро-Арктическом регионе в целом. Она создает основу для практического сотрудничества, ориентированного на результат и направленного на обеспечение процветания регионов.

Деятельность «Северного измерения» ведется различными участниками и финансируется из различных источников, таких как финансовые инструменты и программы Европейского союза, бюджет Российской Федерации, государственные бюджеты других стран, международные организации, международные финансовые институты, региональные и местные государственные и общественные организации и другие, государственные и общественные органы.

Планы и перспективы, которым придается особое значение в концепции «Северного измерения», приняты во внимание в Программе ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия». Программа будет ориентирована на обеспечение синергии с политикой «Северного измерения» в соответствующих случаях и на дополнение инструментов «Северного измерения» мерами, финансируемыми Программой, во имя сотрудничества.

Стратегия ЕС по региону Балтийского моря

Стратегия ЕС для региона Балтийского моря — это первая всесторонняя стратегия ЕС, областью действия которой является «макрорегион» (Швеция, Дания, Эстония, Финляндия, Германия, Латвия, Литва и Польша). Эти страны сталкиваются с рядом общих проблем, которые отражены в совместно согласованном Плане действий по реализации Стратегии. Эта стратегия распространяется на ряд приоритетных областей по спасению моря, укреплению связей в регионе и повышению благосостояния. Стратегия помогает мобилизовать все соответствующие финансовые ресурсы и политику ЕС и координировать действия Европейского союза, стран ЕС, регионов, панбалтийских организаций, финансовых учреждений и неправительственных организаций по содействию более сбалансированному развитию региона Балтийского моря.

Сотрудничество между регионами и другими партнерами, в том числе российскими регионами и партнерами, в таких областях, как охрана окружающей среды, обеспечение качества воды и инновации, было расширено. Российские партнеры работают в рамках Стратегии социально-экономического развития Северо-западного федерального округа России.

Программа предусматривает обмен информацией с соответствующими сферами политики Стратегии ЕС для региона Балтийского моря.

Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа России

Стратегия распространяется на все сферы жизни в округе. Географическое положение Северо-запада России предопределяет его активное участие в обеспечении экономических связей России с Европейским союзом. Являясь внутренним инструментом Российской Федерации, Стратегия оказывает влияние на участие российских регионов также и в программах приграничного сотрудничества (ППС) между Россией и Европейским союзом (ЕС).

В соответствии с планом действий по реализации стратегии поставлено четыре основных цели:

1. создание условий для эффективного экономического развития;
2. снятие транспортных, энергетических, информационных, телекоммуникационных и других инфраструктурных ограничений;
3. социальное развитие;
4. решение экологических проблем.

Арктическая стратегия России и Финляндии

В течение последнего десятилетия Арктический регион вызывает все больший интерес, его стратегическое значение для Европейского союза увеличилось. Огромные природные ресурсы рассматриваются как ключ к обеспечению сырьевой независимости Европейского союза. Возможность использования Северных морских путей в будущем откроет новые перспективы для мировых рынков и различных отраслей промышленности Европы.

Российской Федерации принадлежит наибольшая часть арктического пространства: фактически 1/3 территории (9 млн. км²), относится к северным территориям. Документ «Стратегия развития российской Арктической зоны на период до 2020 года» был подписан 20 февраля 2013 г. Президентом Российской Федерации. Ряд задач «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» может быть решен с помощью инструментов приграничного

сотрудничества, в частности связанных с социально-экономическим развитием, развитием науки и технологий и международным сотрудничеством в Арктической зоне. Международное сотрудничество включает в себя двустороннее и многостороннее взаимодействие с государствами Арктического региона с целью укрепления отношений с ними, содействие экономическому, научному, культурному и приграничному сотрудничеству. Стратегия определяет основные приоритеты, методы и средства достижения стратегических целей устойчивого развития российской Арктики.

Европейский Совет рассматривает Финляндию как арктическую страну ЕС. Новая стратегия Финляндии в отношении Арктического региона определяет ряд задач в области арктической политики Финляндии. Стратегия освещает такие вопросы, как условия жизни местного населения, образование, научные исследования, экономика, инфраструктура, окружающая среда, стабильность и международное сотрудничество в Арктике.

В основе пересмотра Арктической стратегии Финляндии лежит возросшее значение региона и все более распространяющееся восприятие всей Финляндии как арктической страны. Финляндия обладает многосторонним экспертным опытом в области арктических условий, и это в ее интересах участвовать в развитии региона. Новая стратегия отражает стремление к реализации этих масштабных целей.

Новая стратегия учитывает широкий круг вопросов. В ней рассматриваются такие аспекты, как возможности укрепления положения Финляндии в Арктическом регионе, создание новых возможностей для бизнеса, окружающая среда Арктики, безопасность и стабильность в регионе, международное сотрудничество и арктический экспертный опыт в самом широком смысле этого слова. В основе перспектив, создаваемых новой стратегией, лежат четыре главных элемента политики, намеченной правительством: арктическая страна, арктический опыт, устойчивое развитие и экология и международное сотрудничество. Вместе эти элементы определяют роль Финляндии в Арктическом регионе. Задача Финляндии состоит в том, чтобы содействовать развитию и мерам, направленным на повышение конкурентоспособности в регионе, с учетом местной окружающей среды.

Стратегия «Европа-2020»

«Европа-2020» — это стратегия создания в ЕС разумной, рациональной и справедливой экономики, обеспечивающей высокий уровень занятости, производительности и социального согласия. «Европа-2020» — это программа для всего Союза, учитывающая разные исходные точки государств-участников, различие их потребностей и особенности в отношении содействия развитию ЕС в целом. «Европа-2020» определяет три взаимоусиливающих приоритета: разумный рост: развитие экономики, основанное на знаниях и инновациях; устойчивый рост: поддержка ресурсноэффективной, более экологичной и

конкурентноспособной экономики; всеобъемлющий рост: содействие созданию экономики высокой занятости, способствующей достижению социального и территориального согласия.

Стратегия устойчивого развития ЕС (СУР)

Стратегия устойчивого развития ЕС выражает единую, последовательную методологию ЕС, направленную на более эффективное выполнение своих давних обязательств по решению проблем устойчивого развития. В ней признается необходимость постепенного изменения существующих стереотипов нерационального потребления и производства с целью движения в направлении более интегрированного подхода к разработке политического курса. Стратегия подтверждает необходимость в глобальной солидарности и признает важность усиления нашей работы с партнерами за пределами ЕС, в том числе с теми динамично развивающимися странами, которые будут иметь существенное влияние на процесс глобального устойчивого развития.

Программа для Центрального региона Балтийского моря

Территория действия Программы для Центрального региона Балтийского моря состоит из отдельных регионов Финляндии (включая Аландские острова), Швеции и Латвии, а также всей территории Эстонии. Программа поддерживает четыре приоритета: это конкурентоспособная экономика, рациональное использование общих ресурсов, хорошие региональные связи, высокая квалификация и социальная интеграция населения региона.

Программа поддерживает устойчивый рост в регионе и направлена на обеспечение баланса между экономическими и экологическими интересами. Средством достижения этой цели является развитие и продвижение в Центральном регионе Балтийского моря инновационной наукоемкой экономики, поддержка создания новых компаний и содействие выходу малого и среднего бизнеса на международные рынки. Первостепенное внимание уделяется инновациям с целью развития бизнеса при поощрении предпринимательской деятельности молодого поколения, а также созданию связей между поколениями предпринимателей.

Программа направлена на улучшение состояния Балтийского моря, снижение загрязнения биогенными и опасными веществами и притоками токсинов с помощью совместно разработанных и внедренных новых передовых методов и технологий. Кроме того, программа ставит своей целью защиту и развитие уникального общего природного и культурного наследия регионов, содействие рациональному использованию морских экосистем с помощью морского пространственного планирования и комплексного управления прибрежной зоной, а также улучшение городского планирования и управления. Программа направлена на создание региона с большей социальной интеграцией населения путем укрепления местных сообществ и повышения квалификации, уровня знаний и

социального благополучия, особенно молодежи и пожилых людей. Обязательными условиями считаются повышение конкурентоспособности профессионально-технического образования и обучения и налаживание связей с рынком труда.

Программа «ИНТЕРРЕГ-Европа»

В целях повышения эффективности политики сближения программа «ИНТЕРРЕГ-Европа» содействует обмену опытом по тематическим направлениям среди партнеров во всем Союзе в области выявления и распространения передового опыта для его передачи в основном для реализации оперативных программ в рамках задачи «Инвестиции в развитие и занятость», но и, когда это уместно, для реализации программ в рамках задачи «Европейское территориальное сотрудничество» (ЕТС). Это будет претворяться в жизнь путем содействия изучению политики, обмену знаниями и передаче передового опыта между региональными и местными органами власти и другими субъектами регионального значения. Программа распространяется на всю территорию Европейского Союза (ЕС), а также Норвегию и Швейцарию.

Программа «ИНТЕРРЕГ-Европа» является одним из инструментов реализации политики сближения ЕС. С помощью этой политики Евросоюз стремится обеспечить гармоничное развитие во всем Союзе путем укрепления его экономической, социальной и территориальной сплоченности с целью стимулирования роста в регионах ЕС и государствах-участниках.

Политика направлена на уменьшение существующих диспропорций между регионами ЕС с точки зрения их экономического и социального развития и экологической устойчивости, учитывая их конкретные территориальные особенности и возможности. На период финансирования 2014–2020 гг. политика сближения сосредоточена на поддержке целей стратегии «Европа-2020».

Программа ПС «Карелия» и Программа ПС «Коларктик»

Как во время подготовки программы, так и на этапе ее реализации важно обеспечить тесное сотрудничество с программами ПС «Карелия» и «Коларктик». Управляющие органы (УА) программ ПС «Коларктик», «Карелия» и «Юго-Восточная Финляндия - Россия» находятся в Региональных советах в Финляндии. Это способствует согласованности административных процедур, которые разрабатывают эти программы, и использованию общей системы управления и мониторинга.

Территория действия Программы ПС «Карелия» охватывает регионы Кайнуу, Северной Карелии и Оулу в Финляндии и Республики Карелия в России. Прилегающими регионами

являются Лапландия, Северное Саво, Южное Саво и Южная Карелия в Финляндии и Мурманская, Архангельская и Ленинградская области в России. Города Москва, Хельсинки и Санкт-Петербург, включены в Программу как крупнейшие экономические центры. В программе выбраны следующие Тематические цели (ТЦ): ТЦ1 «Развитие предпринимательства и МиСП», ТЦ3 «Поддержка местной культуры и сохранение исторического наследия», ТЦ6 «Охрана окружающей среды и адаптация к последствиям изменения климата» и ТЦ10 «Содействие обеспечению пограничного контроля и безопасности границ».

Территория, на которую распространяется действие Программы ПС «Коларктик», включает в себя Лапландию в Финляндии, Норрботтен в Швеции, Финнмарк, Тромс и Нурланд в Норвегии, Мурманскую, Архангельскую области и Ненецкий автономный округ в России. Прилегающие регионы Программы СВС «Коларктик» — это Северная Остроботния в Финляндии, Вестерботтен в Швеции, Республики Карелия и Коми в России. Город Санкт-Петербург в России включен в Программу как крупнейший экономический центр. В программе выбраны следующие направления деятельности: ТЦ1 «Развитие предпринимательства и МиСП», ТЦ6 «Охрана окружающей среды и адаптация к последствиям изменения климата», ТЦ7 «Повышение доступности регионов, развитие сбалансированных и устойчивых к климатическим воздействиям транспортных и коммуникационных сетей и систем» и ТЦ10 «Содействие обеспечению пограничного контроля и безопасности границ».

Региональные стратегии

Региональные стратегические программы в Финляндии

В Программе регионального развития для каждого из участвующих финских регионов излагаются цели регионального развития, ключевые проекты и меры, а также план финансирования по программе на ближайшие годы. Они основаны на потребностях развития и потенциале региона. При подготовке региональных стратегических программ регионы принимают во внимание национальные цели регионального развития, поставленные Правительством, и региональные стратегии развития, принятые различными административными секторами. Региональная стратегическая программа создается как зонтичная программа по координации деятельности в области регионального развития.

Действия, финансируемые по Программе ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» должны согласовываться с существующими региональными и местными планами развития, а соответствующие гранты на ПС должны дополнять средства, выделяемые заинтересованными региональными и местными органами государственной власти.

Регионы Южная Карелия и Кюменлааксо используют свое географическое положение и

потенциал роста России для развития бизнеса, содействия занятости населения и расширения деятельности в сфере накопления знаний о России и международного образования.

Юго-Восточная Финляндия, то есть регионы Южная Карелия и Кюменлааксо, позиционирует себя как регион первоклассных специалистов в области услуг, связанных с Россией, для государственных и частных организаций.

В Южном Саво акцент также делается на знании России, развивается международное образование и укрепляется статус региона как центра инновационной деятельности России и ЕС. Университеты и колледжи совместно формируют кластер национального значения, где занимаются ноу-хау, связанными с Россией, содействуя повышению конкурентоспособности и развитию региона.

Региональные стратегии на Российских программных территориях

В Программах регионального развития для обоих участвующих российских регионов определены цели регионального развития, ключевые проекты и меры, а также изложен план финансирования на ближайшие годы. Они основаны на потребностях развития и потенциале регионов. При подготовке региональных стратегических программ регионы принимают во внимание национальные цели регионального развития, поставленные Правительством, и региональные стратегии развития, принятые различными административными секторами. Региональные стратегические программы создаются как зонтичные программы координации деятельности регионального развития.

В региональных стратегиях особое значение придается следующим вопросам:

- сбалансированному и инновационному региональному развитию, оживлению экономически депрессивных территорий, диверсификации экономики, модернизации промышленности;
- развитию малых и средних предприятий, а также предприятий, ориентированных на региональные и местные рынки, развитию туризма;
- развитию транспортно-логистических систем;
- развитию сельского хозяйства и пищевой промышленности;
- защите окружающей среды;
- развитию культуры, образования, социальной и медицинской помощи, молодежной политики и спорта.

Развитие внешнеторговых связей Северо-западного федерального округа России с ЕС и другими регионами мира направлено на поддержку секторов российского экспорта и импорта, создание совместных предприятий, особых экономических зон и развитие

производственных мощностей с использованием российских и западных инновационных технологий.

3.7. Уроки, извлеченные из реализации предыдущих Программ

В целях поддержания синергии и увязке с проектами и программами, финансируемыми в рамках других политик ЕС, а также во избежание дублирования, при необходимости возможен обмен информацией о финансировании деятельности в недавнем прошлом. Наилучший результат, как проектов, так и программ, может быть достигнут, когда они совместно создаются для взаимной выгоды по обеим сторонам границы, и такой результат может быть достигнут и сохранит устойчивость только на основе совместных действий.

Европейский фонд регионального развития (ЕФРР) предоставлял финансирование ПС в приграничных регионах программы (основная территория) с 1996 г. в рамках программы ИНТЕРРЕГ II А «Юго-Восточная Финляндия» на 1996–1999 гг. Важнейшими задачами программы были: модернизация пограничных пропускных пунктов и создание условий для дальнейших крупномасштабных проектов, рост экономической и коммерческой рентабельности, а также содействие созданию рабочих мест и повышению конкурентоспособности услуг и деятельности компаний на территории действия Программы.

Участие России, особенно Санкт-Петербурга и Ленинградской области, в ПС финансировалось в рамках программы ТАСИС с 1996 г. В период с 1996 по 2003 гг. в рамках Программы малых проектов ТАСИС ПС в общей сложности в России было профинансировано 134 проекта, причем доля Санкт-Петербурга составила 34, а доля Ленинградской области — 27 проектов.

Главным содержанием Программы ИНТЕРРЕГ III А «Юго-Восточная Финляндия — Россия» на период 2000–2004 гг. были: модернизация пограничных пропускных пунктов и транспортных связей, поддержание и улучшение состояния окружающей среды, поддержка интеллектуального потенциала и создание условий для сотрудничества и обеспечения благосостояния, а также увеличение числа МиСП и улучшение предпосылок их деятельности.

В период между 2004 и 2006 гг. был принят новый подход с введением Программ соседства. Действовавшая ранее программа ИНТЕРРЕГ стала Программой соседства «Юго-Восточная Финляндия — Россия» на 2004–2006 гг. Основное изменение состояло в том, что финансирование ЕС было также предоставлено российским партнерам с помощью программы «ТАСИС ПС».

Для совместных проектов существовал единый порядок подачи заявок и отбора проектов, но формально принимались два решения о финансировании со стороны ЕС: одно, по финансовым средствам ИНТЕРРЕГ, — финским УО Программы, и второе, по финансовым

средствам ТАСИС ПС, — Представительством ЕС в России. Содержание Программы было пересмотрено весной 2004 г. совместно российскими органами власти и представителями Комиссии для обеспечения лучшего соответствия общим приоритетам. В подготовке Программы активное участие принимали региональные правительства и Министерство экономического развития и торговли России.

Программа ЕИСП ПС «Юго-Восточная Финляндия — Россия» на 2007–2013 гг. позволила обеспечить финансирование совместных трансграничных проектов из одного финансового источника, в т. ч. совместное финансирование со стороны ЕС (финансировались совместно за счет ЕФРР и Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП)), с российской стороны и с финской стороны, с использованием только одной административной процедуры и договора. Управление программой было основано на принципе равенства и партнерства стран-участниц. Помимо стандартных проектов, значительная сумма была выделена на крупномасштабные инвестиционные проекты, непосредственно связанные с пересечением границы.

Ряд уроков, извлеченных из приграничного сотрудничества за последние годы, учтен при подготовке Программы ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» на 2014–2020 гг. Успешное сотрудничество в Программе может быть построено на основе капитализации предыдущего опыта работы, наилучших методов и достижений. Для партнеров уже стала обычной совместная работа над такими задачами, как управление проектами, процесс отбора и принятия решений. Кроме того, создана система оценки проектов с участием большого количества экспертов по обеим сторонам границы. Значительное количество как финских, так и российских партнеров ближе познакомились с новыми путями управления проектами и уровнями реализации проектов.

Как Программа соседства «Юго-Восточная Финляндия — Россия» на 2004–2006 гг., так и ЕИСП ПС на 2007–2013 гг. внесли свой вклад в развитие и углубление сотрудничества между участвующими регионами. Большое количество обсуждений и совместных проектов с участием заинтересованных сторон по обеим сторонам границы ярко демонстрируют, что сотрудничество на территории действия Программы может стать еще более интенсивным и оптимальным в результате постоянного приграничного сотрудничества. По прошествии нескольких лет приграничного сотрудничества, стало очевидным и более активное участие государственных органов, и поддержка на государственном уровне.

3.8. Информация о консультациях и мерах, принятых для привлечения участвующих стран и регионов к подготовке

В контексте развития стратегии приграничного сотрудничества между Юго-Восточной Финляндией, Санкт-Петербургом и Ленинградской областью совместными рабочими

группами с участием экспертов из различных региональных и муниципальных организаций и администраций, а также учреждений и неправительственных организаций по обеим сторонам границы были выбраны совместные направления и приоритеты. Эти группы собирали данные и выявляли потребности своих регионов и работали в течение всего процесса. Кроме того, были организованы следующие пять крупных мероприятий для заинтересованных региональных участников:

Лаппеенранта (Финляндия)	04.03.2014
Миккели (Финляндия)	11.03.2014
Коувола (Финляндия)	13.03.2014
Санкт-Петербург (Россия)	24.03.2014
(2 мероприятия — одно для Санкт-Петербурга и одно для Ленинградской области)	

По результатам этих мероприятий и интернет-опроса среди заинтересованных сторон был создан следующий список сфер интереса.



В силу своего регионального характера, обуславливающего привлечение действующих региональных сторон на территории действия Программы, Программа ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» служит дополнением к деятельности, которая ведется в рамках соответствующих национальных, региональных и межрегиональных программ развития, стратегий и политик, описанных выше. Согласованность между Программой и этими стратегиями и программами обеспечивалась на этапе разработки программы, и будет обеспечиваться в течение всего периода реализации Программы.

По своему географическому охвату программа частично совпадает с другими программами ПС, например Программой ИНТЕРРЕГ региона Балтийского моря. С Программой ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» по своему географическому охвату и стратегическим задачам будут также до некоторой степени перекрываться программы ПС «Карелия», «Коларктик» «Россия/Эстония» и «Россия/Латвия». Тем не менее, каждая из них подготовлена и будет претворяться в жизнь в своем особом региональном контексте. При обеспечении тщательной координации и обмена информацией между административными органами этих программ можно избежать возможного дублирования, и достигнуть синергии и взаимодополняющей пользы.

4. СТРУКТУРЫ И НАЗНАЧЕНИЕ КОМПЕТЕНТНЫХ ОРГАНОВ И УПРАВЛЯЮЩИХ ОРГАНОВ (УО)

4.1. Совместный мониторинговый комитет (СМК)

СМК ведет наблюдение за ходом реализации Программы и может давать рекомендации Управляющему органу программы (УО) по поводу реализации и оценки осуществления Программы.

СМК создается после принятия Совместного программного документа (СПД) правительствами Финляндии и Российской Федерации и в течение трех месяцев после принятия СПД Европейской комиссией и Правительством Российской Федерации.

СМК будет состоять из 2 (двух) представителей центрального правительства и не более 4 (четырех) представителей регионального уровня от основной программной территории Финляндии и из 2 (двух) представителей Федерального правительства и не более 4 (четырех) представителей регионального уровня программных территорий России. Европейская комиссия будет участвовать в работе СМК в качестве наблюдателя. В случае необходимости СМК может назначать других наблюдателей. СМК разрабатывает и единогласно принимает свой регламент. Первое заседание СМК созывает УО. СМК проводит заседания не менее одного раза в год. Он также может принимать решения с помощью письменной процедуры.

В частности, СМК:

- (a) утверждает программу работы и финансовый план УО, в т. ч. планируемое использование Бюджет технического содействия расходов;
- (b) контролирует деятельность УО по выполнению программы работы и финансового плана;
- (c) утверждает критерии отбора проектов для финансирования программой;
- (d) отвечает за процедуру оценки и отбора проектов, для финансирования программой;
- (e) утверждает все предложения по пересмотру программы;
- (f) рассматривает все отчеты, представленные УО, и при необходимости принимает соответствующие меры;
- (g) рассматривает все спорные вопросы, доводимые УО до его сведения;
- (h) рассматривает и утверждает годовой отчет;
- (i) рассматривает и утверждает годовой план мониторинга и оценки;
- (j) рассматривает и утверждает годовые планы, касающиеся информации и коммуникаций;
- (k) окончательно утверждает проекты, планируемые к финансированию.

В своей работе СМК придерживается принципов прозрачности, конфиденциальности, равного отношения, беспристрастности, отсутствия дискриминации, объективности, конкуренции и правил программы.

СМК назначает подотчетный ему Совместный отборочный комитет (СОК). (Глава 4.2. СОК.)

Командировочные расходы и расходы на проживание членов СМК могут покрываться из Бюджета технического содействия (БТС). При необходимости также могут покрываться расходы на оплату работы приглашенных экспертов. Соответствующие процедуры определяются Регламентом СМК.

4.2. Совместный отборочный комитет (СОК)

Совместный отборочный комитет (СОК) состоит не более чем из 4 (четырех) представителей регионального уровня от основных программных территорий каждой участвующей страны и одного представителя от каждого национального органа. Представители будут назначаться не на личной, а на функциональной (организационной) основе. В случае необходимости СМК может назначать наблюдателей в СОК. СОК делегируются полномочия на отбор проектов, он представляет проекты в СМК с рекомендациями. СМК утверждает критерии отбора, процедуры оценки и отбора, а также результаты отбора.

СМК разрабатывает и единогласно принимает регламент СОК. УО созывает заседания СОК. СОК проводит заседания в соответствии с годовым планом проведения Отборочных туров. СОК также может принимать решения с помощью письменной процедуры. СОК принимает решения единогласно и без голосования.

Командировочные расходы и расходы на проживание членов СОК могут покрываться из Бюджета технического содействия. При необходимости также могут покрываться расходы на оплату работы приглашенных экспертов. Процедуры, связанные с покрытием расходов на командировки и проживание, определяются Регламентом СОК.

4.3. Управляющий орган (УО)

Организационная схема УО



Страны, участвующие в Программе ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» приняли совместное решение о том, что Региональный совет Южной Карелии (Финляндия) будет исполнять функции УО Программы и таким образом обеспечит продолжение практики, выработанной в ходе управления Программой ЕИСП ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» в программном периоде 2007–2013 гг. Как программный орган новой программы, он получит специальный мандат после утверждения СМК.

Региональный совет Южной Карелии является законным объединенным органом муниципального управления. Он выполняет функции органа регионального развития и территориального планирования и представляет интересы региона и его населения. Региональный совет Южной Карелии действовал как Объединенный УО для Программы ИНТЕРРЕГ II А в течение 1996–1999 гг., затем Программы ИНТЕРРЕГ III А/ Программы соседства на 2000–2006 гг. и затем Программы ЕИСП ПС «Юго-Восточная Финляндия — Россия» на 2007–2013 гг.

Окончательное назначение Регионального Совета Южной Карелии в качестве УО будет произведено Министерством труда и экономики Финляндии после того, как СПД будет утверждена ЕС и странами – участницами. Приблизительный срок назначения — 1-е полугодие 2016 г. Назначение будет основываться на отчете и заключении контролирующего подразделения Министерства финансов Финляндии, выступающего в качестве Аудиторского

органа (АО) программы. В отчете и заключении АО будет дана оценка соответствия систем управления и контроля критериям назначения, предусмотренным правилами осуществления ПС ЕИП. АО будет выполнять свою работу в соответствии с признанными на международном уровне стандартами аудита.

УО будет отвечать за управление СПД и ее реализацию в соответствии с принципом рационального управления финансами и за обеспечение соответствия решений СМК действующим правилам и положениям и их исполнения. Для этой цели он внедрит соответствующие системы и стандарты управления, контроля и учета.

Региональный совет Южной Карелии, являясь УО Программы ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия», составит подробное описание процедур и организации УО и Программы. Описание процедур войдет в описание систем управления и контроля.

УО ведет следующую деятельность по управлению программой:

- оказывает поддержку СМК в его работе;
- поддерживает контакты с Национальными органами (НО) и по требованию предоставляет всю необходимую информацию о проектах и программе;
- составляет и представляет годовые отчеты и итоговый отчет Европейской комиссии и правительствам стран-участниц;
- предоставляет АО стран-участниц и бенефициарам информацию, связанную с выполнением их задач или реализацией проектов;
- создает и поддерживает компьютеризированную систему для записи и хранения данных о каждом проекте, необходимых для мониторинга, оценки, финансового управления, контроля и аудита, в том числе данных об отдельных участниках проектов;
- в соответствующих случаях проводит исследования по оценке воздействия на окружающую среду на уровне Программы;
- реализует информационные и коммуникационные планы и планы мониторинга и оценки.

УО ведет следующую деятельность по отбору проектов и управлению ими:

- разрабатывает и реализует одобренные процедуры отбора проектов;
- управляет процедурами отбора проектов;
- предоставляет Ведущему партнеру документ с формулировкой условий поддержки каждого проекта, включая план финансирования и сроки выполнения;
- подписывает договоры с Ведущими партнерами;
- осуществляет управление договорами / проектами, а в затруднительных случаях контактирует со всеми партнерами по проекту для поиска содействия в решении проблем;
- по запросу Ведущего партнера или российских партнеров предоставляет подтверждение участия указанной организации в проекте в рамках Программы с целью оказания содействия российским партнерам при подаче заявления на освобождение от налогов и таможенных пошлин.

УО ведет следующую деятельность по оказанию технической помощи:

- осуществляет управление процедурами заключения контрактов;
- подписывает контракты с Ведущими партнерами;
- осуществляет управление контрактами.

УО ведет следующую деятельность в области финансового управления Программой и соответствующего контроля:

- контролирует предоставление услуг, осуществление поставок и/или установки и выполнение работ, оплату расходов, заявленных бенефициарами, в соответствии с действующим законодательством, правилами программы и условиями поддержки проектов;
- обеспечивает наличие у бенефициаров, участвующих в реализации проектов, отдельной системы бухгалтерского учета или соответствующих кодов учета для всех операций, связанных с проектом;
- принимает эффективные и соразмерные меры по борьбе с мошенничеством с учетом выявленных рисков;
- устанавливает процедуры для соответствующего ведения всей документации, касающейся расходов и проверок, необходимой для обеспечения аудиторского следа;
- составляет декларацию об управлении, годовую сводку и годовые отчеты;
- составляет и представляет в ЕК запросы на оплату;
- учитывает результаты всех аудитов, проведенных АО или под его руководством, при составлении и представлении запросов на оплату;
- ведет компьютеризированный учет расходов, заявленных Комиссии, и выплат бенефициарам;
- ведет учет возмещаемых и сокращаемых сумм после аннулирования всего гранта или его части.

Проверки будут включать в себя следующие процедуры:

- административные проверки по каждому запросу оплаты бенефициарами;
- проверки проектов на местах.

Частота и объем проверок на местах должны быть пропорциональны сумме гранта, выделенного проекту, и уровню риска, выявленному такими проверками и аудитами, которые АО проводит в отношении систем управления и контроля в целом. Проверки проектов на местах могут проводиться на выборочной основе.

Персонал УО назначается в соответствии с правилами и процедурами Регионального совета Южной Карелии, а в случае субподряда — в соответствии с решениями СМК. Рекомендуются, чтобы в работе УО принимали участие российские или русскоговорящие лица. Весь персонал, нанятый Региональным советом Южной Карелии для работы в УО, имеет равные права вне зависимости от национальной принадлежности.

4.4. Национальные органы в странах-участницах (НО)

Обе страны назначили НО для поддержки деятельности УО по управлению Программой в соответствии с принципом рационального управления финансами.

НО отвечают за создание и эффективное функционирование систем управления и контроля на национальном уровне. НО также будут оказывать содействие УО в процессе компенсации и поддержку в предупреждении, выявлении и устранении нарушений путем немедленного уведомления УО и Комиссии о нарушениях и их информирования о ходе соответствующих процедур административного производства и процессуальных действий.

НО будут обеспечивать общую координацию работы учреждений, участвующих в реализации программы на национальном уровне, в т.ч. учреждений, действующих в качестве Контрольно-консультационного центра (ККЦ) и членов Группы аудиторов.

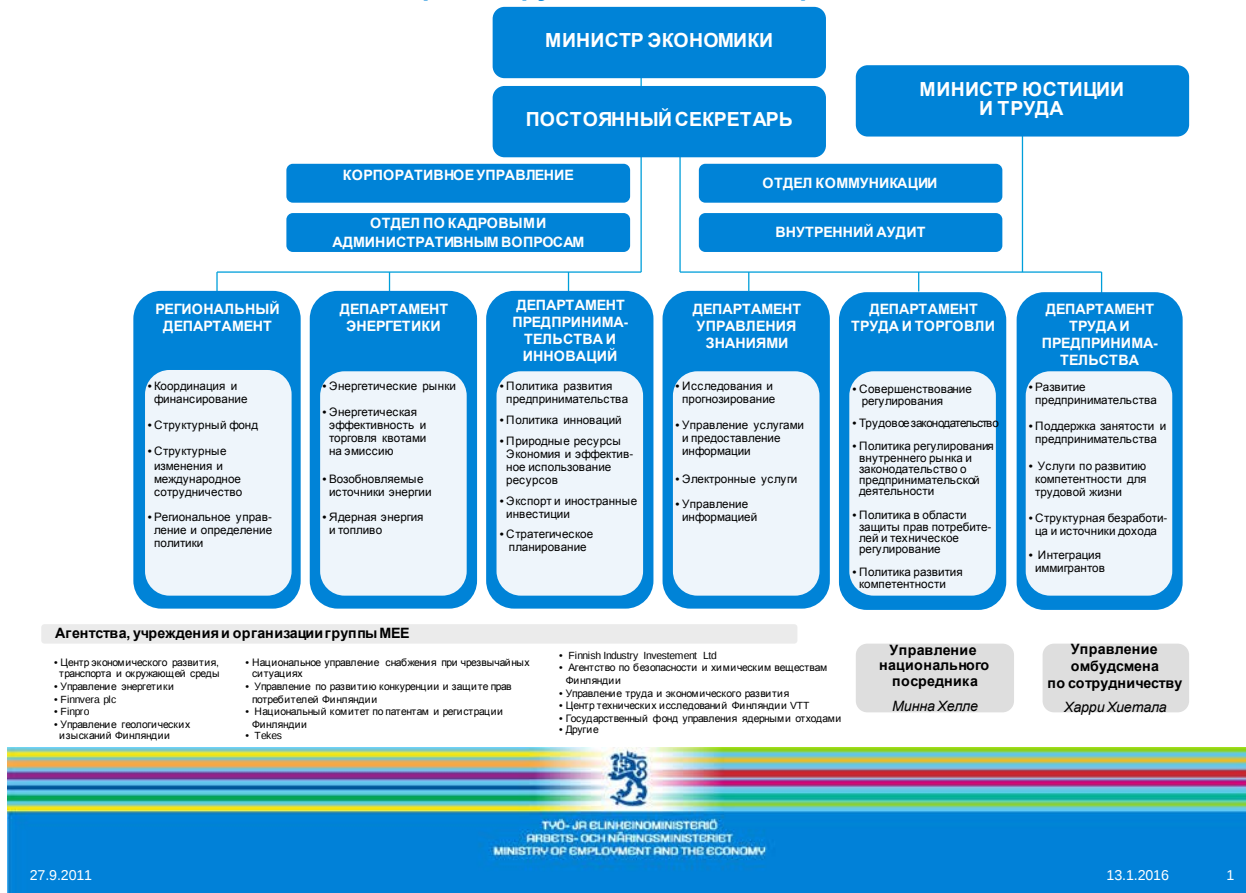
НО будет также представлять страну в СМК.

НО в Российской Федерации является конечным органом, ответственным за реализацию положений, изложенных в Соглашении о финансировании ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия», которое должно быть подписано между Российской Федерацией, Европейским Союзом и Финляндией.

Страны-участницы назначили в качестве НО для Программы ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» следующие организации:

- | | |
|---------------|--|
| от России: | Министерство экономического развития Российской Федерации, Департамент развития межрегионального и приграничного сотрудничества, отдел развития межрегионального и приграничного сотрудничества, |
| от Финляндии: | Министерство труда и экономики, Департамент регионального развития, группа структурных изменений и международного сотрудничества. |

Министерство труда и экономики: организация



От Финляндии: Министерство труда и экономики



От Российской Федерации: Министерство экономического развития и Министерство финансов

4.5. Представительство Программы (ПП)

Страны-участницы приняли совместное решение о создании Представительства Программы ПП в Санкт-Петербурге. ПП будет учреждено СМК. Члены СМК дадут рекомендации по организации ПП и подбору его руководителя. УО подписывает договор о ПП и обеспечивает набор персонала с учетом рекомендаций российских участников ПП. Все соглашения с размещающей организацией и технические условия должны соответствовать российскому законодательству и должны быть согласованы с НО от России. Уровень заработной платы должен учитывать уровень квалификации и компетентности, необходимый для соответствующей должности (должностей).

ПП будет работать в сотрудничестве с УО и под его руководством.

ПП:

- a. оказывает содействие УО Программы в выполнении задач управления Программой с российской стороны;
- b. оказывает содействие УО в процедурах отбора проектов, контроле и мониторинге выполняемых проектов;
- c. работает в сферах коммуникации и информирования в соответствии со стратегией связей с общественностью и годовыми планами информирования по вопросам Программы;
- d. направляет отчеты о реализации Программы российским членам СМК ежеквартально и по их запросу;
- e. предоставляет информацию партнерам по проектам и дает рекомендации потенциальным соискателям;
- f. оказывает содействие национальным и региональным органам власти в их работе с Программой;
- g. оказывает содействие УО в его контактах с российскими бенефициарами;
- h. организует мероприятия на российской стороне территории действия Программы; мероприятия и участие российских органов в мероприятиях Программы и т. д. будут оплачиваться из Бюджета Бюджет технического содействия;
- i. участвует в процессе оценки проектов.

Правила закупок, которые будут применяться ПП в отношении текущих затрат указанных выше функций, будут сформулированы в Финансовом соглашении.

4.6. Аудиторский орган (АО) и члены Группы аудиторов

Страны-участницы назначили АО Программы ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» отдел государственного финансового контроля Министерства финансов (Финляндия).

АО разработает стратегию аудита и представит ее Европейской комиссии и Правительству Российской Федерации в течение 9 (девяти) месяцев с момента подписания Соглашения о финансировании. АО обеспечивает проведение проверок систем управления и контроля на соответствующей выборке проектов и по годовой отчетности о реализации Программы. АО обеспечивает соответствие аудиторской работы с признанными на международном уровне стандартами аудита.

АО будет оказывать содействие Группе аудиторов, в которую будет входить по представителю от каждой страны, участвующей в Программе. Группа аудиторов создается в течение трех месяцев с момента назначения УО. Она вырабатывает свой собственный регламент и работает под руководством АО, назначенного для Программы.

Россию в Группе аудиторов Программы будет представлять Министерство финансов Российской Федерации, а член Группы с финской стороны будет назначен Министерством труда и экономики.

Министерство финансов Российской Федерации и другие АО стран-участниц могут проводить документальную проверку и осуществлять на местах контроль использования финансирования по Программе, проводить полный аудит в течение всего срока действия Соглашения о финансировании и в течение семи лет после последнего платежа в соответствии с принципами, установленными в соглашении о финансировании.

4.7. Контрольно-консультационные центры (ККЦ) в странах-участницах

Страны-участницы назначили в качестве ККЦ следующие организации:

- от Финляндии: Министерство труда и экономики, Департамент регионального развития, Группу координирования и финансов;
- от России: Министерство экономического развития Российской Федерации, Департамент развития межрегионального и приграничного сотрудничества, Отдел координации и юридической поддержки регионального и приграничного сотрудничества.

Более подробное описание систем контроля приведено в п. 5.1.

ККЦ оказывают поддержку УО в выполнении его задач по контролю и проверке уровня проектов. ККЦ предоставляют информацию и разъяснения о национальных правилах, имеющих значение для способов проведения аудитов или дополнительных проверок по проектам. ККЦ при необходимости помогают УО в организации подготовки аудиторов проектов, а также получает от УО информацию о качестве проверок расходования средств.

5. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ

5.1. Краткое описание систем управления и контроля

Программа ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» будет осуществляться при совместном управлении Финляндии и России. Основными принципами руководства, управления и контроля являются функциональность, в том числе разделение функций внутри каждого органа, и их внутренняя организация в соответствии с принципом разделения функций между органами и внутри их.

Системы управления и контроля будут включать в себя процедуры обеспечения правильности и регулярности заявленных расходов и электронные информационные системы учета, хранения, мониторинга и отчетности. Функциональность систем управления и контроля, в том числе механизмы аудита и адекватного аудиторского следа, будет обеспечена УО.

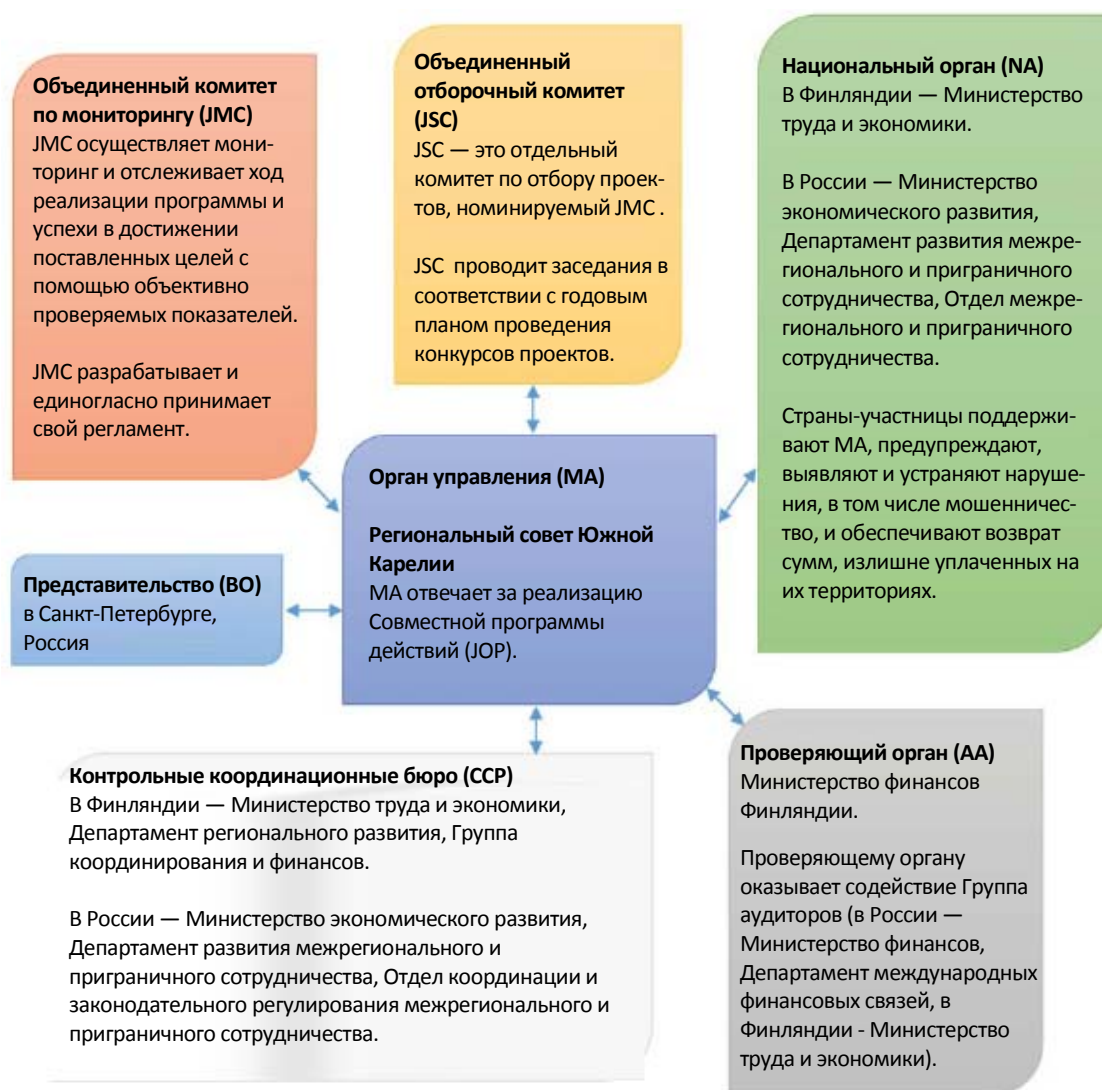
Системы управления и контроля будут включать в себя процедуры предупреждения, выявления и устранения нарушений, в том числе связанных с мошенничеством, а также возврата излишне уплаченных сумм с учетом всех процентов. Кроме того, системы управления и контроля будут распространяться на процедуры присуждения контрактов по

оказанию технической помощи и процедуры отбора проектов, а также на функции НО и обязанности стран-участниц.

УО гарантирует, что системы управления и контроля программы будут действовать в соответствии с правилами и, что эти системы будут функционировать эффективно, рационально и с экономической точки зрения целесообразно. АО обеспечивает проведение проверок систем управления и контроля на соответствующей выборке проектов и по годовой отчетности о реализации Программы. Каждая из стран-участниц назначает НО, ККЦ, представителя в Группу аудиторов и представителей в СМК.

Структура	Организация	Прочая информация
СМК	должно быть подтверждено	
СОК	должно быть подтверждено	
УО	Региональный совет Южной Карелии	
Представительство Программы в Санкт-Петербурге	должно быть подтверждено	
НО, Финляндия	Министерство труда и экономики	Департамент регионального развития, группа структурных изменений и международного сотрудничества
НО, Россия	Министерство экономического развития Российской Федерации	Департамент развития межрегионального и приграничного сотрудничества, Отдел развития межрегионального и приграничного сотрудничества
АО	Министерство финансов, Финляндия	Отдел государственного финансового контроля
Член группы аудиторов, Финляндия	Министерство труда и экономики, Финляндия	
Член группы аудиторов, Россия	Министерство финансов Российской Федерации	Департамент внешнеэкономических и международных связей
ККЦ, Финляндия	Министерство труда и экономики	Департамент регионального развития Группа координирования и финансов
ККЦ, Россия	Министерство экономического развития Российской Федерации	Департамент развития межрегионального и приграничного сотрудничества, Отдел координации и юридической поддержки регионального и приграничного сотрудничества

Система управления, контроля и органы отбора проектов



Функции органов, участвующих в управлении Программой и осуществлении соответствующего контроля

Полное описание Систем управления и контроля будет подготовлено с учетом требований, изложенных в Исполнительном регламенте, после утверждения документа СПД.

Управление Программой ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» и соответствующий контроль будут осуществлять следующие программные органы: СМК, СОК, УО, НО в Финляндии и России, ПП, АО (при содействии Группы аудиторов) и ККЦ в каждой из стран-участниц.

СМК выполняет задачи, указанные в Главе 4.1. Он ведет общее наблюдение за ходом реализации Программы. СМК также отвечает за процедуры окончательной оценки и отбора проектов, планируемых к финансированию по Программе. СМК создает отдельный СОК. СМК будет создан после утверждения СПД правительствами Финляндии и России и в течение трех месяцев после принятия СПД Европейской комиссией. Обязанности членов СМК и правила работы Комитета подробно определяются Регламентом, принимаемым на первом заседании СМК.

Как Финляндия, так и Россия назначили НО, представляющие страну в СМК. НО оказывают поддержку УО в управлении Программой в соответствии с принципом рационального управления финансами. Кроме того, НО обеспечивают координацию работы учреждений, участвующих в реализации Программы на национальном уровне.

УО выполняет большинство текущих задач, связанных с общей реализацией Программы. УО работает в соответствии с годовой Программой работы одобренной СМК. Разделение обязанностей обеспечивается распределением персонала УО между операционными и финансовыми подразделениями. Задачи отдельных работников оговариваются в соответствующих должностных инструкциях. Задачи УО описаны в Главе 4.3.

Непосредственное содействие УО оказывает Представительство Программы (ПП) в Санкт-Петербурге, которое работает под руководством УО. Задачи ПП изложены в Главе 4.5.

АО обеспечивает проведение проверок систем управления и контроля на соответствующей выборке проектов и по годовой отчетности о реализации Программы. АО оказывает содействие Группе аудиторов. Ответственные органы и их функции описаны в Главе 4.6.

ККЦ оказывают поддержку ОУ в выполнении его задач по контролю и проверке уровня проектов. ККЦ предоставляют информацию и разъяснения о национальных правилах. Описание ККЦ приведено в Главе 4.7.

Процедуры обеспечения правильности и регулярности заявленных расходов

Расходы, заявленные бенефициаром в обосновании запроса на оплату, будут рассматриваться частными аудиторами (общее правило). Если частный аудитор не имеет законного права производить аудиторскую проверку счетов бенефициара, проверка может быть осуществлена компетентным государственным служащим, независимым от бенефициара. Аудиторы или компетентные государственные служащие проверяют фактический характер расходов, заявленных бенефициаром, и доходов проекта, точность их учета и правомерность в соответствии с договором о предоставлении гранта.

Проверка проводится на основании согласованной процедуры, соответствующей ISRS 4400 (Международному стандарту на сопутствующие услуги) и Кодексу этики Международной федерации бухгалтеров (МФБ). Эти процедуры и стандарты формулируются для государственных служащих на национальном уровне с учетом международных стандартов. Аудитор должен соответствовать, по крайней мере, одному из следующих требований:

- a. быть членом НО или учреждения бухгалтерского учета или аудита, который, в свою очередь, является членом МФБ;
- b. быть членом НО или учреждения бухгалтерского учета или аудита. Если такой орган не является членом МФБ, аудитор обязуется работать в соответствии со стандартами и кодексом этики МФБ;
- c. быть зарегистрированным в качестве официального аудитора в государственном реестре государственного органа надзора в государстве-участнике ЕС в соответствии с принципами государственного надзора, изложенными в Директиве 2006/43/ЕС;
- d. быть зарегистрированным в качестве официального аудитора в государственном реестре государственного органа надзора в стране-партнере по ПС, при условии, что на такой реестр распространяются принципы государственного надзора, содержащиеся в законодательстве соответствующей страны.

Аудиторы, отвечающие вышеуказанным критериям, предлагаются заинтересованными сторонами по проекту.

Помимо проверки, выполняемой аудиторами, УО может проводить свои собственные проверки финансового управления Программой и соответствующего контроля, а также проверки проектов на местах. Описание задач в области проверок, выполняемых УО, приведено в главе 4.3. ПП может оказывать содействие УО в проведении проверок на местах со стороны России. НО и ККЦ оказывают поддержку УО в выполнении его задач в области контроля.

Для обеспечения функциональности и надежности системы контроля и проверки АО обеспечивает проведение аудита на соответствующей выборке проектов.

Меры по проведению аудита функционирования систем управления и контроля

АО проводит аудит систем управления и контроля. Первый раз системы управления и контроля проверяются АО во время процесса назначения УО.

В годовом отчете УО представляет декларацию об управлении, подтверждающую, что информация, содержащаяся в годовом отчете, изложена надлежащим образом, является полной и точной, расходы соответствовали заявленной цели, а созданные системы контроля дают необходимые гарантии законности соответствующих операций. Годовой отчет также содержит информацию о контрольных проверках, проведенных МА УО, в т.ч. результаты анализа характера и объема ошибок и недостатков, выявленных в системах, а также сведения о запланированных мерах по их устранению.

Заключение АО о годовой отчетности по Программе включается в годовой отчет Программы. Аудиторское заключение по годовой отчетности, предоставляемое АО, подтверждает достоверное и объективное представление положения дел в отчетности, законность и регулярность соответствующих операций и надлежащее функционирование созданных систем управления. Кроме того, АО ежегодно представляет сводку о проведенных аудитах, в том числе результаты анализа характера и объема выявленных ошибок и недостатков, как на системном уровне, так и по проектам.

Региональный совет Южной Карелии имеет внутреннего аудитора. Внутренний аудитор будет гарантировать, что УО обеспечивает применение согласованных процедур.

Системы и процедуры для обеспечения адекватного аудиторского следа

Для обеспечения адекватного аудиторского следа создаются процедуры заключения договоров, составления отчетности и осуществления платежей. Договор о предоставлении гранта оформляется на основании заявки с четким планом деятельности и соответствующим бюджетом. Отчетность бенефициаров основывается на подписанном договоре о предоставлении гранта и соответствующих реализуемых мероприятиях. Заявленные расходы должны соответствовать плану проекта с целевым выделением в бюджете проекта. Бухгалтерский учет бенефициаров организуется в соответствии с принципами рационального управления финансами. Все вошедшие в отчетность расходы, заявленные бенефициарами, должны быть соответствующим образом отражены в бухгалтерском учете бенефициаров; при этом должны иметься в наличии оригиналы счетов-фактур.

УО и бенефициары хранят все документы, связанные с Программой или каким-либо проектом, в течение пяти лет со дня выплаты суммы остатка по Программе. В частности, ими хранятся отчеты, подтверждающие документы, а также счета, бухгалтерские документы и другие документы, относящиеся к финансированию Программы и проектов.

Процедуры предупреждения, выявления и устранения нарушений, в том числе связанных с мошенничеством, а также возврата излишне уплаченных сумм с учетом всех процентов

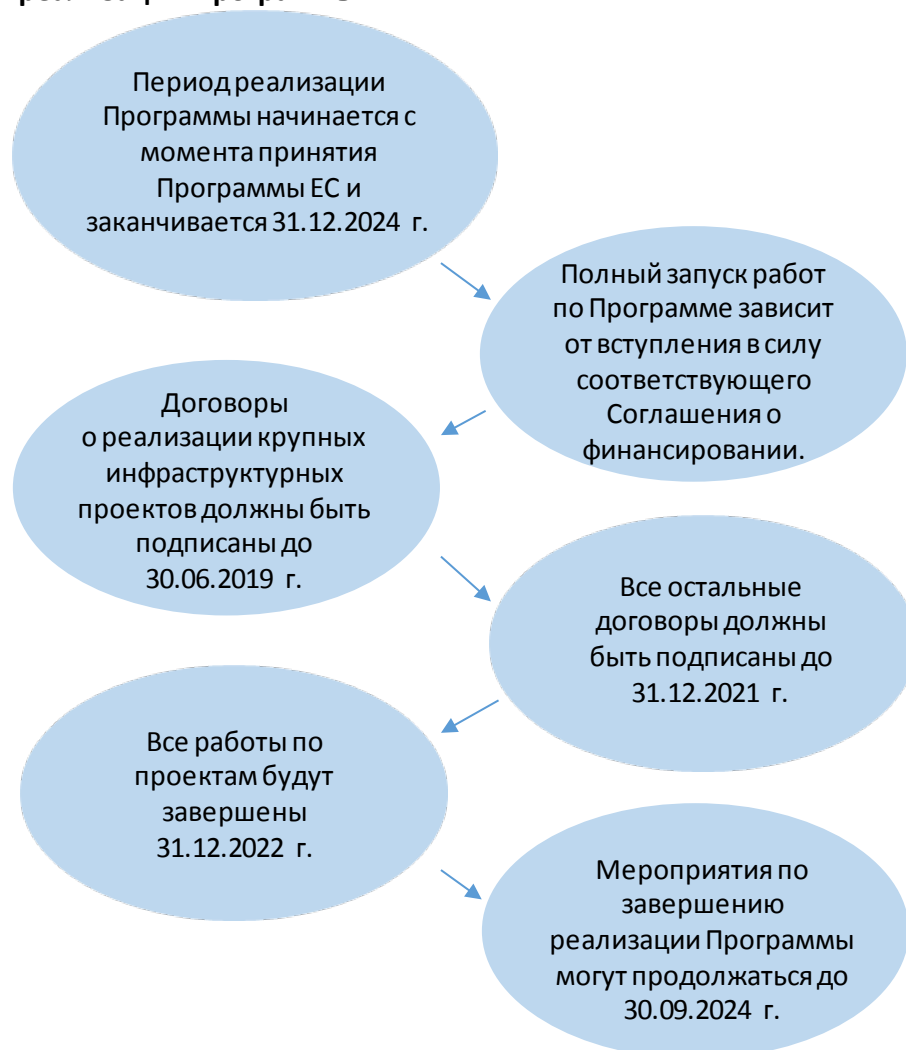
УО, в первую очередь, отвечает за предотвращение и расследование нарушений, внесение необходимых финансовых корректировок и обеспечение соответствующего возврата. В случае системного нарушения УО расширяет объем расследования для охвата всех потенциально затронутых операций. Основные инструменты предотвращения нарушений — это регулярные отчеты по проектам, в том числе аудиторские отчеты / отчеты о проверке расходов, дополнительные проверки и контроль на местах УО и ПП, регулярный мониторинг хода работ, а также выборочные проверки, организуемые ПО.

УО вносит финансовые корректировки, необходимые в связи с отдельными или системными нарушениями, выявленными в проектах, технической помощи или в Программе. Финансовые корректировки заключаются в аннулировании всего или части вклада Программы в какой-либо проект или техническую помощь. УО принимает во внимание характер и серьезность нарушений и финансовые потери и вносит пропорциональную финансовую корректировку. Финансовые поправки отражаются УО в годовой отчетности за отчетный год, в котором принято решение об аннулировании. В случаях, когда возврат средств связан с нарушением правовых обязательств со стороны УО, УО будет отвечать за возмещение соответствующих сумм Европейской комиссии или НО. Если возврат средств связан с системными недостатками систем управления и контроля Программы, страны-участницы Программы совместно несут финансовую ответственность, в рамках которой каждая страна-участница несет ответственность пропорционально средствам Программы, выплаченным бенефициарам соответствующей страны-участницы.

УО отвечает за обеспечение возврата излишне уплаченных сумм. УО обеспечивает возврат излишне уплаченных сумм с процентами за задержку платежей от главного бенефициара. Соответствующие бенефициары будут погашать главному бенефициару излишне уплаченные суммы в соответствии с подписанным ими партнерским соглашением. Если главному бенефициару не удастся обеспечить погашение соответствующим бенефициаром, УО официально уведомляет последнего о необходимости произвести выплату главному бенефициару.

Если возврат связан с претензией к бенефициару, зарегистрированному в Финляндии или другом государстве ЕС, и УО не может взыскать долг, то государство Финляндия (а в случае другого государства ЕС — такое другое государство) уплачивает причитающуюся сумму УО и обращается к бенефициару с требованием об ее выплате. Если возврат связан с претензией к бенефициару, зарегистрированному в Российской Федерации, и УО не может взыскать долг, то ответственность и процедуры соответствуют положениям Соглашения о финансировании.

5.2. Сроки реализации Программы



Срок реализации Программы начинается с момента принятия Программы правительствами Финляндии, России и Европейской комиссией и истекает не позднее 31 декабря 2024 г. Подготовительная деятельность по созданию систем управления и контроля начинается после представления СПД в Комиссию. Полный запуск работ по Программе зависит от вступления в силу Соглашения о финансировании.

Договоры о реализации Крупных инфраструктурных проектов должны быть подписаны до 30 июня 2019 г. Все остальные договоры должны быть подписаны до 31 декабря 2021 г. Все работы по проекту завершаются не позднее 31 декабря 2022 г. Мероприятия по завершению реализации Программы могут продолжаться до 30 сентября 2024 г.

5.3. Описание процедур отбора проектов

Проекты Программы ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» отбираются посредством проведения Отборочных туров на конкурсной основе или прямого отбора проекта без проведения конкурса.

Описание процедур прямого отбора проектов приведено в Главе 5.4.

Отборочные туры могут быть организованы следующим образом:

- открытый конкурс (открытый Отборочный тур): претенденты подают полную заявку со всеми необходимыми приложениями; или
- двухэтапная процедура: претенденты сначала представляют проект концепции. Проекты концепций оцениваются, и претендентам, набравшим наивысший балл, предлагается представить полную заявку.

СМК отвечает за процедуры оценки и отбора проектов, заявленных к финансированию по Программе, а УО — за управление процедурами отбора. В процессе отбора проектов соблюдаются основные принципы — равное отношение и прозрачность, отсутствие дискриминации, объективность и честная конкуренция; на всех претендентов распространяются одни и те же правила и условия.

СМК утверждает годовой план Отборочных туров и Методические рекомендации к Отборочному туру. Проекты отбираются на основе предварительно объявленных критериев соответствия требованиям отбора и присуждения, указанных в Оценочной таблице Методических рекомендаций. Только те проекты, которые пройдут административную проверку и проверку на соответствие требованиям, направляются на дальнейшую оценку на основании критериев отбора и присуждения.

УО и персонал ПП проводят оценку на соответствие требованиям (техническую и административную проверку). В ходе этой проверки выясняется, удовлетворяет ли проект всем административным критериям, указанным в контрольном списке, изложенном в Методических рекомендациях к Отборочным турам. Критерии соответствия требованиям определяют условия участия в конкурсе проектов. Критерии соответствия требованиям подразумевают, что требованиям соответствуют заявитель и его партнеры, а также предлагаемая деятельность.

С помощью критериев отбора оцениваются финансовый потенциал заявителя и его профессиональные и кадровые возможности по осуществлению предлагаемой деятельности, а также устанавливается наличие у заявителя стабильных и достаточных источников финансирования для деятельности на протяжении всего периода, в течение которого будет осуществляться проект, и для участия в его финансировании. Оцениваются также профессиональная компетентность и квалификация заявителя и его партнеров.

Критерии отбора используются для оценки качества заявок в отношении установленных целей и приоритетов. Таким образом, гранты выдаются на деятельность, максимально увеличивающую общую эффективность Отборочного тура, при этом избегается конфликт интересов.

Критерии соответствия требованиям и критерии оценки, указанные в Методических рекомендациях к Отборочному туру (=руководстве по программе), применяются в течение всего срока программы в том виде, в котором они были опубликованы, и не меняются в ходе процедуры. Руководство по программе публикуется в день открытия Отборочного тура.

У каждого проекта есть свой Ведущий партнер, который отвечает за подачу заявки и реализацию всего проекта. Проектные заявки представляются Ведущим партнером в УО с помощью электронной информационно-управляющей системы PROMAS (СУП).

После закрытия Отборочного тура УО, при содействии Представительства Программы (ПП), проводит оценку соответствия требованиям (техническую и административную проверку) заявок. Заявки, не прошедшие оценку соответствия данным требованиям, отклоняются и не направляются на дальнейшую оценку.

Проекты, прошедшие оценку соответствия этим требованиям, оцениваются по критериям отбора и присуждения. Региональные органы (=региональные эксперты по матрице проекта, качество партнерских отношений и экономическую эффективность). В случае необходимости УО может по решению СМК привлекать в качестве помощников внешних экспертов. Региональные эксперты по оценке оценивают актуальность. Оценка актуальности включает в себя оценку: актуальности содержания относительно региональных/ национальных/ совместных стратегий, актуальности партнерских отношений, актуальности сроков реализации, актуальности осуществления и достижимости поставленных целей, соответствия планируемых результатов проекта индикаторам Программы.

УО направляет одобренные и проверенные на соответствие требованиям заявки, с результатами оценки качества, в СОК для оценки и подготовки рекомендаций по отбору. СОК дает окончательное утверждение и начинает рассмотрение проведенных оценок, описанных выше. СОК выставляет баллы, оценивает проектные предложения по итоговому количеству набранных баллов и составляет рекомендации для СМК.

СМК составляет окончательный перечень проектов для финансирования на основе оценочных материалов, полученных в ходе процедуры описанной выше, и может также составить резервный перечень, в который войдут проекты, отвечающие критериям отбора, но отклоненные из-за отсутствия средств. Процедура отбора проектов и роли различных органов в этом процессе подробно описываются в главе 5.1 «Краткое описание системы управления и контроля» и регламентах СОК и СМК.

Все претенденты информируются о результатах процесса отбора. Если запрашиваемый грант не будет предоставлен, УО должен указать причины отклонения заявки со ссылкой на критерии отбора и присуждения, которым не удовлетворяет заявка. Список отобранных проектов будет опубликован УО на сайтах Программы.

УО подготавливает грант-контракты для выбранных заявок после проведения окончательных технических и юридических проверок. Контракт подписывается между УО и Ведущим партнером. Вся информация, необходимая для реализации проекта, будет прилагаться к контракту. УО может сверять проектные предложения с Европейской комиссией, чтобы избежать двойного финансирования проектов и выявить возможную синергию до заседаний СОК.

Порядок отбора заявок по Программе ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» на 2014–2020 гг.



5.4. Описание видов предоставляемой поддержки

Прямой отбор / Крупные инфраструктурные проекты (КИП)

В число проектов, принимаемых без проведения Отборочных туров, т. е. посредством прямого отбора, будут входить только Крупные инфраструктурные проекты, имеющие четкую связь с приграничным сотрудничеством и тематическими целями Программы. Проекты могут быть приняты без проведения Отборочных туров только в следующих случаях и при условии, что это должным образом обосновано в решении об отборе:

- a. организация, которой присуждено осуществление проекта, де-юре или де-факто пользуется монополией;
- b. проект относится к осуществлению деятельности узкоспециальной направленности, требующей участия определенного типа организации по причине ее технической компетентности, высокой степени специализации или административных полномочий.

Программный комитет определил следующие Крупные инфраструктурные проекты, которые могут быть запущены без проведения конкурса проектов, посредством прямого отбора:

ПРЕДПОЛАГАЕМЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ЦПР В АЛФАВИТНОМ ПОРЯДКЕ

проект	Центр динамических испытаний транспортной отрасли
ориентировочный максимальный общий бюджет	7 000 000 евро
Ведущий партнер	Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга. Председатель Комитета Мейксин Максим Семенович
ориентировочный период реализации	2016–2019
цель	<i>Улучшение условий безопасности движения путем развития инфраструктуры для трансграничных железных дорог на финско-российской границе: решение задач по обеспечению трансграничных транспортных коммуникаций с конструкциями и узлами, способными обеспечить стабильное функционирование в условиях интенсивных эксплуатационных нагрузок и суровых условиях окружающей среды.</i> Проект нацелен на развитие технологий и создание инфраструктуры и условий для организации и проведения динамических испытаний стандартных и перспективных конструкций и узлов, в том числе конструкций и узлов, разработанных из различных полимерных конструкционных материалов.
описание	Разработка трансграничной железнодорожной инфраструктуры и повышение безопасности движения путем проведения динамических испытаний стандартных конструкций и узлов и реализации пилотного проекта «Карликовый светофор с системой светоизлучающих диодов в корпусе из полимерного конструкционного материала». Установка экспериментальной партии для эксплуатации на железнодорожных переездах на границе государств.

проект	Строительство системы централизованного водоснабжения и канализации в Петровском районе г.Выборга с учетом строительства инженерных сетей государственного учреждения «Парк Монрепо» и подсоединения государственного учреждения «Выборгская межрайонная больница» к централизованным сетям канализации очистных сооружений (г.Выборг)
ориентировочный максимальный общий бюджет	5 700 000 евро
Ведущий партнер	Администрация МО «Выборгский район» Ленинградской области, ОАО «Выборгский Водоканал»
ориентировочный период реализации	2016–2018
цель	Уменьшение количества вредных выбросов в воды Финского залива путем реконструкции существующих сетей; строительство новых сетей, двух канализационных насосных станций (КНС).
описание	Строительные и монтажные работы.

проект	Пограничный пропускной пункт «Иматра»
ориентировочный максимальный общий бюджет	10 070 000 евро
Ведущий партнер	Транспортное агентство Финляндии
ориентировочный период реализации	2018–2019
цель	Повышение безопасности дорожного движения и оперативности пограничного пропускного пункта, продолжение работ, начатых в рамках ЕИСП ПС 2007–2013 гг.
описание	Расширение площадки для досмотра малотоннажных автомобилей, новая дорожка для велосипедов (около 2,7 км) для пересечения границы; включает в себя улучшение организации движения в районе пункта пропуска.

проект	Внедрение системы экологического сельского хозяйства - основа устойчивого развития приграничных сельских территорий
ориентировочный максимальный общий бюджет	3 500 000 евро
Ведущий партнер	Администрация Приозерского района
ориентировочный период реализации	2016–2018
цель	Обеспечение экологической безопасности и улучшение окружающей среды сельских территорий путем внедрения системы проектных, технологических и управленческих решений и развития инфраструктуры для переработки и использования отходов животноводства/птицеводства.
описание	• Мониторинг экологической ситуации на предприятиях агропромышленного комплекса Ленинградской области. • Разработка плана технологического и технического перевооружения предприятий агропромышленного комплекса. • Развитие инфраструктуры для переработки и использования отходов животноводства/птицеводства. • Обучение специалистов и должностных лиц передовым практикам в области заготовки продукции сельского хозяйства, совершенствование профессиональных навыков с учетом международного законодательства. • Разработка интерактивного инструмента мониторинга обращения с отходами животноводства/птицеводства и координации использования органики.

проект	Внедрение системы экологического сельского хозяйства - основа устойчивого развития приграничных сельских территорий
ориентировочный максимальный общий бюджет	3 500 000 евро
Ведущий партнер	Администрация Выборгского района
ориентировочный период реализации	2016–2018
цель	Обеспечение экологической безопасности, улучшение окружающей среды сельских территорий и развитие инфраструктуры путем внедрения системы проектных, технологических и управленческих решений для переработки и использования отходов животноводства/птицеводства.
описание	• Мониторинг экологической ситуации на предприятиях агропромышленного комплекса Ленинградской области. • Разработка плана технологического и технического перевооружения предприятий агропромышленного комплекса. • Реализация пилотной (демонстрационной) энергоэффективной инновационной технологии переработки отходов животноводства/птицеводства. • Обучение специалистов и должностных лиц. • Разработка интерактивного инструмента мониторинга обращения с отходами и координации использования органики.

проект	Порт Котка
ориентировочный максимальный общий бюджет	4 200 000 евро
Ведущий партнер	Город Котка
ориентировочный период реализации	2017–2018
цель	Организация обработки пассажиропотока через терминал Котка-Кантасатама.
описание	Система контроля доступа к транспортным средствам, камеры наблюдения для мониторинга трафика, система видеонаблюдения, помещения и оборудование для контроля и досмотра пассажиров и движения транспортных средств, оборудование для пограничного контроля; заборы, мосты, лестницы, светофоры и электронные информационные экраны для обеспечения безопасности пассажиров.

проект	Пограничный пропускной пункт «Нуйямаа»
ориентировочный максимальный общий бюджет	15 470 000 евро
Ведущий партнер	Транспортное агентство Финляндии
ориентировочный период реализации	2019–2020
цель	Ускорение процедур пересечения границы, повышение скорости местного дорожного движения, безопасности, пропускной способности, а также целесообразности землепользования. Ныне существующее пересечение дорог находится слишком близко к пограничному пропускному пункту и препятствует свободному переходу местных жителей в деревню Нуйямаа. Продолжение работ, начатых в период действия ЕИСП ПС 2007–2013.
описание	Расширение площадки для досмотра малотоннажных автомобилей, ликвидация развязки шоссе 13, новый мост через шоссе, будут даны указания участникам дорожного движения об использовании новой развязки.

проект	Пограничный пропускной пункт «Париккала»
ориентировочный максимальный общий бюджет	25 700 000 евро
Ведущий партнер	Транспортное агентство Финляндии
ориентировочный период реализации	2018–2020
цель	Повышение безопасности и скорости местного дорожного движения и целесообразности землепользования. Продолжение работ, начатых в период действия Программ ИНТЕРРЕГ II А и III А 1999–2006 (дороги, ведущие к пограничному пропускному пункту в Финляндии) и ЕИСП ПС 2007–2013 (дороги в России).
описание	Строительство нового пограничного пропускного пункта, модернизация развязки на шоссе 6 и моста над железной дорогой, в т. ч. совершенствование организации движения в районе пункта пропуска.

проект	Реконструкция автомобильного пограничного пропускного пункта «Брусничное»
ориентировочный максимальный общий бюджет	15 600 000 евро
Ведущий партнер	Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации (Росграница)
ориентировочный период реализации	2016–2019
цель	Увеличение проектной пропускной способности МАПП «Брусничное», создание условий для эффективного осуществления пограничного контроля, сокращение времени пересечения границы для физических лиц и транспортных средств, обеспечение комфортного передвижения для жителей приграничных районов.
описание	Строительство дополнительных полос для автомобилей; строительство дополнительных полос для автобусов; строительство помещения для досмотра; строительство офисного здания; строительство терминала для автомобилей и автобусов; строительство вспомогательного здания; техническое оснащение.

проект	Реконструкция автомобильного пограничного пропускного пункта «Торфяновка»
ориентировочный максимальный общий бюджет	9 000 000 евро
Ведущий партнер	Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации (Росграница)
ориентировочный период реализации	2016–2018
цель	Увеличение проектной пропускной способности МАПП «Торфяновка», создание условий для эффективного осуществления пограничного контроля, сокращение времени пересечения границы для физических лиц и транспортных средств, обеспечение комфортного передвижения для жителей приграничных районов.
описание	Реконструкция не работающего в настоящее время автобусного терминала с целью перераспределения автомобильного и автобусного потока; реконструкция полос движения и увеличение их количества; техническое оснащение.

проект	Реконструкция постоянного морского многостороннего пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации в морском порту «Пассажирский порт Санкт-Петербург»
ориентировочный максимальный общий бюджет	3 200 000 евро
Ведущий партнер	АО Пассажирский порт Санкт-Петербург «Морской фасад» (АО «ПП СПб МФ»)
ориентировочный период реализации	2016–2018
цель	1. Цель проекта — дальнейшее развитие инфраструктуры пограничных сооружений в морском порту «Пассажирский порт Санкт-Петербург». 2. Создание круглогодичного регулярного паромного сообщения в порту и предоставление полного спектра услуг паромам и их пассажирам. 3. Совершенствование и дальнейшее развитие морского транспортного сообщения между Хельсинки и Санкт-Петербургом. 4. Развитие взаимовыгодных культурных и деловых связей между Российской Федерацией и Финляндской Республикой.
описание	Разработка, согласование и экспертиза проектной документации по реконструкции КПП — 6 месяцев; строительно-монтажные работы по реконструкции КПП (техническое перевооружение) — 18 месяцев.

проект	Российско-финский медико-биологический технопарк
ориентировочный максимальный общий бюджет	3 500 000 евро
Ведущий партнер	Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга
ориентировочный период реализации	2016–2019
цель	Разработка инфраструктуры для создания научно-промышленного парка в сфере фармацевтической промышленности как основы для трансграничного кластера отрасли производства фармацевтической продукции (Россия) и соответствующего медико-биологического кластера (в Финляндии). Создание условий для реализации эффективных трансграничных проектов в сфере исследований и производства конкурентоспособной фармацевтической продукции.
описание	Работы по проекту будут вестись в рамках следующих пакетов: 1. Инфраструктурный элемент. Высокопроизводительный пилотный модульный комплекс для тестирования и отладки, шкала технологий (создаваемые на основе лабораторных модулей), проектирование и конструирование с целью получения успешных технологий масштабирования для промышленного оборудования и производственных API в соответствии с правилами надлежащей клинической практики (GCP), предусмотренной для клинических испытаний лекарственных средств. Предполагаемый бюджет: 2,5 млн. евро 2. Информационный и консультационный элемент, управление проектами Бюджет: 1 млн. евро. Проект ориентирован на компании, специализирующиеся на оборудовании и проточных микрожидкостных и микрореакторных технологиях, имеющие уникальную технологическую компетентность в отрасли – Bayer Technology Services (его дочерние предприятия, Ehrfeld Mikrotechnik BTS GmbH (Германия)), Lonza AG (Швейцария).

место осуществления проекта	Пограничный пропускной пункт «Ваалимаа»
ориентировочный максимальный общий бюджет	12 650 000 евро
Ведущий партнер	Транспортное агентство Финляндии
ориентировочный период реализации	2018–2020
цель	Модернизация соединения шоссе E18 (часть сети TEN-T) с пограничным пропускным пунктом с целью обеспечения безопасности движения, оперативности и увеличения пропускной способности КПП. Продолжение работ, начатых в период действия ЕИСП ПС 2007–2013.
описание	Расширение площадки для досмотра малотоннажных автомобилей, улучшение организации движения в районе пункта пропуска.

место осуществления проекта	Железнодорожная станция Вайниккала
ориентировочный максимальный общий бюджет	6 970 000 евро
Ведущий партнер	Транспортное агентство Финляндии / VR (Финские государственные железные дороги)
ориентировочный период реализации	2017–2018
цель	Повышение удобства для пассажиров, безопасности здания вокзала и парковок. Продолжение работ, начатых в период действия ЕИСП ПС 2007–2013.
описание	Реконструкция старого здания вокзала, организация парковки, усовершенствование освещения и видеонаблюдения. Продолжение работ, начатых в период действия ЕИСП ПС 2007–2013 (была реконструирована дорога из Вайниккала в Символа).

Никакие новые предложения по крупным инфраструктурным проектам, отобранные по процедуре прямого отбора, не могут быть включены в указанный перечень.

Проекты, планируемые к финансированию, утверждаются СМК и Европейской Комиссией с помощью двухэтапной процедуры. Сначала необходимо представить краткое описание проекта, которое должно быть одобрено, а затем подается и утверждается полная заявка. По завершении второго этапа УО подписывает Контракт о предоставлении гранта по проекту.

Полные проектные заявки на реализацию Крупных инфраструктурных проектов направляются в Европейскую комиссию не позднее 31 декабря 2017 г. Договоры по этим проектам должны быть заключены до 30 июня 2019 г.

Эти проекты утверждаются Европейской комиссией с помощью двухэтапной процедуры, состоящей из представления краткого описания проекта и последующей подачи полной заявки.

Доля средств Европейского Союза, выделяемых на крупные инфраструктурные проекты, не должна превышать 30 %.

5.5. Описание планируемого использования Бюджета технического содействия (БТС)

В Бюджет технического содействия (БТС) может быть выделено в общей сумме 10 % всего объема финансирования Программы из средств Европейской комиссии. Для обеспечения достаточности средств к финансированию БТС также привлекаются страны-участницы. Суммы совместного финансирования БТС приведены в Таблице предполагаемого финансирования на стр. 109 настоящего документа.

Размер БТС отражает реальные потребности программы, в частности, с учетом таких факторов, как общий бюджет программы, размер географической территории, на которую распространяется действие программы, и количество стран-участниц.

БТС используется для финансирования деятельности, необходимой для эффективного и беспрепятственного осуществления Программы и управления ею. Это касается деятельности по подготовке, управлению, мониторингу, оценке, информированию, коммуникациям, налаживанию связей, урегулированию претензий, контролю и аудиту, связанных с реализацией Программы, а также деятельности по укреплению административного потенциала в целях реализации Программы. Средства БТС должны использоваться для нужд, как программных структур, так и бенефициаров.

Для закупок в рамках БТС в тех случаях, когда за закупки отвечает УО, будут применяться государственные правила закупок, действующие в Финляндии. С российской стороны закупки могут осуществляться ПП в Санкт-Петербурге в соответствии с правилами закупок, предусмотренными Соглашением о финансировании.

5.6. Описание систем мониторинга и оценки

Мониторинг Программы позволяет в любой момент получить информацию о ходе ее реализации. Мониторингу подлежат финансовые вопросы и достигнутые результаты с учетом целей, установленных для различных этапов в структуре показателей. Мониторинг стимулирует обеспечение высокого качества и эффективности деятельности посредством отслеживания хода реализации проектов в сравнении с целями и планируемыми результатами осуществления Программы.

Программа определяет набор индикаторов, которые отслеживаются и на основании которых оценивается ход ее реализации. Специальные, характерные для программы, показатели результатов проектов и индикаторы результативности проектов рассматриваются в Главе 3 настоящего документа. Они непосредственно связаны с различными конкретными задачами Программы. В частности, индикаторы результативности являются краеугольным камнем анализа эффективности программы. Эти специальные, характерные для программы, показатели разработаны в соответствии с предъявляемыми требованиями. В дополнение к набору индикаторов результативности и результатов проектов, Программа может устанавливать дополнительные индикаторы, позволяющие программным органам эффективно отслеживать ход и качество осуществления Программы и проектов.

Участники проектов обязаны регулярно отчитываться об итогах и ощутимых результатах, достигнутых в ходе деятельности в рамках сотрудничества. В этих отчетах должны приводиться убедительные доказательства изменений, являющихся результатом такой деятельности. В основе мониторинга главным образом лежат регулярные отчеты по проектам. УО на основе этих отчетов собирает данные для формулирования выводов на уровне Программы. УО использует эту документацию — с дополнительной информацией о финансовых показателях — для подготовки годовых и итоговых отчетов и их представления в СМК. С помощью мониторинга и оценки могут быть получены количественные показатели результатов Программы на всех уровнях (воздействие, результат, показатели начальные и итоговые), что обеспечивает основу для отчетности и принятия решений.

При реализации функций мониторинга и оценки обеспечивается сотрудничество и обмен информацией с АО и членами Группы аудиторов.

Мониторинг и оценка реализации Программы и проектов будут осуществляться на постоянной основе в период действия программы в целях иллюстрации показателей эффективности программы и их повышения. План оценки должен быть одобрен на первом заседании СМК и направляться ежегодно 15 февраля в Европейскую комиссию, а также Российскому и Финскому правительству.

Мониторинг проектов включает в себя элементы оценки риска случаев мошенничества. Оценка рисков в связи с выполнением Программы проводится ежегодно (или по мере необходимости) и среди прочего учитывает риск мошенничества. В случае если каким-либо

программным органом выявляется факт (или вероятность) мошенничества либо нарушения, ОУ должен быть уведомлен об этом и отвечает за принятие дальнейших мер.

Годовые и итоговые отчеты о ходе реализации и завершение Программы

УО в соответствии с Исполнительным регламентом представляет Европейской Комиссии (ЕК) и Правительству Российской Федерации годовые отчеты. Перед тем как они будут представлены ЕК и Правительству Российской Федерации, они утверждаются СМК. Итоговый отчет о ходе реализации должен быть представлен ЕК и Правительству Российской Федерации до 30 сентября 2024 г.

Завершение реализации Программы осуществляют компетентные органы Программы на 2014–2020 гг. в соответствии с Регламентом.

Система мониторинга организована с целью предоставления актуальной информации о ходе выполнения проектов Программным органам с целью содействия им в принятии решений. Система мониторинга предоставляет информацию о текущем управлении проектами СМК и его членам государственного и регионального уровней, а также заинтересованным сторонам по проектам и УО. Функция мониторинга, организованная Программой, далее именуется «внутренним мониторингом». В дополнение к внутреннему мониторингу, организованному Программой, Европейская комиссия может организовать Систему мониторинга, ориентированную на результаты (Result Oriented Monitoring) (далее именуется «внешний мониторинг»).

В ходе внешнего мониторинга оценке подлежит более широкий круг вопросов по сравнению с внутренним мониторингом. С помощью внешнего мониторинга предоставляется информация о стратегических решениях и их актуальности, таких как выбор тематических целей и приоритетов Программы. Посредством этой оценки, которая проводится внешними / независимыми специалистами, определяется правильность принятых решений. Такой мониторинг проводится на завершающей стадии реализации или по факту выполнения. СМК принимает решение о принятии мер на основе оценок.

Цель функции мониторинга

Цель мониторинга заключается в обеспечении и повышении прозрачности, усилении ответственности и поддержке принятия обоснованных решений. Для достижения этой цели Программа получает информацию о ходе реализации проекта, особенно о таких аспектах, как средства/финансирование, деятельность и результативность. Внутренний мониторинг определяет наличие соответствующих систем управления проектами и рисками на уровне проекта и оценивает ход реализации и предполагаемую эффективность. Процесс внутреннего мониторинга также обеспечивает возможность предоставления расширенной технической поддержки бенефициарам и позволяет УО вырабатывать рекомендации по принятию корректирующих мер в случае выявления каких-либо недостатков в реализации. Мониторинг предоставляет данные о ходе выполнения проекта, которые способствуют распространению передовой практики.

Возможность ознакомления с информацией, собранной в процессе мониторинга, будет предоставлена всем сторонам, участвующим в реализации Программы. Польза, которую могут получить от внутреннего мониторинга программные органы, заключается в уроках, которые они могут извлечь из полученного опыта, что будет способствовать принятию обоснованных решений. УО будет получать информацию об общем уровне управления в Программе и сможет использовать эту информацию для разработки процедур отчетности и обеспечить соответствующее руководство проектами. С помощью оценки эффективности управления проектами и внутреннего принятия решений по проектам, а также процедур контроля, внутренний контроль также приносит непосредственную пользу управлению проектами. Система мониторинга также полезна для конечных бенефициаров Программы и для широкой общественности, так как она гарантирует ответственное использование государственных средств и выгоду от Программы для территории ее действия.

Внутренний мониторинг должен сосредоточиться на реализации соответствующих мер и получении результатов проектов. Он обеспечивает соответствие осуществляемой деятельности проектной заявке. Проверяется ход реализации и своевременность получения результатов проектов. Кроме того, оценивается общее качество результатов проектов с целью обеспечения их соответствия конкретным целям проектов.

Процедура мониторинга

Внутренний мониторинг ведется в процессе посещения партнеров проектов на местах, там же проводятся собеседования и проверки. Собеседования проводятся с партнерами и заинтересованными сторонами по проектам с целью оценки качества управления проектами, процесса принятия решений, а также участия и кураторства заинтересованных лиц.

Актуальность сведений будет проверяться с помощью собеседований с заинтересованными сторонами или встреч, которые имеют решающее значение для определения уровня заинтересованности и устойчивости выгод. Посещения с целью мониторинга начинают проводиться в надлежащее время после начала выполнения первых проектов (не позднее, чем через 12 месяцев) и проводятся с годовой цикличностью.

Последующие контрольные посещения проводятся после первого посещения в тех случаях, когда в результате наблюдений установлена необходимость принятия корректирующих действий или предвидится возникновение потенциальных рисков, связанных с реализацией проектов. Количество первичных посещений зависит от конкретного приоритета, но основывается на заранее определенном соотношении.

Выполнение функций мониторинга

УО отвечает за организацию внутреннего мониторинга проектов, которые реализуются в рамках Программы. Внутренний мониторинг осуществляется специально предназначенным для этого коллективом специалистов. УО ведет учет деятельности по мониторингу и обеспечивает возможность доступа ко всем данным мониторинга для всех заинтересованных

групп. Собираются также данные по показателям на уровне программы и в СМК и СОК представляются регулярные отчеты о ходе продвижения к достижению запланированных показателей.

Внешний мониторинг (мониторинг, ориентированный на результат): Европейская комиссия может проводить внешний мониторинг, который является частью общего цикла обеспечения качества, принятого Европейской комиссией с целью обеспечения актуальности всех проектов, реализуемых с использованием ресурсов Европейской комиссии, для потребностей бенефициаров и их выполнения на высоком уровне.

Внешний мониторинг, как внутренний, осуществляется с помощью УО, направлен скорее на достижение стратегических целей, нежели на повседневный мониторинг, и предусматривает сравнение показателей результатов с базовым уровнем. Для этого требуется более широкий взгляд на целевые группы и на изменение условий. Таким образом, внешний мониторинг является важным инструментом для использования выводов, сделанных при промежуточной оценке в рамках Программы.

В тех случаях, когда проекты проходят как внутренний, так и внешний мониторинг, внешние миссии мониторинга обеспечивают вторую точку зрения на проект и поддерживают как управление проектами, так и внутренние процессы мониторинга, выполняемые УО.

Оценки

УО составляет план мониторинга и оценки Программы. План будет включен в Программу в течение всего срока ее действия. Проводится одна или несколько оценок для определения эффективности, действенности и воздействия программы на основе плана оценки. Все оценки рассматриваются СМК и направляются в Европейскую Комиссию, в Правительство Финляндии и Правительство России.

Программа проводит процедуры оценки по факту выполнения, принимая во внимание, как приоритеты Программы, так и тематические цели, и Программу в целом. Эти процедуры оценки выполняются внешними экспертами и сосредоточиваются на актуальности, эффективности, воздействии и устойчивости приносимых выгод. Результатом оценки являются систематизированные и проанализированные данные, которые позволят Программе учитывать, в процессе принятия решений, извлеченные уроки и бесценные знания об основных причинах того, как и почему достигались выбранные приоритеты. Результатом оценки всей Программы является информация, которая может быть использована для подготовки будущей программы или совершенствования существующей.

Может проводиться отдельная процедура промежуточной оценки, если это будет сочтено необходимым для корректировки объема Программы, например, в случае, когда выделяется дополнительное финансирование по Программе.

По решению СМК, Министерство финансов России или финские органы добавляют индикаторы программы при необходимости совершенствования мониторинга и улучшения результатов программы

	Мониторинг	Оценка
Год 1 / 2016	Мониторинг проектов не проводится, отобраны первые проекты.	
Год 2 / 2017	Первые посещения с целью мониторинга проводятся в надлежащие сроки после начала реализации первых проектов.	Промежуточная оценка Европейской комиссией
Год 3 / 2018	Предусматривается как мониторинг новых проектов, так и последующие контрольные посещения по проектам, уже прошедшим мониторинг.	При необходимости проводится промежуточная оценка на основе Программы
Год 4 / 2019	Предусматривается как мониторинг новых проектов, так и последующие контрольные посещения по проектам, уже прошедшим мониторинг.	
Год 5 / 2020	Предусматривается как мониторинг новых проектов, так и последующие контрольные посещения по проектам, уже прошедшим мониторинг.	
Год 6 / 2021	Последующий мониторинг и дополнительный мониторинг отобранных проектов.	
Год 7 / 2022	Последующий мониторинг и дополнительный мониторинг отобранных проектов.	
Год 8 / 2023		Оценка по факту выполнения на основе Программы

Индикативный план мониторинга и оценки

В таком индикативном плане дается обзор запланированных мероприятий по мониторингу и оценке. СМК принимает решения по детализированному плану на ежегодной основе, начиная с февраля.

5.7. Стратегия связей с общественностью

Стратегия связей с общественностью Программы ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» на 2014–2020 гг. призвана сформулировать полную концепцию мероприятий информационного характера для всех релевантных целевых групп и обеспечить выполнение следующих задач:

- Признание Программы актуальным и надежным фактором содействия деятельности в рамках приграничного сотрудничества.
- Привлечение широкого круга потенциальных бенефициаров возможностью финансирования в рамках Программы.
- Повышение информированности общественности о Программе путем распространения сведений о результатах.

Введение

УО Программы ПС «Юго-Восточная Финляндия — Россия» на 2014–2020 гг. отвечает за реализацию мер по информированию и связям с общественностью, предусмотренных данной стратегией связей с общественностью и указанных в годовых планах информирования, одобренных СМК. УО предпримет все необходимые шаги для обеспечения информирования о совместном финансировании из средств Европейского союза и стран-участниц программы: России и Финляндии при сотрудничестве с другими программами ПС и Европейского территориального сотрудничества (ЕТС), инициативами Европейской комиссии и другими соответствующими учреждениями и органами.

Все меры в отношении собственной деятельности и деятельности по проектам, финансируемым в рамках Программы, будут соответствовать принципам эффективности и прозрачности деятельности в России и Финляндии. Эти принципы опираются на использование в качестве языков общения английского, финского и русского языков. Указанная стратегия связей с общественностью формулирует основные меры по содействию эффективному осуществлению Программы, которые должен принимать УО при содействии его ПП.

Указания по обеспечению информирования и связей с общественностью для использования в рамках финансируемых проектов предоставляются со специальным инструментарием, публикуемым одновременно с объявлением об открытии Отборочного тура.

Цели

Стратегия связей с общественностью направлена на проведение равнозначных мероприятий информационного характера, адресованных широкой общественности, бенефициарам, заинтересованным сторонам, средствам массовой информации и соответствующим органам. Общие цели мероприятий по информированию:

- Признание Программы актуальным и надежным фактором содействия деятельности в рамках приграничного сотрудничества.
- Привлечение широкого круга потенциальных бенефициаров возможностью финансирования в рамках Программы.
- Повышение информированности общественности о Программе путем распространения сведений о результатах.

Целевые группы

Информация о Программе будет доводиться до сведения различных целевых групп:

Внешнее информирование

- Широкая общественность, СМИ в странах-участницах и их регионах
- Потенциальные и утвержденные бенефициары и заинтересованные стороны
- Соответствующие государственные, региональные и местные органы
- Другие программы ПС и ЕТС
- Европейская комиссия, органы власти Российской Федерации и другие соответствующие организации

Внутреннее информирование

- Программные Комитеты (СМК и СОК)
- Другие органы Программы

Ресурсы

Данные о количестве персонала УО, которое сочтено достаточным для реализации стратегии связей с общественностью, и годовые планы информирования приведены в описании систем управления программой и контроля. Объем трудовых ресурсов и использования ресурсов БАР для этого, определяется с учетом необходимости в подготовке и поддержке бенефициарам, планирующим и реализующим проекты.

Оценка

Оценка эффективности и охвата мероприятий по связям с общественностью проводится ежегодно посредством годовых отчетов по Программе с помощью следующих ключевых показателей, установленных для всего периода деятельности в рамках ПС 2014–2020:

- посещения веб-сайтов Программы;
- активность и публикации в социальных сетях;
- опубликованные видеоматериалы и их просмотры;

- мероприятия и их участники;
- распространенные материалы;
- проектные заявки;
- публикации в СМИ.

Качественная оценка деятельности по коммуникации в рамках Программы проводится с использованием процедур, принятых для мониторинга реализации Программы в целом.

Визуальные элементы и средства

Во всех информационных и рекламных мероприятиях, проводимых в рамках Программы и финансируемых ею проектов, для обеспечения узнаваемости используются одинаковые визуальные элементы.

Корпоративный дизайн основывается на принципе равного наглядного представления всех сторон, участвующих в совместном финансировании. Во всех публикациях должен присутствовать логотип Программы, сопровождаемый изображением флагов Европейского союза, России и Финляндии.

Логотип должен сопровождаться словами «Финансируется из средств ЕС, Российской Федерации и Финляндии». УО также устанавливает у своих зданий флаги Европейского союза и стран-участниц.

Средства

- Интернет-сайты, поддерживаемые инструментами социальных сетей
- Пресс-релизы по информационным поводам
- Объявления о начале конкурсов на получение финансирования
- Ежегодные мероприятия, предоставляющие платформу для передовых методов работы и наращивания потенциала по деятельности в рамках ПС
- Рекламные материалы для распространения информации о деятельности в рамках Программы

Создается инструментарий, включающий в себя подборку материалов для создания наглядного представления и руководство пользователя, для финансируемых проектов и СМИ.

Основная деятельность в течение первого года

- Создание функциональной сети каналов связи
- Разработка и публикация инструментов информирования (включая руководство по использованию)
- Объявления и мероприятия, посвященные открытию Отборочных туров на получение финансирования

Индикативная информация и план информирования на первый год

Описание	Деятельность	Хронология: год 1
Общая цель:		
Признание Программы актуальным и надежным фактором содействия деятельности в рамках приграничного сотрудничества.	Активное представление Программы в соответствующих контекстах (на форумах и мероприятиях, связанных с приграничным сотрудничеством и региональным развитием).	Месяцы 1–12
	Создание и публикация веб-сайта Программы и инструментов в социальных сетях	Месяцы 1–3
	Разработка и изготовление рекламных материалов и инструментария информирования	Месяцы 1–6
Привлечение широкого круга потенциальных бенефициаров возможностью финансирования в рамках Программы.	Обеспечение доступности Заявочного пакета для подготовки заявки на финансирование.	Месяцы 1–3
	Организация информационных мероприятий по запуску Программы и первого Конкурса проектов.	Месяцы 1–3
Осведомленность общественности и населения, проживающего в регионах действия Программы, о Программе и ее результатах.	Заключение соглашений о сотрудничестве со СМИ.	Месяцы 1–12
Реализация Программы и управление ею эффективными способами с соблюдением принципов прозрачности.	Планирование внутреннего обмена информацией между органами Программы и структурами управления и выбор подходящих инструментов и мер.	Месяцы 1–6

5.8. Информация о выполнении нормативных требований Директивы 2001/42/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС

Согласно Директиве 2001/42/ЕС, принятой Европейским парламентом и Советом ЕС, для программ, оказывающих влияние на другие планы и программы, требуется Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду (СОВОС). Цель стратегической оценки воздействия на окружающую среду (СОВОС) состоит в определении влияния на окружающую среду и его учете при подготовке и утверждении планов и программ соответствующих органов. Упор делается на повышении доступности информации; предоставляется больше возможностей для участия общественности в планировании с целью содействия более устойчивому развитию.

Цель оценки воздействия на окружающую среду — поощрение диалога и поддержка подготовки, реализации и мониторинга Программы. Задача СОВОС заключается в обеспечении выявления и оценки экологических последствий конкретных планов и программ в ходе их подготовки и до их принятия.

Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду Программы ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» на 2014–2020 гг. была произведена отдельно по обе стороны границы. Было проведено два отдельных исследования с использованием двух отдельных процедур оценки. В результате подготовлены два документа. Оба экологических отчета основаны на проекте Программы и были разработаны одновременно с Программой.

Территория действия Программы в Финляндии

Директива 2001/42/ЕС об оценке воздействия некоторых планов и программ на окружающую среду регулирует экологическую оценку планов и программ. В Финляндии Директива реализуется Законом об оценке воздействия на окружающую среду планов и программ органов власти (200/2005), который вступил в силу 1 июня 2005 г. Закон предусматривает учет экологических аспектов уже на ранних этапах подготовки планов и программ. Он направлен на информирование общественности о планах различных органов власти и обеспечивает возможность участия общественности в разработке этих планов.

В резюме финской СОВОС говорится о том, что программа не предполагает мер, которые бы оказывали значительное негативное влияние на людей или на окружающую среду. Экологическое воздействие считается условием и общим вопросом сквозной проблематики. Негативное воздействие программы на окружающую среду является в основном косвенным и незначительным. Программа направлена главным образом на поддержку инвестиций в человеческий капитал, т. е. в квалификацию людей. Комбинированное воздействие программы на окружающую среду является большей частью нейтральным или незначительно положительным как в кратко-, так и в долгосрочной перспективе. Каждый приоритет был изучен отдельно и также соответствует основным требованиям устойчивого развития. Программа соответствует международным, европейским, национальным и региональным экологическим целям. Экологические аспекты учитывались на раннем этапе подготовки программы.

Территория действия Программы в России

Цель экологической экспертизы, согласно Директиве 2001/42 (EU) об оценке экологического воздействия планов и программ, заключается в анализе проекта Программы с точки зрения соответствия заявленным целям и задачам для обеспечения более высокого уровня защиты окружающей среды и включения экологических аспектов в планы и программы развития для достижения экологической устойчивости.

В резюме ОВОС, выполненном с российской стороны, говорится о необходимости учета экологических последствий при разработке основных направлений проектов, правил их реализации и критериев оценки. Крупные инвестиционные проекты должны проходить оценку воздействия на окружающую среду, проверку на соответствие российскому национальному законодательству и обязательную государственную экспертизу проектной документации. Оценка также показала, что реализация Программы создаст значительные

возможности для снижения воздействия на окружающую среду в трансграничных районах России и Финляндии. Непринятие Программы приведет к утрате возможностей для продолжения плодотворного партнерства между Россией и Финляндией в таких областях, как охрана окружающей среды, внедрение современных технологий и услуг, поддержка экологического предпринимательства и экологических проектов на российской территории действия Программы. Программа соответствует требованиям стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа России и экологическим целям, указанным выше в резюме финской стороны.

Программа ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» продолжает работу предыдущих Программ ИНТЕРРЕГ II и III A и Программы соседства, а также Программы ЕИСП ПС.

Деятельность, которая будет осуществляться по приоритетам программы, зависит от того, какие проекты будут отобраны органами Программы. На данном этапе разработки Программы точное географическое положение, характер и последствия деятельности не могут быть определены, поскольку это зависит от конкретных проектов, принятых к выполнению.

С помощью мониторинга Программы будет регулярно предоставляться информация о выполнении Программы, в частности, об окружающей среде, причем особое значение будет придаваться ключевым мерам по минимизации рисков.

Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду СОВОС в соответствии с Директивой 2001/42/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 27 июня 2001 г. об определении влияния отдельных планов и программ на окружающую среду (Директива СОВОС) была выполнена внешними экспертами, нанятыми по договору, и разрабатывалась одновременно с Программой. Эксперты по оценке подготовили и направили на рассмотрение природоохранным органам Финляндии План участия и оценки. Другой эксперт провел оценку экологического воздействия (ОВОС) Программы в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. Были проведены консультации с природоохранными органами и общественностью.

Информация была предоставлена соответствующим органам и общественности; публичное обсуждение проекта Программы сопровождалось анализом высказанных мнений и предложений. Отчеты о перечисленных процедурах прилагаются к настоящему документу.

5.9. Индикативный финансовый план

Программа ПС 2014-2020 в рамках инструмента Соседства получает финансирование от Европейского фонда регионального развития (ЕФРР), а также от Европейского инструмента соседства (ЕИС). Основная цель финансовых ассигнований, выделяемых на решение тематических задач Программы (приоритетов) — это достижение целевых результатов доступными средствами.

Основные доводы в пользу финансовых обязательств по каждому приоритету — это ожидаемые результаты, которые должны быть достигнуты, планируемые виды действий по каждому приоритету, а также виды предполагаемых инвестиций.

Дополнительные ассигнования ЕФРР на 2018–2020 гг. могут быть получены при условии промежуточного анализа сделанного Европейской комиссией средств ЕИП ПС и наличия соответствующих средств ЕИП. СМК выделяет окончательные ассигнования возможных дополнительных средств.

Если Европейская комиссия не изменит принятого решения, подготовительные действия обеспечены Бюджетом административных расходов действующей Программы ЕИСП ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» на 2007–2013 гг. до даты получения первого предварительного финансирования по новой Программе ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия», но не более чем до 31 декабря 2016 г.

Ориентировочные данные на 2014–2020 гг.					
Приоритет / Тематическая задача (ТЗ)	ЕС (ЕС) Софинанси рование (a)	Финляндия Софинансиро вание (b)	Россия Софинансиро вание (c)	Ставка софинансир ования (%) (d)	Общая сумма финансирования 2014–2020 (e) = (a)+(b)+(c)
Приоритет 1 (ТО 1)	9 325 870	4 662 935	4 662 935	50	18 651 740
Приоритет 2 (ТО 2)	4 554 494	2 277 247	2 277 247	50	9 108 988
Приоритет 3 (ТО 6)	7 807 706	3 903 853	3 903 853	50	15 615 412
Приоритет 4 (ТО 10)	10 844 034	5 422 017	5 422 017	50	21 688 068
ИТОГО ПО ПРИОРИТЕТАМ	32 532 104	16 266 052	16 266 052	50	65 064 208
Бюджет технического содействия	3 614 678	1 807 339	1 807 339	50	7 229 356
	36 146 782	18 073 391	18 073 391	50	72 293 564

Финансовая таблица Программы
СВС «Юго-Восточная Финляндия – Россия» на 2014–2020 гг.

	А	В		С				Д
	ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ УСЛОВНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПРОГРАММЕ	ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ УСЛОВНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА – финансирование России -	ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА – финансирование Финляндии -	ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ УСЛОВНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА – финансирование ЕС -	ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ УСЛОВНЫЕ ВЫПЛАТЫ ПРОГРАММЫ	ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ УСЛОВНЫЕ ВЫПЛАТЫ – финансирование России -	ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ УСЛОВНЫЕ ВЫПЛАТЫ – финансирование Финляндии -	ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ УСЛОВНЫЕ ВЫПЛАТЫ – финансирование ЕС -
2014								
Проекты	0	0	0	0	0			0
Тех. помощь	0	0	0	0	0			0
ВСЕГО 2014	0	0		0	0	0	0	0
2015								
Проекты	0	0	0	0	0			0
Тех. помощь		0				0		
ВСЕГО 2015	0	0	0	0	0	0	0	0
2016								
Проекты	20 068 322	5 017 081	5 017 081	10 034 161	16 603 664	4 150 916	4 150 916	8 301 832
Тех. помощь	1 114 712	264 303	321 803	528 606	1 148 262	315 816	315 816	516 631
ВСЕГО 2016	21 183 034	5 281 384	5 338 884	10 562 767	17 751 926	4 466 732	4 466 732	8 818 463
2017								
Проекты	18 145 580	4 536 395	4 536 395	9 072 790	24 260 980	6 065 245	6 065 245	12 130 490
Тех. помощь	880 000	220 000	220 000	440 000	885 328	221 332	221 332	442 664
ВСЕГО 2017	19 025 580	4 756 395	4 756 395	9 512 790	25 146 308	6 286 577	6 286 577	12 573 154
2018								
Проекты	9 116 644	2 279 161	2 279 161	4 558 322	5 293 315	1 323 329	1 323 329	2 646 658
Тех. помощь	904 000	226 000	226 000	452 000	901 600	225 400	225 400	450 800
ВСЕГО 2018	10 020 644	2 505 161	2 505 161	5 010 322	6 194 915	1 548 729	1 548 729	3 097 458
2019								
Проекты	10 054 620	2 513 655	2 513 655	5 027 310	6 043 696	1 510 924	1 510 924	3 021 848
Тех. помощь	920 000	230 000	230 000	460 000	924 624	231 156	231 156	462 312
ВСЕГО 2019	10 974 620	2 743 655	2 743 655	5 487 310	6 968 320	1 742 080	1 742 080	3 484 160
2020								
Проекты	7 679 044	1 919 761	1 919 761	3 839 522	4 143 235	1 035 809	1 035 809	2 071 618
Тех. помощь	900 000	225 000	225 000	450 000	912 000	228 000	228 000	456 000
ВСЕГО 2020	8 579 044	2 144 761	2 144 761	4 289 522	5 055 235	1 263 809	1 263 809	2 527 618
2021								
Проекты	0	0	0	0	3 013 662	753 416	753 416	1 506 831
Тех. помощь	891 212	222 803	222 803	445 606	884 000	221 000	221 000	442 000
ВСЕГО 2021	891 212	222 803	222 803	445 606	3 897 662	974 416	974 416	1 948 831
2022								
Проекты		0	0	0	4 452 444	1 113 111	1 113 111	2 226 222
Тех. помощь	880 000	220 000	220 000	440 000	885 280	221 320	221 320	442 640
ВСЕГО 2022	880 000	220 000	220 000	440 000	5 337 723	1 334 431	1 334 431	2 668 862
2023								
Проекты	0	0	0	0	1 253 212	313 303	313 303	626 606
Тех. помощь	796 930	199 233	199 233	398 465	803 260	200 815	200 815	401 630
ВСЕГО 2023	796 930	199 233	199 233	398 465	2 056 472	514 118	514 118	1 028 236
Проекты всего	65 064 210	16 626 052	16 266 053	32 532 105	65 064 210	16 266 052	16 266 052	32 532 105
Тех. помощь всего	7 286 854	1 807 339	1 864 839	3 614 677	7 344 354	1 864 839	1 864 839	3 614 677
ВСЕГО 2014-2023	72 351 064	18 073 391	18 130 891	36 146 782	72 293 564	18 073 391	18 073 391	36 146 782
ИТОГО ДОЛЯ В СОВМЕСТНОМ ФИНАНСИРОВАНИИ		25	25	50		25	25	50

Годовые обязательства Комиссии по программе приграничного сотрудничества «Юго-Восточная Финляндия — Россия»			
	ENI	ERDF	TOTAL
2015	2 834 472	1 986 482	4 820 954
2016	2 904 990	2 836 823	5 741 813
2017	2 997 821	6 514 968	9 512 789
2018	2 809 591	2 200 731	5 010 322
2019	3 242 565	2 244 746	5 487 311
2020	3 283 953	2 289 641	5 573 594
2014-2020 without additional ERDF	18 073 391	18 073 391	36 146 782
Additional ERDF 2018-2020		9 355 180	

5.10. Использование евро

Расходы, понесенные в иной валюте, чем евро, будут конвертироваться в евро УО и бенефициаром с использованием принятого Европейской Комиссией ежемесячного бухгалтерского курса валют за месяц, в котором были понесены расходы.

5.11. Правила определения расходов, подлежащих покрытию

Затраты, подлежащие покрытию

Участвующие в программе страны определяют точных бенефициаров мероприятий, выполняемых в рамках программы, из числа местных и региональных ключевых субъектов, соответствующих критериям. Приоритет должен быть отдан правомерным субъектам из географической зоны действия программы, которые являются значимыми с точки зрения достижения целей программы.

Гранты не будут превышать общей предельной величины в процентном выражении и абсолютной величины, которая устанавливается исходя из оценочного размера покрываемых затрат. Сумма гранта не будет превышать сумму покрываемых затрат.

Допустимые затраты — это фактически понесенные бенефициаром затраты, которые соответствуют всем приведенным ниже критериям:

(a) они понесены в течение периода реализации проекта. В частности:

- затраты, связанные с работами и услугами, относящиеся к работам и услугам, выполненным в течение периода реализации; затраты, связанные с товарно-материальными ценностями, относящиеся к поставке и монтажу соответствующих материальных позиций в течение периода реализации; подписание договоров, размещение заказов или взятие на себя каких-либо обязательств по осуществлению расходов в течение периода реализации за поставки работ, услуг или товарно-материальных ценностей, которые будут происходить по окончании периода реализации проекта, не соответствуют этому требованию. Денежные переводы между главным бенефициаром и другими бенефициарами не могут рассматриваться как понесенные затраты;
- понесенные затраты должны быть оплачены до подачи итоговых отчетов. Они могут быть оплачены позднее при условии, что они указаны в итоговом отчете вместе с предполагаемой датой оплаты;
- исключение делается для затрат, связанных с итоговыми отчетами, включая проверку расходов, аудит и итоговую оценку проекта, которые могут быть понесены после окончания периода реализации проекта;
- процедуры присуждения подрядов, описанные в Статье 52 (Официальный вестник Европейского Союза 9.8.2014 L 244/36, на английском языке) и последующих статьях, могут быть инициированы и договора могут быть заключены бенефициаром (бенефициарами) до начала периода реализации проекта при условии соблюдения положений Статьи 52 и последующих статей;

(b) они указаны в общей смете проекта;

(c) они необходимы для реализации проекта;

(d) они поддаются учету и проверке, в частности, отражаются в бухгалтерском учете бенефициара и определяются в соответствии с нормами бухгалтерского учета и обычной практикой учета затрат, применимой к бенефициару;

(e) они соответствуют требованиям действующего законодательства о налогах и социальных взносах;

(f) они разумны, обоснованы и соответствуют требованиям рационального управления финансами, в частности, в отношении экономической целесообразности и эффективности;

- (g) они подтверждены счетами-фактурами или документами аналогичной доказательной силы.

Следующие прямые затраты бенефициара будут считаться допустимыми:

- (a) затраты на персонал, назначенный на проект, при выполнении всех следующих условий: — они связаны со стоимостью действий, которые бенефициар не выполнял бы, если бы проект не осуществлялся, — они не превышают затраты, обычно отражаемые бенефициаром, если не продемонстрировано, что более высокие затраты необходимы для реализации проекта, — они связаны с фактической заработной платой до вычета налогов с учетом социальных взносов и прочих затрат, связанных с оплатой труда;
- (b) командировочные расходы и расходы на проживание персонала и других лиц, принимающих участие в проекте, при условии, что они не превышают ни затраты, обычно оплачиваемые бенефициаром в соответствии с его правилами и нормами, ни ставки, опубликованные Комиссией на момент командировки, если они компенсируются в виде единовременно выплачиваемых сумм, единичных затрат или поэтапных выплат;
- (c) затраты на приобретение или аренду оборудования (нового или бывшего в употреблении), а также приобретение товарно-материальных ценностей специально для целей проекта, при условии, что эти затраты соответствуют рыночным ценам;
- (d) стоимость расходных материалов, приобретаемых специально для проекта (Официальный вестник Европейского Союза 19.8.2014 L 244/37);
- (e) затраты, предполагаемые договорами подряда, заключенными бенефициарами для целей проекта;
- (f) затраты, обусловленные непосредственно требованиями, налагаемыми настоящими Правилами и проектом (такими как работа с информацией и обеспечение гласности, оценки, внешние аудиты, переводы), включая затраты на финансовые услуги (такие как стоимость банковских переводов и финансовых гарантий).

Непокрываемые (недопустимые) затраты

Следующие затраты, связанные с реализацией проекта, не будут подлежать покрытию (считаются недопустимыми):

- (a) кредиты и расходы по обслуживанию кредитов (проценты);
- (b) резервы на покрытие убытков или выплат по обязательствам;
- (c) затраты, объявленные бенефициаром и уже профинансированные бюджетом Европейского Союза;

- (d) приобретение земли или зданий на сумму, превышающую 10 % покрываемых расходов соответствующего проекта;
- (e) убытки от курсовых разниц;
- (f) пошлины, налоги и сборы, включая НДС, кроме случаев, когда они не подлежат возмещению в соответствии с действующим налоговым законодательством страны, если иное не оговорено в соответствующих положениях, согласованных со странами-партнерами ПС;
- (g) ссуды третьим лицам;
- (h) штрафы, финансовые санкции и судебные издержки;
- (i) вложения в натуральной форме, в определении Статьи 14(1).

СМК может объявить непокрываемыми затраты, относящиеся к другим категориям.

Косвенные затраты

Косвенные затраты могут рассчитываться по фиксированной ставке, составляющей до 7 % покрываемых прямых затрат, исключая затраты, связанные с предоставлением объектов инфраструктуры, при условии, что ставка рассчитана с применением справедливого, объективного и поддающегося проверке метода расчета.

Те допустимые затраты, которые не могут быть учтены в виде отдельных затрат, непосредственно связанных с реализацией проекта, и не могут быть непосредственно отнесены на него, будут рассматриваться как косвенные затраты по проекту. Они не могут включать в себя недопустимые затраты или затраты, уже объявленные в другой статье затрат либо в другой позиции бюджета проекта.

Затраты, связанные с Крупными инфраструктурными проектами

Затраты на работы, понесенные до подписания договора, могут рассматриваться как подлежащие покрытию при условии, что они понесены после подачи Формы краткого описания Крупного инфраструктурного проекта в УО, однако при условии подписания Договора о предоставлении гранта.

Только бенефициары и партнеры по реализации утвержденных Крупных инфраструктурных проектов (после утверждения полной Формы заявки) смогут требовать возмещения затрат на работы, которые были произведены до даты подписания договора.

Заявитель должен четко указать затраты на работы, понесенные до подписания договора, в Форме краткого описания проекта и в Форме заявки на Крупный инфраструктурный проект.

Соответствующие критериям затраты на работы до подписания договора могут быть понесены по следующим позициям:

- «Человеческие ресурсы» — затраты на управление проектом, необходимые для координации работ по проекту;

- «Командировки» — затраты на управление проектом, необходимые для координации работ по проекту;
- «Затраты на услуги сторонних организаций» — разработка полного пакета документов (например, технической документации, технико-экономического обоснования, оценки экологического воздействия и др.) в соответствии с требованиями Европейской комиссии и (или) законодательства соответствующей страны.

5.12. Пропорциональное распределение обязательств между странами-участницами

УО будет первой инстанцией, ответственной за профилактику и расследование нарушений, а также за внесение необходимых финансовых корректировок и взыскание возмещений. УО будет отвечать за обеспечение возврата излишне уплаченных сумм.

В случаях, когда возврат средств связан с нарушением правовых обязательств со стороны УО, УО будет отвечать за возмещение соответствующих сумм Европейской комиссии и странам-участницам.

В случаях, когда возврат средств связан с системными недостатками в управлении программой и контроле, УО будет отвечать за возмещение Европейской комиссии сумм, выплаченных ею, в соответствии с пропорциональным распределением обязательств между странами-участницами. Страны-участницы совместно несут финансовую ответственность, в рамках которой каждая страна-участница несет ответственность пропорционально средствам Программы, выплаченным бенефициарам соответствующей страны-участницы.

Если возврат связан с претензией к бенефициару, зарегистрированному в Финляндии, и УО не может взыскать долг, государство Финляндия уплачивает причитающуюся сумму УО и обращается к бенефициару с требованием о ее выплате.

Если возврат связан с претензией к бенефициару, зарегистрированному в Российской Федерации, и УО не может взыскать долг, ответственность и процедуры осуществляются в соответствии с положениями Соглашения о финансировании.

УО обеспечивает возврат излишне уплаченных сумм с процентами за задержку платежей от главного бенефициара. Соответствующие бенефициары будут погашать Ведущему партнеру излишне уплаченные суммы в соответствии с подписанным ими Партнерским соглашением. Если Ведущему партнеру не удастся обеспечить погашение соответствующим бенефициаром, УО официально уведомляет последнего о необходимости произвести выплату Ведущему партнеру. Если соответствующий бенефициар не производит такого возврата сумм, УО направляет запрос в страну-участницу, в которой зарегистрирован такой бенефициар, о возмещении излишне уплаченных сумм.

Более подробное описание пропорционального распределения обязательств в случае возврата средств приведено в п. 5.1.

5.13. Правила передачи, использования и мониторинга совместного финансирования

Предполагаемый объем финансирования, выделяемого Европейским Сообществом (согласно Документу о стратегии ПС ЕИС 2014–2020 гг.) на программу ПС «Россия – Юго-Восточная Финляндия», составляет 36 146 782 евро на период 2014 – 2020 гг.

Финансирование Программы осуществляется совместно Российской Федерацией и государством Финляндия; вместе их вклады соответствуют доле, направляемой на Программу Европейским союзом. Примерные суммы определены в п. 5.9 «Индикативный финансовый план».

Согласно основополагающему принципу, в каждом проекте доля Европейской комиссии будет уравниваться встречными долями совместного финансирования со стороны стран-партнеров.

Разрешение на фиксацию размера вкладов стран-партнеров будет предоставлено Программе в соответствии с годовыми программами работ, утвержденными СМК. Годовая программа работ предусматривает выделение ресурсов на проекты и на Бюджет технического содействия.

Вклады стран-партнеров Программы и вклады Европейской комиссии объединяются в единый фонд, управление которым передается УО. У Программы ПС «Россия – Юго-Восточная Финляндия» имеется отдельный банковский счет в Региональном совете Южной Карелии. Счет программы является отдельным и независимым, и по нему проводятся только операции, связанные с программой. Это счет разделен на три субсчета:

- Совместное финансирование со стороны Европейской комиссии
- Совместное финансирование со стороны Финляндии
- Совместное финансирование со стороны России

Положения в отношении передачи, использования и мониторинга вклада Российской Федерации будут определены в Соглашении о финансировании Программы.

Ко всем вкладам (национальным и со стороны Европейской комиссии) применяются одни и те же правила в отношении правомерности покрытия. Мониторинг совместного финансирования со стороны стран-партнеров осуществляется в соответствии с годовым планом мониторинга и оценки, утвержденным СМК. Основные принципы мониторинга и оценки описаны в п. 5.6.

5.14. Описание ИТ-систем для отчетности и обмена компьютеризированными данными между УО, Европейской Комиссией, Финляндией и Российской Федерацией

В Программе ПС «Юго-Восточная Финляндия - Россия» предусмотрена электронная система мониторинга СУП (PROMAS), используемая для управления программой, а также отдельными

предложениями и проектами. На уровне отдельных проектов УО использует эту систему для оперативного и финансового контроля. Платежи заявителям осуществляются через отдельную электронную систему (Basware) и проводятся в бухгалтерском учете приложения Intime. Информация в этих системах будет регулярно проходить сверку.

Для программ ПС, реализуемых на финско-российской границе, разрабатывается отдельная программа (в виде специализированной веб-службы) для управления программами и отдельными проектами. Все российско-финские программы используют одну и ту же систему, но разные базы данных. Пользователи с правами администратора, выступающие в качестве первого уровня поддержки для других групп пользователей, назначаются из числа сотрудников УО для каждой программы. Система и базы данных защищены, и для пользования их функциями требуется регистрация.

К основным функциям, обеспечиваемым системой, относятся публикация информации об Отборочных турах и управление ими, управление отбором проектов и сбором данных для программной отчетности.

При разработке новой системы учитывается опыт, извлеченный из работы с электронной системой программы ЕИСП. Система и база данных защищены, доступ к системе имеет ограниченное количество людей. База данных будет поддерживать стандарты безопасности и конфиденциальности, а также соответствовать соответствующим законодательным нормам.

В целях отчетности в проектах используется СУП PROMAS; все материалы хранятся в базе данных. УО использует СУП PROMAS для сбора и обобщения информации, предоставляемой проектам, отражаемой в годовых отчетах, а также для других возможных вариантов использования и оценки информации. По требованию все отчеты направляются Правительству России.

Электронная система также представляет собой платформу для внутреннего мониторинга проектов, осуществляемого УО. Отчеты, выводы и рекомендации по результатам внутреннего мониторинга хранятся в базе данных и находятся в файлах каждого соответствующего проекта.

Компьютеризированные системы управления и мониторинга данных программ и проектов будут готовы к использованию не позднее 31 декабря 2015 г. Система будет обеспечивать весь обмен информацией между бенефициарами и УО, а также АО, который должен вестись посредством электронных систем обмена данными. Система облегчит взаимодействие сторон и даст бенефициарам возможность представлять всю необходимую информацию онлайн.

УО использует базу данных «Знания и опыт в Европейских программах» (Knowledge and Expertise in European Programmes -KEEP) по адресу www.territorialcooperation.eu/keep для передачи и обмена данными с Европейской комиссией. УО регулярно вводит в KEEP информацию о проектах и согласовывает ее с собственными системами УО.

5.15. Языки

Официальным языком, используемым в Программе, является английский. Английский язык будет использоваться во всей официальной документации и корреспонденции, с тем, чтобы облегчить управление Программой и сократить периоды выполнения задач. Все документы Программы и заседаний будут составляться, и представляться на английском языке.

Заседания СМК и СОК будут проводиться на английском или финском/русском языках. По требованию члена СМК или СОК на отдельных совещаниях комитетов будет организован перевод с английского / финского языка на русский. Соответствующий запрос об этом должен быть направлен в УО не позднее, чем за 14 дней до заседания.

Ведущие партнеры проектов будут подавать все документы, касающиеся своих проектов, на английском языке. Ключевые документы (такие как СПД, Методические рекомендации по проведению Отборочных туров, Инструкции по программе), будут переводиться на русский и финский языки. Во всех случаях официальной версией будет считаться версия на английском языке.

6. СОКРАЩЕНИЯ

Список используемых сокращений (в последовательности: *англ./русс.*).

В тексте СПД используются аббревиатуры на русском языке

AA/AO	Аудиторский орган
Programme ВО/ПП	Представительство Программы
СВС/ПС	Приграничное сотрудничество
ССР/ККЦ	Контрольно-консультационный центр
ЕС/ЕК	Европейская комиссия
ENI/ЕИС	Европейский инструмент соседства
ENPI/ЕИСП	Европейский инструмент соседства и партнерства
ERDF/ЕФРР	Европейский фонд регионального развития
ETC/ЕТС	Европейское территориальное сотрудничество
EU/ЕС	Европейский союз
ЕС/ЕК	Европейская комиссия
HELCOM/ХЕЛКОМ	Комиссия по защите морской среды Балтийского моря – Хельсинская комиссия
IFAC/МФБ	Международная федерация бухгалтеров
ISRS/МССУ	Международный стандарт на сопутствующие услуги
JMC/СМК	Совместный мониторинговый комитет
JOP/СПД	Совместный программный документ
JPC/СПК	Совместный программный комитет
JSC/СОК	Совместный отборочный комитет
LIP/КИП	Крупный инфраструктурный проект
LUT/ТУЛ	Технологический университет г. Лаппеенранта
МА/УО	Управляющий орган
MUC/УКМ	Университетский консорциум г. Миккели
НА/НО	Национальный орган
ND/СИ	«Северное измерение»
NDBC/ДССИ	Деловой совет «Северного измерения»
NDEP/ППСИ	Природоохранное партнерство «Северного измерения»
NDI/ИСИ	Институт «Северного измерения»
NDPHS/ПСИЗСБ	Партнерство «Северного измерения» в области здравоохранения и социального благосостояния
NDPTL/ПСИТЛ	Партнерство «Северного Измерения» в области транспорта и логистики
NDPC/ПСИК	Партнерство «Северного Измерения» в сфере культуры
NGO/НГО	Неправительственная организация
NORDI/ИЦСИ	Исследовательский центр «Северного измерения»
PCA/СПС	Соглашение о партнерстве и сотрудничестве
PROMAS/СУП	Электронная система мониторинга, управления программой и проектами
RTF/СРЦТ	Совместная региональная целевая группа
SDS/СУП	Стратегия устойчивого развития
SEA/СОВОС-фин/ОВОС-рус	Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду
SWOT/СВОТ – анализ	Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз
ТА/БТС	Бюджет технического содействия
TO (Thematic objectives)/ТЦ	Тематические цели
TNS/ТНС	Агентство Taylor Nelson Sofres (Международное исследовательское агентство «Тейлор Нельсон Софрез»)

UEF/УВФ	Университет Восточной Финляндии
UK/ Великобритания	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
VR/ФЖД	Valtion Rautatiet (Финские железные дороги)
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ИКТ	Информационно-коммуникационная технология
ИППП	Инфекции, передающиеся половым путем
ИТ	Информационная технология
МиСП	Малые и средние предприятия
НИОКР	Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
НДС	Налог на добавленную стоимость
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Приложение 1

Статистика: состояние населения, экономики, образования и исследований							
	Год	Единица	Санкт-Петербург	Ленинградская область	Южная Карелия	Куменлааксо	Южное Саво
Население на территории действия			5 131 900	1 757 500	132 252	180 771	152 518
Демографическая статистика							
Родившиеся							
	2006		40 358	13 021	1 208	1 551	1 316
	2007		43 362	13 713	1 205	1 659	1 297
	2008		47 510	14 272	1 177	1 584	1 278
	2009		52 196	15 004	1 108	1 624	1 257
	2010		55 849	15 127	1 253	1 704	1 229
	2011		57 455	14 912	1 220	1 555	1 306
	2012		63 353	15 759	1 123	1 612	1 140
	2013		63 636	15 413	1 107	1 577	1 214
Умершие							
	2006		70 270	31 622	1 481	2 140	1 968
	2007		67 663	29 797	1 577	2 208	1 940
	2008		67 189	29 393	1 497	2 113	2 027
	2009		65 246	27 792	1 609	2 210	2 050
	2010		65 647	27 160	1 557	2 196	2 042
	2011		61 913	25 490	1 593	2 130	2 001
	2012		62 347	25 740	1 526	2 259	2 060
	2013		60 043	25 308	1 613	2 205	2 068
Возрастной состав							
		%					
	2013	0-14 лет	12,1	13,1	14	14	13
		15 лет – 64 года	72,6	72,7	62	62	61
		Старше 65 лет	15,3	14,2	24	24	26
Миграция населения							
	2006		20 400	12 200	-70	-358	-373
	2007		21 100	11 700	-163	-126	-957
	2008		33 061	13 575	105	-266	-500
	2009		31 244	10 410	54	288	-233
	2010		4 663	3 542	0	260	-99
	2011		58 632	25 807	4	27	-246
	2012		74 092	27 163	229	231	-175
	2013		100 017	22 602	398	62	-65
Структура экономики							
Средний ВВП на душу населения							
		€					
	2006		3 560,22	3 206,90	30 176,5	28 267,6	22 381,0
	2007		4 804,78	3 728,09	30 484,0	31 169,0	25 000,6
	2008		6 111,56	4 612,94	29 726,9	31 192,6	24 817,2
	2009		6 254,82	5 161,57	27 138,5	28 582,8	23 433,9
	2010		7 128,35	5 846,22	27 876,1	30 409,0	24 469,7
	2011		8 583,57	6 663,39	30 162,0	35 382,0	25 814,9
Среднемесячный доход на душу населения							
		€					
	2012		567,30	365,85	3 036,00	3 032,00	2 815,00
Уровень безработицы							
		%					
	2006		2,4	5,8	11,4	12,3	11,7
	2007		2,1	3,9	10,2	11,0	10,4
	2008		2,0	6,0	10,0	10,4	9,7
	2009		4,1	6,9	12,4	12,9	11,6
	2010		2,6	5,2	12,4	12,4	11,5
	2011		2,0	4,3	12,1	11,8	10,7
	2012		1,1	3,2	12,8	12,0	11,4
	2013		0,7	4,3	13,9	12,8	12,4
Образование и научные исследования							
% населения со средним или высшим образованием							
		% населения					
	2010		90	78	64	65	63
Учреждения образования и исследований							
		на 1000 жителей					
Университеты и институты	2014		0,02	0,001	0,05	0,02	0,1
научно-исследовательские и опытно-конструкторские	2014		0,06	0,007	0,08	0,02	0,07

Диаграмма 1. Структура промышленности в Санкт-Петербурге, 2012 г. (по количеству занятых)



Диаграмма 2. Структура промышленности в Ленинградской области, 2012 г. (по количеству занятых)

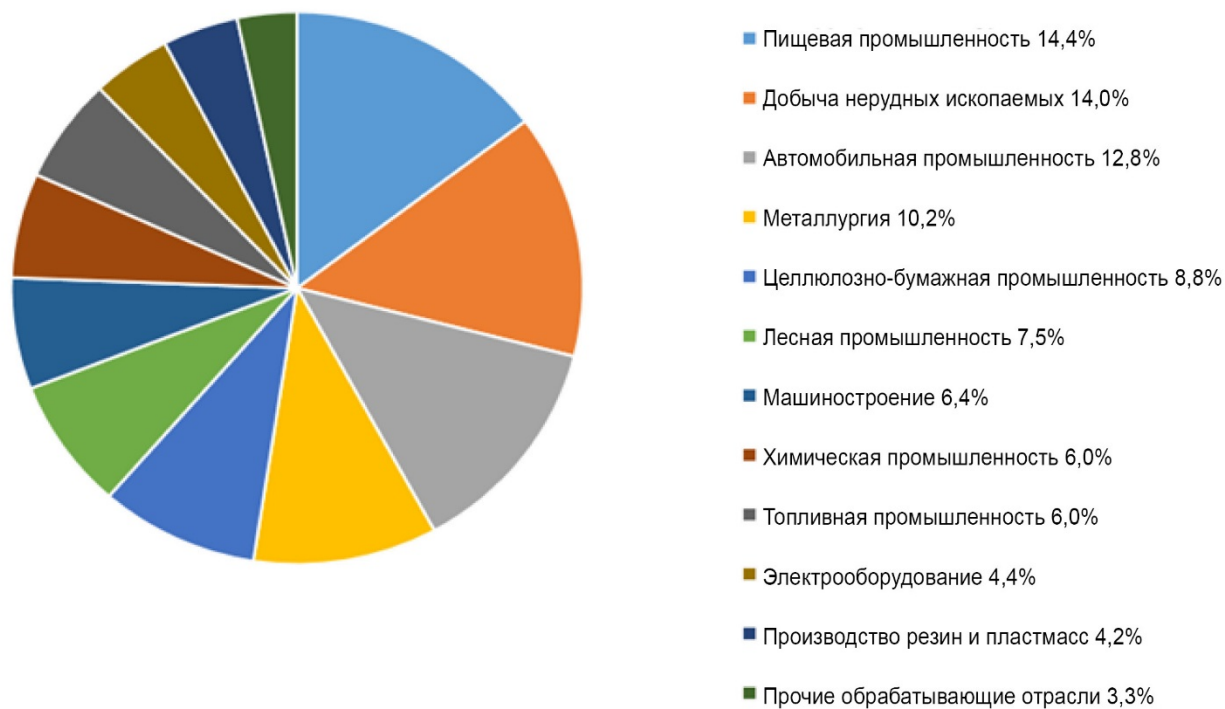


Диаграмма 3. Структура промышленности в Кюменлааксо, 2013 г. (по количеству занятых)



Диаграмма 4. Структура промышленности в Южной Карелии, 2013 г. (по количеству занятых)

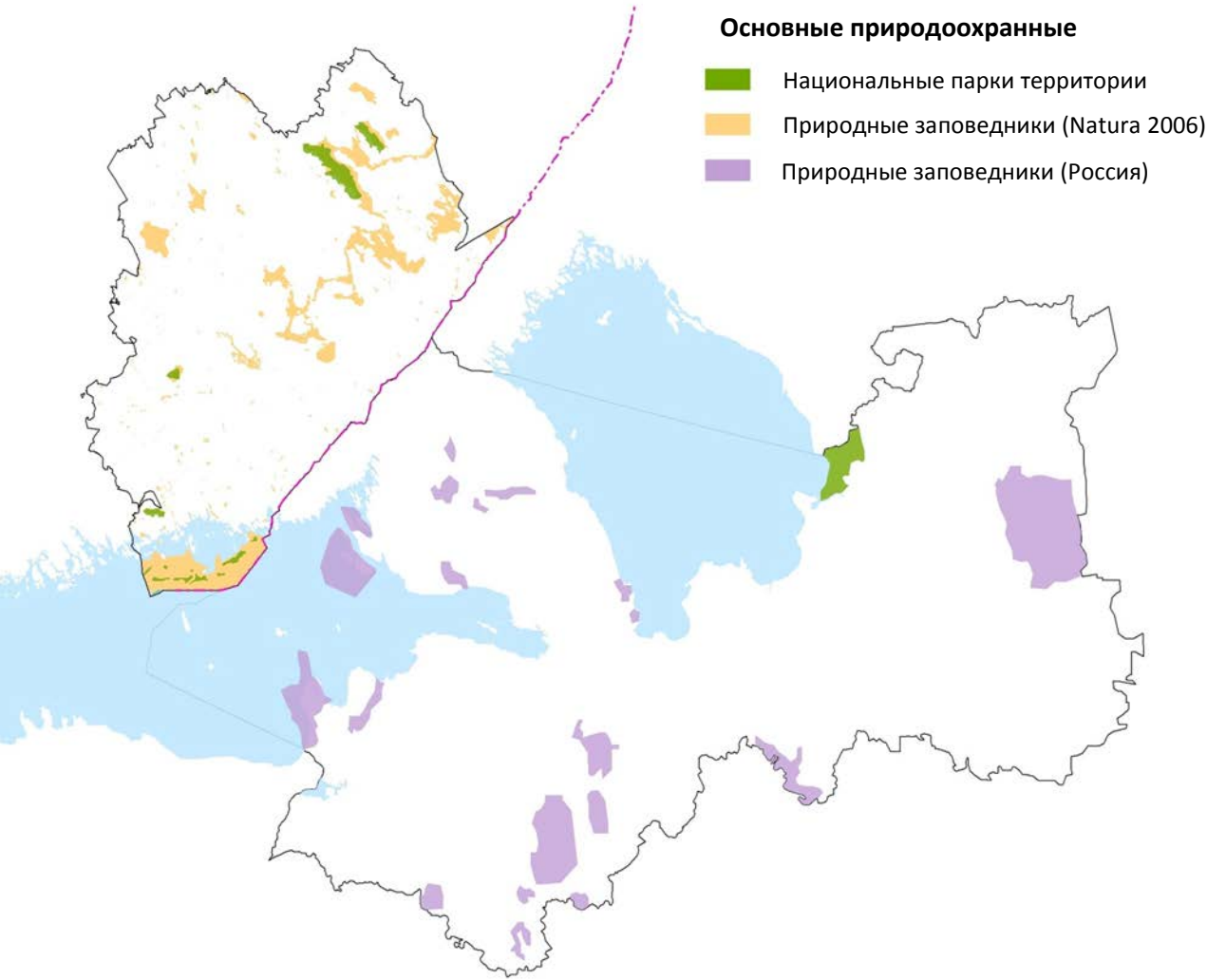


Диаграмма 5. Структура промышленности в Южном Саво, 2013 г. (по количеству занятых)



Карта 1. Основные природоохранные территории на территории действия Программы

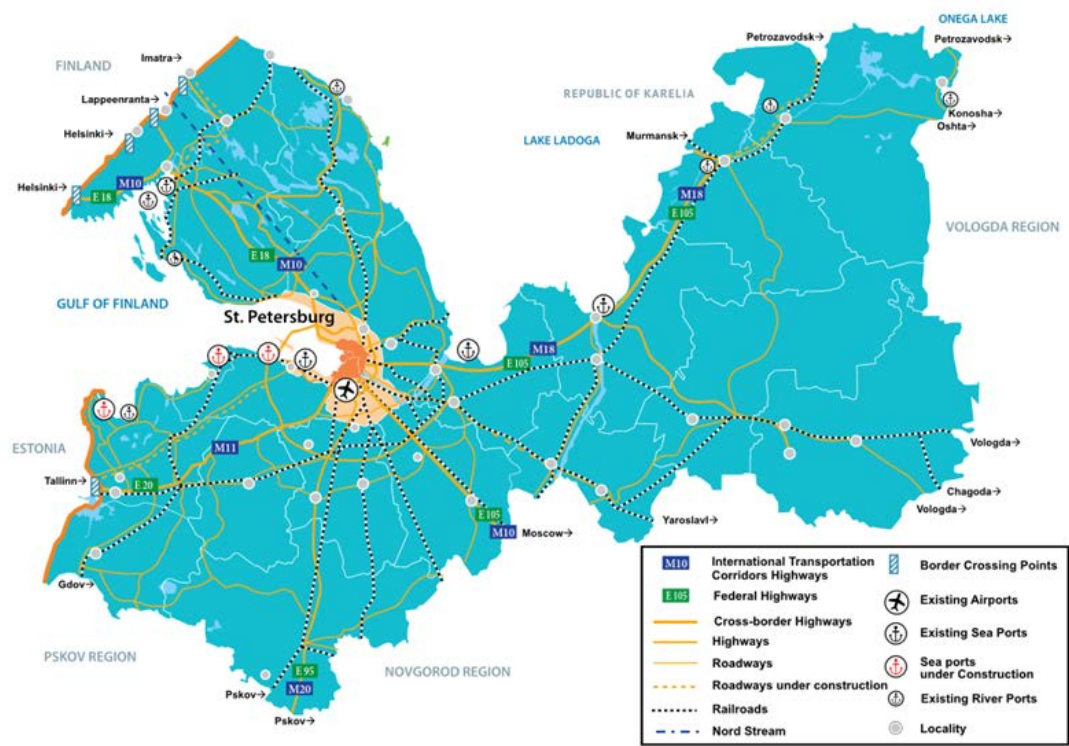
ПС «Юго-Восточная Финляндия — Россия» на 2014–2020 гг.



Карта 2. Транспортная сеть на территории действия Программы



Карта 3. Транспорт в Санкт-Петербурге и Ленинградской области



International Transportation Corridors Highways	Международные транспортные коридоры
Federal Higways	Федеральные автомагистрали
Cross-border Highways	Международные автомагистрали
Highways	Автомагистрали
Roadways	Автодороги
Roadways under construction	Автодороги в стадии строительства
Railroads	Железные дороги
Nords Stream	Газопровод «Северный Поток»
Border Crossing Points	Пункты пересечения границы
Existing Airports	Существующие аэропорты
Existing Sea Ports	Существующие морские порты
Sea ports under Construction	Морские порты в стадии строительства
Existing River Ports	Существующие речные порты
Locality	Населенный пункт

Источники: ФГБУ «Администрация морских портов Балтийского моря», Федеральная служба государственной статистики, Информационное агентство «Новости», Комитет Ленинградской области по природным ресурсам и охране окружающей среды, Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области «Петростат», Статистическое бюро Финляндии, Финский институт окружающей среды (SYKE).